

INSTITUTO TECNOLÓGICO Y DE ESTUDIOS  
SUPERIORES DE MONTERREY

ESCUELA DE GRADUADOS EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y  
POLÍTICA PÚBLICA, CAMPUS CIUDAD DE MÉXICO

*“Remesas como Política Pública para el Desarrollo”*



**Biblioteca**  
Campus Ciudad de México

Oliver Chavarria Iñiguez

Secretaría de Salud

Proyecto de Investigación Aplicada  
Maestría en Administración Pública y Política Pública  
Asesor Uriel Caballero

Fecha Mayo -2008

## Resumen Ejecutivo

El objetivo general de esta tesina es evaluar el potencial de las remesas como factor estratégico para el desarrollo de las zonas del país con alta migración internacional y proponer algunas líneas de acción para mejorar el aprovechamiento de dicho potencial. Estas líneas de acción intentarán hacer énfasis en la necesidad de promover la organización de los emigrantes y en la cuestión de cómo lograr una mejor coordinación de los instrumentos de política pública que se relacionan con las remesas y el desarrollo regional en general. Uno de los aspectos más importantes del problema que se intenta plantear, es ¿Cómo capitalizar los aspectos positivos de la migración internacional en una propuesta de desarrollo regional, que integre las iniciativas de las comunidades de origen, las organizaciones de emigrantes en Estados Unidos, los diferentes niveles de gobierno y distintas instituciones y organismos interesados en apoyarla, que a mediano plazo permita fortalecer el tejido productivo y social, generar mayores empleos, permanentes y bien remunerados, que eleven el bienestar de la población local?. Las remesas constituyen uno de los beneficios más evidentes de la migración, tanto en términos macroeconómicos como en los ámbitos local y familiar. A nivel agregado, las remesas se han convertido en un flujo de divisas de suma importancia para la mayoría de las naciones no desarrolladas y expulsoras de mano de obra, al punto que en muchos casos constituyen uno de los principales rubros en el renglón de transferencias corrientes de sus balanzas de pagos. Más allá del análisis macroeconómico y regional de las remesas la atención a los cambios que reflejan tanto el aumento de la migración al país vecino como algunas transformaciones de los patrones migratorios, en años recientes muchas familias mexicanas se han visto beneficiadas de este importante flujo de divisas. Es de primordial importancia el diseño e instrumentación de las políticas de acción, las cuales requieren una gran capacidad técnica por parte de los gobiernos estatales, capacidad que debe ser desarrollada o reforzada a través de algún mecanismo de carácter federal. La asistencia técnica para mejorar el diseño de instrumentos de desarrollo local a nivel regional debe ser un componente prioritario de ese mecanismo, se debe propiciar el fortalecimiento institucional de las asociaciones de emigrantes y sus interlocutores locales, y promover el intercambio de información y experiencias entre ellas. Es recomendable que el gobierno nacional pueda aportar o movilizar fondos complementarios como capital semilla para dicho fortalecimiento institucional y para proyectos piloto de especial interés. Todos estos apoyos a los gobiernos estatales pueden canalizarse a través, por ejemplo, de Nacional Financiera o de alguna organización no gubernamental con experiencia en la materia.

## Índice

1. Introducción	4
2. Marco Teórico	6
Envío de remesas	7
Efectos Sociales y Económicos	7
3. Metodología	7
Cuantificación de Remesas	9
Situación en México	10
4. Posibles causas de la migración hacia los Estados Unidos	11
Estados con comunidad migratoria	13
Sistemas de Ingreso y sus mecanismos	15
Destinos de los emigrantes	15
Relaciones Internacionales y consulares	19
Legislación de los Estados Unidos en materia de migración	19
Legislación después del 9/11	21
5. Características de las remesas y su impacto económico en México	23
Tipo de remesas y su clasificación	23
Remesas Familiares	29
Remesas Colectivas	31
Mecanismos de Transferencias	33
Costo por envío de remesas	36
Regulación en materia de transferencias	37
6. Importancia de las remesas en la economía de nuestro país	38
Cantidad y estructura de las remesas	38
Importancia de las transferencias en moneda extranjera	40
Impacto en la Balanza de Pagos	41
7. Las Remesas y el Desarrollo	43
8. Efecto de las remesas en la economía de poblaciones con emigrantes	45
Impacto en el consumo	45
Remesas Sociales	46
9. Conclusiones y recomendaciones	48
10. Bibliografía	60

## 1. Introducción

Una de las principales consecuencias en el aumento de las diferencias entre los países desarrollados y los países emergentes es el incremento en los flujos migratorios de los segundos hacia los primeros. Las principales motivaciones han sido la búsqueda de mayores oportunidades de empleo, de bienestar y calidad de vida. Esto se está reflejando en el incremento de volumen de envío de remesas a los países de origen de la migración, que en algunos casos ha llegado a superar las cifras de entrada de inversión extranjera directa. La migración mexicana hacia los Estados Unidos constituye un asunto ciertamente estratégico de la agenda bilateral. Se trata de un fenómeno complejo con una prolongada tradición histórica y con raíces estructurales en ambos lados de la frontera. Aunque con cambios en su intensidad y modalidades, este fenómeno ha sido una constante en la relación entre ambos países desde el siglo pasado. En las últimas décadas, la migración, en particular la de carácter no documentado, ha sobresalido como uno de los asuntos más difíciles, preocupantes y conflictivos de la agenda bilateral.

La migración de trabajadores mexicanos a los Estados Unidos tiene grandes consecuencias en la vida económica y social de ambos países. Uno de los aspectos más importantes de la migración hacia el norte, se expresa mediante las remesas de dinero traídas por los emigrantes, enviadas por ellos a sus parientes o familiares en sus comunidades de origen.

El flujo de remesas provenientes de los mexicanos en el exterior se convirtió en el 2001 en términos netos, en la principal fuente de divisas en nuestro país. Sin embargo, hasta el momento no se ha podido encontrar la fórmula ideal para vincular dichos envíos con el desarrollo sostenible de las comunidades y regiones con alto porcentaje de emigrantes y en particular, para incrementar su uso productivo. Las remesas de dinero, son esenciales para cientos de miles de núcleos familiares en México. Se sabe que estos recursos se utilizan principalmente para satisfacer las necesidades de consumo inmediato de las familias, incluido la vivienda.

Aunque en mucha menor proporción, una parte de las remesas de dinero es ahorrada para más tarde emplearla en la compra de insumos productivos, tierra de cultivo o algún otro tipo de inversión, incluidos pequeños negocios familiares. Además de beneficiar directamente a las familias de los emigrantes, las remesas pueden ser un valioso instrumento de desarrollo. Al respecto, no debemos olvidar, que una proporción significativa de los ingresos de un gran número de comunidades localizadas en estados como Guanajuato, Jalisco, Michoacán y Zacatecas viene de esta fuente. La migración México – Estados Unidos es un proceso complejo, que se sustenta en la conformación de redes sociales, familiares y culturales, con base en las cuales se configura un sistema de intercambio y circulación de gente, dinero, bienes e información entre los asentamientos de emigrantes en ambos lados de la frontera. De esta forma, el proceso migratorio, no implica la desarticulación de las comunidades de origen, sino más bien, su configuración como comunidades transnacionales.

Ciertas categorías de emigrantes tienden a remitir más fondos que otros pero por lo general envían de 6 a 16% de su ingreso a su país de origen. Sin embargo, las remesas tienden a disminuir después de la primera o segunda generación y el flujo continuo de recursos depende de los nuevos emigrantes.

En este contexto, las remesas conforman un elemento sustancial para reproducir y sostener económicamente esta falta de territorio de las comunidades de emigrantes. Esta situación abarca también a las familias, las cuales, en formas de reproducción social y económica que involucra de manera preponderante los ingresos salariales de los emigrantes en Estados Unidos.

Por este motivo, se tiene que la importancia que tiene para los países y regiones exportadoras de mano de obra la magnitud del flujo de divisas que ingresa a la economía por el concepto de remesas del exterior ha despertado interés y preocupación crecientes por convertir esos recursos en fuente de financiamiento del desarrollo económico y social en los ámbitos nacional, regional y local. Este

interés constituye la fuente esencial del presente trabajo de investigación. Dada la importancia que han adquirido en la actualidad las remesas para México, resulta importante encontrar los mecanismos y propuestas de políticas públicas que nos permita lograr la maximización de estos recursos y que se traduzcan en desarrollo par alas comunidades que las reciben.

El objetivo principalmente es analizar los diferentes tipos de remesas y los mecanismos de remesas a través de los cuales son enviados a México, así como la regulación existente en materia de transferencias. Saber si existe o no una relación importante para las remesas de los mexicanos en el exterior y el desarrollo regional, para lo cual se analizará el efecto de las remesas en la economía.

## 2. Marco Teórico

En esta tesina se abordarán aspectos como la definición misma de las remesas y el diseño de mecanismos que mejoren su registro y estimación. Se busca realizar estimaciones sobre el monto de las remesas, cabe citar como ejemplo diversos estudios hechos en México y en América Central por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). En países donde el ingreso por remesas es importante, han surgido varias investigaciones en esta área, buscando una cuantificación más exacta de estos flujos. Con este estudio se pretende encontrar los efectos macroeconómicos que producen, orientando el análisis a datos provenientes de las balanzas de pagos.

Según investigaciones relevantes, se demuestra que existe un consenso entre los economistas y expertos del tema en que, el diseño actual de la balanza de pagos como fuente de información, no es el más adecuado para registrar el flujo real de las remesas, por tanto es necesario realizar estudios más avanzados con la finalidad de lograr que la metodología de registro de la balanza de pagos sea adecuada a las características de las remesas, posibilitando así su contabilidad y estableciendo comparaciones en el tiempo y entre los diferentes países.

## 2.1 Envío de Remesas

Otro tema de estudio gira en torno a las motivaciones existentes detrás de la decisión del envío de remesas. Tomaremos el enfoque que explica el envío de remesas como fundamento de solidaridad de los emigrantes con sus familias, comunidades y países. Bajo este concepto, se intentan identificar las características de los emigrantes y los hogares que se encuentran detrás del envío de remesas. El surgimiento de una nueva definición de remesas, que parte del supuesto de que estas contribuyen en gran medida a la formación de pequeños negocios en las comunidades rurales, ha hecho crecer las discusiones y visiones al respecto. Se trata de buscar la existencia de una correlación entre la cantidad de remesas enviadas con los diversos factores macroeconómicos vinculados con la rentabilidad de los negocios en estas zonas. Esto nos lleva a pensar que las remesas se determinan como un flujo de inversión, no como una forma de solidaridad y soporte a las familias.

## 2.2 Efectos sociales y económicos

En este apartado, analizaremos el punto de vista microeconómico (efecto de las remesas sobre las familias y comunidades), como el macroeconómico (como inciden las remesas sobre el desarrollo de los países receptores), y el de la reducción en las desigualdades sociales.

## 3. Metodología

De acuerdo a lo que se observa en diversos estudios realizados en la región de Latinoamérica y el Caribe, las remesas son entendidas, de modo generalizado, como aquellas porciones del ingreso de los emigrantes internacionales con residencia temporal o permanente en el país donde trabajan que son transferidas desde dicho país a su país de origen. En algunos casos, también se incluyen las jubilaciones pagadas a trabajadores emigrantes que retornaron a sus países de nacimiento.

Desde una perspectiva financiera, las remesas se definen como transferencias unilaterales entre residentes de dos países diferentes, que no tienen por objeto el pago de un bien o servicio, por lo que se supone que ambos son familiares, siendo la finalidad del envío contribuir a la manutención del o los que lo reciben. Al mismo tiempo, las transferencias internacionales son divisas que ingresan a cada país, y que tienen la posibilidad de incidir en la capacidad de importación de bienes y servicios, endeudamiento externo o cualquier otro tipo de relación comercial internacional del país receptor.

Dependiendo de tipo de emisor, las transferencias unilaterales pueden ser clasificadas en tres categorías:

1. Transferencias que realizan los trabajadores que han residido por lo menos un año en el país donde se desempeñan laboralmente.
2. Transferencias que realizan los que han residido menos de un año; se considera que, en ese caso, no han cambiado de residencia.
3. Transferencias que realizan los auto-empleados y pequeños empresarios (se determinan como transferencias privadas)

Desde la perspectiva económica, el significado de las remesas respecto de la composición del ingreso familiar. Por lo tanto, las remesas se definen como un fondo salarial que sustituye o reemplaza a los ingresos que pudiera haber obtenido el trabajador en su lugar de origen de no haber migrado a otro país. Las remesas no deben ser consideradas como un complemento del ingreso familiar, sino como un ingreso "ordinario" que se agrega a otras fuentes del ingreso de la familia<sup>1</sup>

Desde el punto de vista sociológico, las remesas son examinadas en el contexto de la reproducción de sistemas sociales y culturales, poniendo especial atención a la conformación de redes sociales y familiares transnacionales. La migración internacional es vista como un flujo de personas o trabajadores y como la

---

<sup>1</sup> Composición de las reservas Internacionales, Canales 2004, Fondo de Cultura Económica.



conformación de un circuito transnacional de circulación de bienes materiales y simbólicos, a través del cual se enlazan las localidades de origen con los asentamientos de destino, conformando una comunidad transnacional. Las remesas son el componente material que reproduce y sostiene económicamente a las comunidades de emigrantes. La situación abarca también a las familias y hogares de los emigrantes, quienes suelen establecer formas de reproducción social y económica que se sustentan en los ingresos salariales de los emigrantes en los países de destino.

Existe una amplia discusión acerca de la necesidad de una definición compartida de las remesas que abarque todas las características involucradas en el concepto, lo que impide un registro y medición contable que pueda ser utilizada en diversos contextos y momentos.

### 3.1 Cuantificación de las remesas

Los estudios del impacto de las remesas en los hogares y comunidades suelen ser realizados mediante encuestas en las principales zonas de recepción, partiendo de una definición que abarca todos los tipos posibles de remesas, utilizando una clasificación exhaustiva. Los estudios de carácter macroeconómico se basan generalmente en los datos de las balanzas de pagos nacionales, empleando las definiciones y clasificaciones que esas fuentes proveen.

Las remesas de trabajadores generalmente han sido entendidas como los ingresos laborales enviados por emigrantes desde un país que no es el suyo a un familiar en su país de origen, con el objeto de atender ciertas obligaciones económicas y financieras. El punto de partida de las remesas es la migración que responde a la realidad del mercado laboral extranjero, circunstancias políticas y/o emergencias que influyen en la decisión de mudarse con el motivo de afrontar sus responsabilidades en el hogar con respecto al ingreso.

Esta realidad en cuanto a la migración de personas ha sido acompañada por un esfuerzo en identificar sus ingresos laborales como ahorro externo, registrándolos como tal en la balanza de pagos y en el sistema de cuentas nacionales de cada

país. El Fondo Monetario Internacional (F.M.I.), las Naciones Unidas y el Banco Mundial (BM), entre otras instituciones internacionales, han utilizado definiciones que buscan identificar a los fondos transferidos como ingresos laborales de emigrantes. En el mundo, la fuente primaria de información estadística para el análisis de las remesas es la balanza de pagos. Los rubros que considera son las “Compensaciones a los empleados” —entre los ingresos corrientes— y las “Remesas de trabajadores” —entre las transferencias corrientes—, ambos en la cuenta corriente, así como las “Transferencias de emigrantes”, de entre las transferencias de capital de la cuenta de capital. Estos datos son compilados por las autoridades competentes de cada país, que normalmente corresponden al banco central o el organismo nacional de estadística, los que son remitidos al F.M.I., el cual los publica en su Balance of Payments Statistics Yearbook.

En América Latina y el Caribe también existe la convicción generalizada sobre la subestimación del flujo total de remesas por medio de la balanza de pagos. Buena parte de estas limitaciones provienen del hecho de que, hasta muy recientemente, las remesas no constituían un elemento especial de preocupación para la mayor parte de los organismos encargados de recopilar estos datos.

### 3.2 Situación en México

Las aproximaciones a la estimación del monto de las remesas han puesto en evidencia los problemas de su definición y cuantificación. Algunos estudios continuaron realizando sus propias aproximaciones del volumen total de remesas a partir de fuentes alternativas en el caso mexicano, los resultados que obtuvieron difieren sustancialmente de los ofrecidos por el Banco de México. Si en los años noventa se creía que las cifras oficiales subestimaban el monto de las remesas, a partir del 2001 se reconoce este fenómeno. De hecho, a partir del 2001 y posteriormente, en el 2003, el Banco de México ha modificado la forma y las categorías de medición de las remesas, lo que ha determinado cifras extraordinariamente elevadas. Estimular el uso productivo y aumentar el impacto de las remesas sobre el bienestar no es relevante si no se abordan los asuntos de definición y medición de esos flujos.

## **4. POSIBLES CAUSAS DE MIGRACIÓN HACIA LOS ESTADOS UNIDOS**

Se cuenta con la evidencia de que en nuestro país existen estudios sobre los fenómenos migratorios de mexicanos a Estados Unidos que intentan explicar este proceso como una situación ligada directamente al desarrollo económico del país. El modelo de desarrollo seguido por México ha tenido como objetivo el crecimiento y la modernización, bajo el supuesto de que sería la solución de otros problemas. Este proceso ha consistido básicamente en seguir los patrones de sociedades avanzadas e industrializadas y por el uso de tecnologías desarrolladas gracias al gran capital de éstos. Debido a que los modelos implantados no han sido diseñados para cubrir las necesidades específicas de nuestro país, las estructuras de consumo y de producción conducen a un desequilibrio de los factores productivos lo que genera una subutilización de la fuerza de trabajo. Estas condiciones provocan la migración hacia el exterior. Así, la migración es el resultado de la problemática derivada del empleo directamente relacionada con proceso mismo de desarrollo del país.

Podemos observar que México y su población se ven en una relación de dependencia directa hacia Estados Unidos. Un esfuerzo extraordinario de millones de trabajadores mexicanos se ha traducido, junto con el ingreso petrolero, en una enorme transferencia de recursos del exterior, y en una disminución relativa de las inversiones productivas internas. Por otro lado, la crisis produce un conjunto de acciones que obliga a la intervención pública a buscar la reforma del sector industrial, mediante el recurso acelerado de las fuentes externas de financiamiento. Otro factor de importancia es la devaluación monetaria, porque al devaluarse nuestra moneda, el trabajador mexicano busca irse a Estados Unidos y cobrar en dólares, que al convertirlos en moneda nacional, eleva su poder adquisitivo. Así, la economía mexicana tiene ciertos aspectos desfavorables tales como:

- Estructura agraria deficiente que conlleva a disparidades en el ingreso y la riqueza entre la población rural.
- Ciudades llenas de vastas masas de desocupados y subocupados.
- Intensas relaciones económicas con Estados Unidos en las cuales éste último ejerce predominio.

Así, mientras que la emigración se origina en transformaciones profundas de la sociedad agraria involucrando procesos de mecanización, capitalización y comercialización, con el tiempo produce cambios socio-económicos que alientan estas tendencias y propician una migración a corto plazo.

Conforme crece la emigración, muchas familias pueden invertir en métodos de producción agrícola de capital intensivo, y mientras más aumentaba la emigración, más familias se alejan del cultivo. De esta manera la emigración agravó la baja demanda de trabajo agrícola y aceleró el cambio a la agricultura comercial. Por este motivo, el ejemplo de los emigrantes exitosos con viviendas bien construidas y llenas de comodidades modernas, motivó a otros a pensar en la alternativa de la migración.

De acuerdo a un estudio del Consejo Nacional de Población<sup>2</sup>, hay muchos factores que estimulan y sostienen la migración de mexicanos a Estados Unidos para trabajar temporalmente o para establecerse en ese país. A diferencia de la percepción predominante en algunos sectores de la sociedad estadounidense, que concibe que las causas de la migración se originan principalmente en México, en nuestro país existe un consenso de que ésta responde a la *interacción de factores de naturaleza económica, social, cultural y demográfica que operan en ambos lados de la frontera*. La estructura del sistema migratorio está conformado, por tanto, por las siguientes fuerzas: la insuficiente dinámica de la economía nacional para absorber el excedente de fuerza de trabajo; la demanda de mano de obra mexicana en los sectores agrícola, industrial y de servicios de Estados Unidos; la

---

<sup>2</sup> Rodolfo Tuirán, coordinador, *"Migración México-Estados Unidos, Presente y Futuro"*, CONAPO, México, 2000.

considerable diferencia de salarios entre ambas economías; la tradición migratoria hacia el vecino país del norte; y la operación de complejas redes sociales y familiares que vinculan los lugares de origen y destino, las cuales facilitan la experiencia migratoria de los mexicanos en Estados Unidos.

#### 4.1 Estados con Comunidad Migratoria

Cerca de tres cuartas partes de los indocumentados mexicanos en Estados Unidos, proviene de las regiones rurales y semi-urbanas. Según el XII Censo General de Población y Vivienda del año 2000<sup>3</sup>, los estados mexicanos que aportan mayor número de emigrantes, son Zacatecas Michoacán Guanajuato y Jalisco. En términos generales, se considera que estos estados no son los más subdesarrollados económicamente, ni los más cercanos al territorio estadounidense; de ahí que la emigración, se deba además a la tradición de hacerlo desde hace muchos años.

En cuanto a la distribución regional de la migración internacional, en la siguiente tabla 1 se observa que, en términos absolutos, únicamente tres entidades del país (Jalisco, Michoacán y Guanajuato) concentraron la tercera parte de los emigrantes a Estados Unidos durante el quinquenio 1995-2000. Estas tres entidades se encuentran en el Centro-Occidente de México, región que históricamente ha concentrado la migración hacia los Estados Unidos. Sin embargo, otras entidades del país, como es el caso del estado de Morelos, empiezan a tener una mayor presencia en el flujo migratorio hacia el vecino país, no tanto por el volumen absoluto de sus emigrantes, sino por el porcentaje que los emigrantes representan en la población residente. En la misma tabla se observa que los emigrantes de Morelos representaron casi el 3 por ciento de la población residente de la entidad en el año 2000, superado únicamente por los estados de Zacatecas, Michoacán, Guanajuato y Durango.

---

<sup>3</sup> El XII Censo General de Población y Vivienda puede ser consultado en la página: [www.inegi.gob.mx](http://www.inegi.gob.mx)

**TABLA 1: EMIGRANTES A ESTADOS UNIDOS ENTRE 1995 Y 2000 Y SU PARTICIPACIÓN PORCENTUAL EN LA POBLACIÓN RESIDENTE DE 2000, SEGÚN ENTIDAD FEDERATIVA DE RESIDENCIA**

ESTADO	EMIGRANTES	%	POBLACIÓN	EMIG/POB
	1995-2000		RESIDENTE 2000	(%)
TOTAL/PROMEDIO	1,569,157	100.0	97,483,412	1.6
Zacatecas	65,631	4.2	1,353,610	4.8
Michoacán	165,502	10.5	3,985,667	4.2
Guanajuato	163,338	10.4	4,663,032	3.5
Durango	42,307	2.7	1,448,661	2.9
Morelos	44,426	2.8	1,555,296	2.9
Nayarit	25,303	1.6	920,185	2.7
Aguascalientes	25,766	1.6	944,285	2.7
Hidalgo	60,817	3.9	2,235,591	2.7
Jalisco	170,793	10.9	6,322,002	2.7
San Luís Potosí	61,757	3.9	2,299,360	2.7
Guerrero	73,215	4.7	3,079,649	2.4
Colima	12,581	0.8	542,627	2.3
Querétaro	24,682	1.6	1,404,306	1.8
Chihuahua	49,722	3.2	3,052,907	1.6
Oaxaca	55,839	3.6	3,438,765	1.6
Puebla	69,775	4.4	5,076,686	1.4
Sinaloa	34,662	2.2	2,536,844	1.4
Tamaulipas	32,665	2.1	2,753,222	1.2
Veracruz	78,347	5.0	6,908,975	1.1
México	127,425	8.1	13,096,686	1.0
Coahuila	21,581	1.4	2,298,070	0.9
Baja California	22,613	1.4	2,487,367	0.9
Tlaxcala	8,541	0.5	962,646	0.9
Nuevo León	33,066	2.1	3,834,141	0.9
Distrito Federal	59,368	3.8	8,605,239	0.7
Sonora	13,676	0.9	2,216,969	0.6
Baja California Sur	2,36	0.2	424,041	0.6
Yucatán	5,839	0.4	1,658,210	0.4
Campeche	2,192	0.1	690,689	0.3
Quintana Roo	2,496	0.2	874,963	0.3
Chiapas	9,275	0.6	3,920,892	0.2
Tabasco	3,597	0.2	1,891,829	0.2

Fuente: INEGI, Censo 2000

## 4.2 Sistemas de Ingreso y mecanismos

La mayoría de los trabajadores indocumentados mexicanos son conocidos como ciudadanos sin inspección, es decir que ingresaron al territorio estadounidense, sin haber sido inspeccionados por las autoridades de migración. Es común que el mexicano que desea ingresar a Estados Unidos lo haga por medio de un "pollero", "coyote" o "enganchador", a quien deberá pagar una cantidad importante que varía según el punto de cruce, la relación del "coyote" con las autoridades fronterizas, (tanto de un país como del otro), y la distancia que haya que recorrer.

Si el aspirante no utiliza los servicios del "coyote", es porque tiene conexiones con otros mexicanos que se encuentran ya en Estados Unidos, quienes le ayudaran a penetrar y conseguir trabajo en ese país.

## 4.3 Destinos de los emigrantes

Los estados preferidos por los mexicanos indocumentados son los del sur, especialmente California (50 por ciento), Texas (21.2 por ciento) e Illinois (7.9 por ciento). California se considera uno de los estados mas ricos y donde hay gran cantidad de trabajos agrícolas, en Texas se pagan los salarios más bajos y en Illinois se ofrecen los empleos de clasificación más alta.

### - Nuevos destinos de los emigrantes

Entre los nuevos destinos, partes importantes del norte (Wyoming, Idaho, Washington State), noreste (Nueva York, Nueva Jersey, Washington D. C.) y centro (Alabama, Nevada) de Estados Unidos, han empezado a recibir cantidades importantes de emigrantes mexicanos. Es importante mencionar que esos nuevos destinos son muy poco significativos en la cuantificación general de la población mexicana en la Unión Americana, en donde los estados de California y Texas siguen alojando a la inmensa mayoría de la migración mexicana. Sin embargo, pueden llegar a ser de una importancia considerable. En general, la tendencia es que la acción de las redes lleve a que la mayor parte de quienes migran desde un

mismo origen se dirijan a un destino común. Sin embargo, es posible encontrar, aun en poblaciones pequeñas, migraciones hacia distintos puntos. En la zona de Puebla, por ejemplo, es común oír hablar del caso de una población cuya cabecera municipal está dividida en cuatro secciones, que son popularmente identificadas por el lugar al que migran sus habitantes (Nueva York, Chicago, Los Ángeles, Baja California)<sup>4</sup>, como se observa en la tabla 2.

TABLA 2: POBLACIÓN MEXICANA EN 21 CIUDADES ESTADOUNIDENSES

CIUDAD	POBLACIÓN	POBLACIÓN MEXICANA	%
Albuquerque	384,736	70,145	18.2
Chicago	2,783,826	348,040	13.7
Chula Vista	135,163	45,182	33.4
Corpus Christi	257,453	119,864	46.5
Dallas	1,006,831	183,430	18.2
Denver	467,610	74,555	15.9
El Paso	515,342	340,871	66.1
Houston	1,630,672	357,508	21.9
Las Cruces	62,126	25,319	40.7
Los Ángeles	3,485,398	925,141	26.5
Miami	358,548	1,981	0.5
Nueva York	7,322,564	55,698	0.76
Phoenix	983,403	177,534	18
Sacramento	369,365	47,884	13
San Antonio	935,927	483,307	51.6
San Diego	1,110,549	193,080	17.3
San Francisco	723,959	38,326	5.2
San José	782,225	171,200	21.8
Santa Ana	293,742	174,797	59.5
Santa Fe	55,993	8,622	15.3
Tucson	405,390	107,857	26.6

Fuente: Información aparecida en la página web de 11tv (URL: <http://www.oncetv.ipn.mx>), el 12 de septiembre de 2000.

Nota: Si bien existe información que indica claramente las tendencias respecto a la ubicación de las comunidades hispanas, es difícil obtener estadísticas actualizadas que clasifiquen a los latinos de acuerdo con su origen y lugar de residencia.

<sup>4</sup>Herrera Lima, Fernando *Presentación de El Cotidiano, Universidad Autónoma Metropolitana*, Grupo Editorial Eón, México, año 18, julio-agosto, 2001.



La participación de la población de origen mexicano en Estados Unidos es importante. Según el Consejo Nacional de la Población, la población mexicana residente en Estados Unidos suma más de 23 millones de personas, esto se puede desagregar en tres grandes grupos:

1. **Inmigrantes mexicanos:** población nacida en México que vive en la Estados Unidos (36 por ciento).
2. **Primera generación de mexicanos:** población nacida en el vecino país, pero de padres mexicanos. (31 por ciento).
3. **Segunda generación:** población nacida en Estados Unidos que se reconoce de origen mexicano, sin que ellos o sus padres hayan nacido en México (33 por ciento).

Se estima que la población nacida en México que vive en Estados Unidos alcanzaba en el año 2000 alrededor de 8.3 millones de personas, de los cuales más de 3 millones mantenían un status de indocumentados.

El perfil demográfico y socioeconómico de los emigrantes mexicanos en Estados Unidos es el siguiente:

- Más de dos de cada tres inmigrantes se ubica entre 12 y 44 años de edad. Ello demuestra que existe un fuerte predominio de personas en edad productiva.
- Existe un elevado nivel de escolaridad de la población de origen mexicano, sobre todo si se le compara con el nivel de México. La mitad de la población de quince años o más cuenta con doce grados de educación. Sin embargo, en el interior de este agregado se observa que el 37 por ciento de los nacidos en México alcanza ese nivel de escolaridad y en la población de primera y segunda generación sobrepasa el 60 por ciento.

- De acuerdo con la norma estadounidense, 24 por ciento de la población mexicana se ubica por debajo de la línea de pobreza. Esa condición se acentúa entre la población inmigrante (25.7 por ciento) y la nacida en Estados Unidos de padres mexicanos (27 por ciento), esto se explica por la baja escolaridad y, generalmente, por su condición de indocumentados, lo que no les permite acceder a trabajos mejor remunerados, como se muestra en la tabla 3.

**TABLA 3: DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE ORIGEN MEXICANO RESIDENTES EN ESTADOS UNIDOS POR DIVERSAS CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS, SEGÚN GENERACIÓN, 2000**

CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS	TOTAL	POBLACIÓN DE ORIGEN MEXICANO		
		EMIGRANTES MEXICANOS	PRIMERA GENERACIÓN EN ESTADOS UNIDOS	SEGUNDA GENERACIÓN O MÁS EN ESTADOS UNIDOS
<b>Sexo</b>				
Hombres	51.0	53.9	49.6	49.2
Mujeres	49.0	46.1	50.4	50.8
<b>Grupos de edad</b>				
0 a 14 años	33.4	9.4	58.9	35.6
15 a 24 años	18.0	18.6	17.3	18.0
25 a 34 años	17.5	28.5	7.6	14.9
35 a 44 años	14.0	21.6	5.0	14.2
45 a 54 años	8.4	11.6	3.7	9.3
55 a 64 años	4.3	5.7	2.6	4.3
65 años o más	4.4	4.6	4.9	3.7
<b>Escolaridad<sup>1</sup></b>				
Hasta cuarto grado	8.1	13.7	3.0	2.7
De quinto a octavo grado	20.1	30.6	10.1	10.0
De noveno a onceavo grado	21.2	19.1	26.4	21.1
Con doce grados o más	50.6	36.6	60.5	66.3
<b>Tamaño del hogar</b>				
De 1 a 3 miembros	28.5	26.7	23.0	35.7
De 4 a 6 miembros	55.9	54.0	60.2	53.9
De 7 miembros o más	15.6	19.3	16.8	10.5
<b>Salario promedio mensual (dólares)</b>				
	1673	1482	1734	1924
<b>Sector de actividad</b>				
Primario	7.9	13.3	2.3	2.8
Secundario	28.8	36.2	20.2	22.0
Terciario	63.3	50.5	77.5	75.2
<b>Condición de pobreza</b>				
Pobres	24.3	25.7	27.0	20.3
No pobres	75.7	74.3	73.0	79.7

<sup>1</sup> Población de 15 años o más.

Fuente: estimaciones de Conapo con base en U. S. Census Bureau, Current Population Survey (CPS), de marzo de 2000.

#### 4.4 Relaciones Internacionales y consulares

Durante décadas, los consulados mexicanos han emitido una tarjeta de identificación muy simple, conocida como "matrícula consular", a los ciudadanos mexicanos que viven, legal o ilegalmente, en Estados Unidos. De acuerdo con un estudio realizado por el Pew hispanic Center en el 2002, durante los primeros nueve meses del 2002, se emitieron 740,000 matrículas consulares en Estados Unidos.

El propósito inicial de estas matrículas fue ayudar a los oficiales a identificar a las personas que estuvieran inmiscuidas en algún accidente o crímenes. Sin embargo, desde el 2002, las matrículas consulares son cada vez más aceptadas como documento de identificación para las operaciones bancarias en Estados Unidos. Hasta finales del 2002, 66 bancos, 801 departamentos de policía en 13 estados de Estados Unidos), ya aceptaban la matrícula como un documento de identificación válido.

Hasta el momento, únicamente el gobierno mexicano emite este tipo de documento de identificación a sus ciudadanos en el exterior. Muchos gobiernos de países centroamericanos están considerando seriamente emitir tales documentos, lo que le permitiría a la población inmigrante abrir cuentas bancarias y a utilizar a los bancos para transferir fondos (remesas) de manera barata y transparente<sup>5</sup>.

#### 4.5 Legislación de los Estados Unidos en materia de Migración

Durante los años setenta y ochenta cambiaron de manera importante los patrones migratorios como efecto de dos influencias: las políticas migratorias seguidas por Estados Unidos y los cambios del desarrollo económico de México. En 1995, con la Enmienda al Acta de Inmigración de Nacionalidad de 1952, cambió la política migratoria de Estados Unidos al abolir las cuotas de inmigración por países, las cuales habían prevalecido hasta los años veinte.

---

<sup>5</sup> Ratha, Dilip. "Workers' Remittances: An Important and Stable Source of External Development Finance", Global Development Finance 2003, p. 166.

Además, se abrió la inmigración procedente del Pacífico y se le dio prioridad a la reunificación familiar como base para permitir la inmigración legal. Unos años más tarde, en 1980, se modificó también la ley de refugiados, permitiendo una mayor cobertura al ampliar la definición de refugiado.<sup>6</sup>

A partir de los años sesenta, las cifras de inmigración aumentaron notablemente en comparación con las décadas pasadas, ya que el número de inmigrantes de todas las nacionalidades, entre 1961 a 1980, fue de 7.8 millones, o el equivalente a 221% de aumento en relación con el número de inmigrantes entre 1941 y 1960. La proporción de mexicanos inmigrantes entre 1961 y 1980 fue de 14%, mientras que en los años 1941-1960 había sido solamente de 10%.

El número de inmigrantes a Estados Unidos entre 1981 y 1990 (sin considerar la legalización de IRCA) ha sido el mayor de los últimos 60 años, ya que desde la década de 1911-1920 no se registraba una cifra igual.<sup>7</sup>

Además en Estados Unidos existía una preocupación especial por el tema de la migración indocumentada ya que, al dejar de existir el Contrato Bracero, las necesidades de la agricultura se satisfacían fundamentalmente con este tipo de mano de obra, aparte de que, durante los primeros años de los ochenta, los inmigrantes indocumentados de otros países también aumentaron de forma considerable.

Aunque se especuló mucho sobre el número de indocumentados que había en Estados Unidos al inicio de los ochenta, las cifras mejor apoyadas calculaban alrededor de dos millones de personas, número suficiente para que, aumentado con el amarillismo de los medios de comunicación, llegara a causar gran inquietud tanto entre políticos, como entre el público en general, sobre todo si se considera

---

<sup>6</sup> Bean, Frank D., Barry Edmonston y Jeffrey S. Passel (eds.), *Undocumented migration to the United States. IRCA and the experience of the 1980s*, Rand Corporation, Santa Monica, California, The Urban Institute, Washington D. C., 1990.

<sup>7</sup> En 1901-1910 el número de inmigrantes llegó de 8.7 millones y en 1981-1990 fue de 0.3, pero los legalizados como inmigrantes a través de IRCA fueron solamente 22% de esta última cifra (Statistical Yearbook of the INS, 1992.).

que una alta proporción estaría concentrada en zonas muy circunscritas del suroeste del país.<sup>8</sup>

Estos hechos llevaron, finalmente, a tomar varias medidas de política migratoria para lograr más adelante la aprobación de una nueva ley de reforma a la inmigración, mejor conocida como IRCA (Immigration Reform and Control Act), cuyo objetivo principal era la legalización de la población extranjera que se encontraba indocumentada hasta el año 1982. También proveía, bajo ciertas condiciones, la legalización de un tipo especial de trabajador temporal para la agricultura, denominado Special Agricultural Worker (SAW).

#### 4.6 Legislación después del 09/11

Los ataques terroristas del 11 de septiembre de 2001, han tenido (y seguirán teniendo) un impacto significativo en las operaciones para el sistema de admisiones de inmigrantes a Estados Unidos. Primordialmente, esto se debe a que los 19 terroristas que se encargaron de los ataques de aquella fecha, ingresaron legalmente al territorio estadounidense con visas temporales.

Desde el 11 de septiembre de 2001, ha habido diversas propuestas de inmigración antiterrorista. Algunas de ellas se han convertido en leyes, otras han podido ser implementadas bajo ninguna legislación, y otras siguen siendo todavía meras propuestas.

En el frente legislativo, el 26 de octubre de 2001, el Presidente George W. Bush firmó el USA PATRIOT (Uniting and Strengthening America by Providing Appropriate Tools Required to Intercept and Obstruct Terrorism Act of 2001), que significa la “Ley que Une y Fortalece a América por medio de la Provisión de las Herramientas Apropriadas Requeridas para Interceptar y Obstruir el Terrorismo”. Esta legislación autorizó triplicar el número de agentes de la patrulla fronteriza, así como inspectores aduanales a lo largo de la frontera con Canadá. También

---

<sup>8</sup> Bean, F., op. cit., 1990.

autorizó 50 millones de dólares para cada Aduana con el fin de hacer mejoras tecnológicas. La ley también estipuló que la Oficina Federal de Investigaciones (FBI) compartiera su información de base de datos acerca de criminales con el Departamento de Estado. Esta ley también le permitió al Procurador General designar, conforme a las nuevas definiciones, a 46 grupos como organizaciones terroristas, a cuyos miembros y seguidores se les negaría la entrada a Estados Unidos, y si ya estaban en territorio estadounidense, serían detenidos. Esta legislación también estableció que se implementaría un programa de monitoreo de visas de estudiantes extranjeros. Asimismo, se estableció que habría beneficios extensivos para las víctimas del terrorismo.

El 19 de noviembre de 2001, el Presidente George W. Bush, firmó una nueva ley de seguridad en aviación, que estableció que en los siguientes dos meses todas las aerolíneas comenzarían a utilizar transmisión electrónica de las listas de los pasajeros que se dirijan a Estados Unidos, para poder corroborar la información que se encuentre disponible en las diversas bases de datos de Estados Unidos.

También, en noviembre de 2001, el Departamento de Estado anunció que se incrementarían las medidas de seguridad en la revisión de todas las aplicaciones de visa no inmigrante de hombres entre 16 y 45 años de edad provenientes de los países árabes o musulmanes. Esto ha resultado en incrementar el periodo de espera en otros 20 días adicionales, mientras se revisan sus nombres y datos en las bases de datos del FBI. La Ley de Seguridad Fronteriza Reforzada y Reforma al Ingreso con Visa de 2002, se firmó el 14 de mayo de 2002, instituyendo un número considerable de cambios importantes como respuesta al 11 de septiembre de 2001. Las asignaciones fueron autorizadas para contratar a más inspectores e investigadores y se hicieron importantes avances en la tecnología e infraestructura.<sup>9</sup>

---

<sup>9</sup> *"United States, Trends in International Migration"*, Annual Report, OECD, 2002, pp. 278-282.

## 5. CARACTERÍSTICAS DE LAS REMESAS Y SU IMPACTO ECONÓMICO EN MÉXICO

### 5.1 Tipo de Remesas y su clasificación

En muchos países de tradición migratoria internacional, el beneficio más directo y cuantificable de la migración lo constituyen las remesas, es decir, las *transferencias de ingreso (monetario y no monetario) que los emigrantes internacionales realizan desde los países de destino a sus países de origen.*

En las últimas décadas, las remesas de divisas se han convertido en un flujo de suma importancia para la mayoría de las naciones no desarrolladas expulsoras de mano de obra, al punto que, en muchos casos, las remesas son uno de los principales rubros en el renglón de transferencias corrientes de sus balanzas de pagos. Sin embargo, el impacto más significativo de las remesas se registra en las economías regional y local, donde impulsan la industria de bienes de consumo y estimulan la expansión de los servicios; además, dado que estos recursos son recibidos directamente por los familiares de los emigrantes, a menudo las remesas pueden tener un impacto semejante a los beneficios derivados de las políticas sociales focalizadas en la atención a grupos vulnerables.

De acuerdo al Consejo Nacional de Población, el flujo de las remesas que ingresan a un país, se puede clasificar en cinco categorías:

1. Las transferencias realizadas por los emigrantes permanentes, es decir las personas que residen en un país extranjero.
2. Las transferencias de los emigrantes temporales, es decir, las personas que trabajan un breve lapso en un país extranjero y mantienen su lugar de residencia habitual en su país de origen. En esta categoría se incluyen tanto los envíos que efectúan los emigrantes que permanecen en otro país por un

periodo más o menos breve (semanas o meses)<sup>10</sup>, como el ingreso por trabajo que ganan los trabajadores fronterizos (commuters), esto es, las personas que residen en la franja fronteriza de su país y diariamente se trasladan al otro para trabajar.

3. Los envíos efectuados al país de origen por los descendientes de emigrantes nacidos en el país extranjero; por ejemplo, las personas nacidas en Estados Unidos descendientes de emigrantes mexicanos.
4. El flujo de bienes y recursos financieros (bienes muebles y ahorros) asociados a la migración de retorno (por cambio de residencia) de connacionales emigrantes.
5. El ingreso que reciben del exterior (por concepto de jubilaciones y pensiones en general) los nacionales que en el pasado fueron emigrantes (permanentes o temporales en el extranjero).

De acuerdo al Fondo Monetario Internacional, la mayor parte de las remesas se registran en la partida Remuneración de empleados, Remesas de trabajadores y transferencias de emigrantes.<sup>11</sup>

En México, el Banco de México es la institución financiera encargada de realizar las estimaciones de remesas que se registran en la Balanza de Pagos, básicamente en dos partidas: Remesas familiares, dentro del renglón de Transferencias, y Otros, en el renglón de Servicios Factoriales. En la primera se registra la mayoría de las transferencias que reciben los hogares del país de los mexicanos que residen habitualmente en Estados Unidos (de manera autorizada y

---

<sup>10</sup> Incluye las transferencias que pudieran realizar personalmente en sus visitas a su país de origen, básicamente a través de dos modalidades: transferencias de bolsillo y regalos, éstos últimos denominados habitualmente transferencias en especie.

<sup>11</sup> International Monetary Fund, *Balance of Payments Manual*, Washington, D. C., USA. 1997.



no autorizada), los envíos a México de estadounidenses descendientes de mexicanos, así como las remesas de emigrantes temporales mexicanos.

Por su parte, en el rubro Otros del renglón Servicios factoriales, se contabiliza el flujo de divisas que entra al país por concepto del trabajo en Estados Unidos de los commuters.<sup>12</sup>

Es un hecho que la mayor parte de los ingresos por remesas se destina al consumo y debido a esto muchas veces se desestima su impacto económico y social e incluso tiende a considerarse negativo. Este es uno de los puntos más controvertidos de la literatura sobre migraciones y remesas. Aquí sólo se hará referencia a ciertas cuestiones básicas que conviene tener presentes.

En México, el impacto de las remesas es más visible a escala local, ya que los flujos de dichos ingresos se concentran en regiones bien definidas de su territorio: las zonas rurales de 10 estados (de un total de 32) captan más de las dos terceras partes de los ingresos por remesas de este país.

Respecto a la distribución regional de las remesas, en la tabla 4 se observa un patrón similar al de la distribución regional de los emigrantes, ya que tres entidades (Jalisco, Guanajuato y Michoacán) recibieron la tercera parte del monto total de las remesas que ingresaron a México durante el año 2001, de acuerdo con la información del Censo Mexicano de Población de 2000 y del Banco de México.

---

<sup>12</sup> Carriles, R. Jorge. *"Las remesas familiares provenientes de otros países"*, Serie documentos de investigación, núm. 67, Banco de México, México, 1991.

TABLA 4: ESTIMACIÓN DE LAS REMESAS PROVENIENTES DE ESTADOS UNIDOS, SEGÚN ENTIDAD FEDERATIVA RECEPTORA, 2001

ESTADO	DISTRIBUCIÓN % DE LAS REMESAS SEGÚN CENSO 2000	MILLONES DE DÓLARES 2001	MILLONES DE PESOS
<b>TOTAL</b>	<b>100.0</b>	<b>8,895.3</b>	<b>83,030.5</b>
<b>Jalisco</b>	<b>11.1</b>	<b>987.7</b>	<b>9,219.5</b>
<b>Guanajuato</b>	<b>9.7</b>	<b>866.7</b>	<b>8,089.6</b>
<b>Michoacán</b>	<b>9.5</b>	<b>841.6</b>	<b>7,856.0</b>
México	6.9	617.8	5,766.3
Veracruz	5.0	446.5	4,167.8
Distrito Federal	4.8	426.3	3,978.8
Guerrero	4.5	400.7	3,740.2
San Luís Potosí	3.9	349.3	3,260.9
Baja California	3.8	334.2	3,119.7
Chihuahua	3.6	319.9	2,985.6
Zacatecas	3.5	308.9	2,883.8
Puebla	3.3	294.7	2,750.8
Durango	3.1	280.1	2,614.5
Nuevo León	3.0	267.9	2,500.9
Oaxaca	2.9	261.0	2,436.0
Tamaulipas	2.6	235.2	2,195.6
Hidalgo	2.6	235.1	2,194.2
Sinaloa	2.6	230.9	2,155.6
Morelos	2.2	196.9	1,837.8
Coahuila	2.0	176.1	1,643.4
Sonora	1.7	154.7	1,443.6
Aguascalientes	1.6	143.2	1,336.3
Nayarit	1.4	120.8	1,127.8
Querétaro	1.2	109.9	1,025.5
Colima	0.8	73.7	687.9
Chiapas	0.6	55.8	520.8
Tlaxcala	0.5	46.9	437.4
Yucatán	0.5	44.5	415.8
Quintana Roo	0.3	24.1	224.8
Tabasco	0.3	22.7	212.2
Campeche	0.1	11.6	108.6
Baja California Sur	0.1	9.9	92.7

Fuente: Muestra Censal 2000 y Banco de México.

Tipo de cambio promedio del año 2001: 9.3342 pesos por dólar (BANXICO).

En esta tabla se observa el total de hogares que existe en cada entidad federativa de la República Mexicana, así como el porcentaje de éstos que reciben remesas y el grado de intensidad migratoria de cada entidad.

**TABLA 5: INDICADORES SOBRE REMESAS E INTENSIDAD MIGRATORIA**

ENTIDAD FEDERATIVA	TOTAL DE HOGARES	% HOGARES QUE RECIBEN REMESAS	GRADO DE INTENSIDAD MIGRATORIA
Aguascalientes	207,327	6.69	Alto
Baja California	613,602	4.02	Medio
Baja California Sur	107,536	1.08	Bajo
Campeche	163,451	1.02	Muy bajo
Coahuila	555,793	3.38	Medio
Colima	136,926	7.34	Alto
Chiapas	832,111	0.76	Muy bajo
Chihuahua	767,679	4.32	Medio
Distrito Federal	2,203,741	1.72	Muy bajo
Durango	331,242	9.7	Muy alto
Guanajuato	990,602	9.2	Muy alto
Guerrero	677,731	7.86	Alto
Hidalgo	507,225	5.06	Alto
Jalisco	1,457,326	7.7	Alto
México	2,978,023	2.11	Bajo
Michoacán	893,671	11.37	Muy alto
Morelos	376,140	6.44	Alto
Nayarit	222,714	9.64	Muy alto
Nuevo León	925,493	2.46	Bajo
Oaxaca	762,517	4.13	Medio
Puebla	1,098,409	3.28	Medio
Querétaro	311,896	3.71	Medio
Quintana Roo	219,671	0.99	Muy bajo
San Luis Potosí	509,582	8.2	Alto
Sinaloa	586,245	4.6	Medio
Sonora	539,528	3.16	Bajo
Tabasco	426,653	0.64	Muy bajo
Tamaulipas	690,067	3.64	Medio
Tlaxcala	203,259	2.24	Bajo
Veracruz	1,649,332	2.74	Bajo
Yucatán	387,434	1.41	Muy bajo
Zacatecas	306,882	13.03	Muy alto
<b>NACIONAL</b>	<b>22,639,808</b>	<b>4.35</b>	

Fuente: Estimaciones de CONAPO con base en la muestra del diez por ciento del XII Censo General de Población y Vivienda 2000

Los tipos de envío de dinero del exterior que se incluyen dentro del concepto de remesas son los siguientes:

En primer lugar, se tienen las remesas familiares, que conforman el grueso de los ingresos consignados. Estas remesas son enviadas por los emigrantes a sus familias para su sostenimiento. Cuando se usan para inversión, generalmente se destinan a:

- Mejoramiento de las condiciones de vivienda.
- Compras de terrenos.
- Capital de trabajo y activos fijos de pequeños negocios familiares o pequeñas unidades agrícolas.

En segundo lugar, están los ahorros que los emigrantes repatrían como inversiones, ya sea de tipo personal o empresarial. No se ha detectado ni información ni patrones claros en relación con estas inversiones, aunque en términos generales incluyen dos fórmulas principales:

- Inversiones de tipo empresarial destinadas a negocios en la localidad o región de origen (sobresalen tiendas y restaurantes).
- Inversiones personales, bajo la forma predominante de adquisiciones de casas o pequeñas propiedades agrícolas.

En tercer lugar, se encuentran las remesas colectivas, que tienen su origen en las colectas que realizan los emigrantes en Estados Unidos, a través de sus organizaciones, con el fin de patrocinar alguna acción o proyecto en sus localidades de origen. Se pueden distinguir tres destinos genéricos:

- Patrocinio de fiestas cívicas o religiosas.
- Obras comunitarias.
- Proyectos de tipo empresarial.

Los usos más frecuentes son los dos primeros, aunque hay una clara tendencia a la concentración de esfuerzos y recursos en las obras comunitarias. Los proyectos del último tipo son menos frecuentes, pero en ciertas experiencias concretas de reciente inicio se encontraron varios ejemplos de ellos.

Cada uno de los diferentes tipos de envíos mencionados obedece a motivaciones diferentes que no han sido estudiadas a fondo y sobre las cuales no hay acuerdo unánime entre los investigadores. En general, los motivos económicos parecen predominar en las remesas familiares y el uso de los ahorros, mientras que las motivaciones detrás de las remesas colectivas están principalmente asociadas a cuestiones de status y prestigio. Sin embargo, no hay un perfil completamente claro en ningún caso.

## 5.2 Remesas Familiares

Las remesas familiares siguen siendo los envíos más importantes de entre todos los mencionados y al mismo tiempo los que han resultado más impenetrables a las políticas e instrumentos de los gobiernos locales y nacionales. Se han hecho diversos intentos en México por aumentar su captación y por canalizarlas en mayor medida al ahorro y la inversión, pero los resultados han sido siempre desalentadores. Sin embargo, los intentos continúan, como se comenta a continuación.

**A. Fondos de inversión locales.** En México, recientemente, algunos gobiernos estatales han revivido ciertas iniciativas e instrumentos que han sido utilizados en el pasado en otros países con resultados desiguales. Los casos de Jalisco (FIDERAZA) y San Luís Potosí (Fondo de Apoyo a Comunidades) son los que han llamado más la atención por su forma de financiamiento, basada en aportaciones de los intermediarios financieros.

En ambos casos la idea básica es la misma: los bancos o agencias intermediarias aportan al fondo un pequeño porcentaje de sus utilidades por el envío de remesas

operado dentro de cada estado. Con dicho fondo se financian dos tipos de proyectos: obras de infraestructura social en municipios expulsores de emigrantes y proyectos productivos viables que coadyuven a detener la emigración.<sup>13</sup>

Las reglas para el manejo y supervisión del fondo se fijan en consulta con los clubes de emigrantes y estos organismos participan activamente en el proceso de otorgamiento de los créditos. Los gobiernos estatales hacen aportaciones adicionales al fondo o brindan apoyos complementarios de asistencia técnica para la integración de los expedientes técnicos de los proyectos o para facilitar la gestión de éstos.

No se dispone todavía de una evaluación sistemática de los resultados de la operación de los mencionados fondos, pero al parecer las solicitudes para el financiamiento de proyectos no han sido muy numerosas y no está claro si los créditos otorgados han resultado eficaces para movilizar una mayor proporción de remesas familiares en torno a los proyectos realizados.

**B. Utilización de remesas familiares en programas de tipo general.** En México se ha encontrado que en ciertas zonas rurales de alta migración, las remesas familiares se utilizan como fondos de contrapartida para acceder a ciertos beneficios de programas de fomento agropecuario y rural, como los de la Alianza para el Campo. Así, en algunos estados se ha comprobado que hasta una cuarta parte de las compras de tractores, ganado y otros activos se financia preponderantemente con dichos ingresos. A quienes disponen de remesas les es más fácil cumplir con las reglas de operación de los respectivos programas, que por lo general exigen que los beneficiarios muestren las facturas de compra para recibir el subsidio gubernamental.

Las evidencias anteriores han llevado a las agencias gubernamentales a plantearse la realización de esfuerzos paralelos de promoción de sus programas:

---

<sup>13</sup> FIDERAZA, Fideraza Jalisco, gobierno del estado de Jalisco, México.

en ciertas zonas del país a la par que entre los emigrantes residentes en Estados Unidos, utilizando como pivote a sus organizaciones. En el caso de los programas de Alianza para el Campo en México ya se han llevado a cabo algunas acciones en ese sentido.

Uno de los rasgos interesantes de las nuevas experiencias relacionadas con las remesas familiares es que ya no se basan exclusivamente en la acción sobre los receptores de las mismas sino que han incorporado la visión y la problemática de los propios emisores al diseño de los nuevos instrumentos.

### 5.3 Remesas colectivas

En materia de remesas colectivas se ha registrado mucho mayor número y variedad de iniciativas que en los anteriores rubros de ingresos que se han examinado. Aunque no se dispone de una estimación sobre el monto global de dichas remesas, es indudable que han aumentado rápidamente en los últimos años, según se desprende de diversas evidencias aisladas que han podido documentarse.

Pero independientemente de su monto, las remesas colectivas conforman un recurso de calidad, muy maleable, que por lo regular está etiquetado para inversión y que ostenta una representatividad comunitaria y un carácter participativo, características ambas difíciles de encontrar en otro tipo de aportaciones. Por eso no es de extrañar que los gobiernos tanto nacionales como locales, especialmente estos últimos, hayan centrado su atención en ellas en los años recientes y hayan propiciado programas en los que los recursos y las iniciativas de las asociaciones de emigrantes se complementan con recursos del erario público.

Antes de poner ejemplos de algunos de los programas más destacados de este tipo, debe comentarse que las iniciativas autónomas de los clubes de emigrantes siguen multiplicándose en todos los países de América Latina. Un estudio reciente de CEPAL provee abundantes ejemplos de dichas iniciativas en los países

centroamericanos.<sup>14</sup> En México se cuenta también con múltiples casos documentados. El patrocinio de fiestas cívicas y religiosas sigue siendo un empeño frecuente de las asociaciones de residentes en Estados Unidos, pero hay una marcada tendencia a canalizar cada vez más las colectas hacia obras comunitarias.

**A. El Programa 3 x 1 de Zacatecas.** El financiamiento de este programa se basa en el principio de que por cada dólar aportado por los clubes zacatecanos, los tres distintos niveles de gobierno (federal, estatal y municipal) contribuyen con otro dólar, con lo cual se crea un fondo para inversiones comunitarias y de infraestructura en las localidades de origen de los clubes. Las decisiones de inversión se toman conjuntamente con los representantes de las asociaciones de emigrantes y la ejecución del proyecto es coordinada o al menos supervisada por ellos.

Durante 1999 el Programa 3 x 1 contó con aportaciones por cerca de 1.3 millones de dólares de los clubes zacatecanos y realizó inversiones por más de 5 millones de dólares.<sup>15</sup> Entre los proyectos financiados predominan los de pavimentación de calles y caminos y los de abastecimiento de agua potable y electricidad. Sólo por excepción se han apoyado proyectos productivos.

El programa lleva ya en operación más de siete años y se ha convertido en una especie de paradigma en México, por su organización y sus resultados. Ha sido imitado por otros gobiernos locales, con resultados desiguales. En fechas recientes, los clubes de emigrantes han planteado la necesidad de que el programa evolucione para que se puedan apoyar proyectos que generen empleos e ingresos de carácter permanente en las diversas localidades.

---

<sup>14</sup> CEPAL, *"Uso productivo de las remesas familiares y comunitarias en Centroamérica"* (LC/MEX/L.420), México, febrero de 2000. pp. 52-58.

<sup>15</sup> Esparza, Elías. *"Evaluación del Programa Tres por Uno"*, Memorias del Foro Sivilla – Fundación Produce sobre temas de migración, Zacatecas, 1999. pp. 61-62.



**B. Programa para el establecimiento de maquiladoras en Guanajuato.** Este programa se orientó desde un principio a la promoción de proyectos productivos. Si bien conservó ciertos objetivos sociales como la creación de empleos, los proyectos apoyados tienen un enfoque empresarial más claro. El programa se ha promovido a través de las Casas Guanajuato, que son organizaciones sin fines de lucro, establecidas en Estados Unidos bajo el auspicio conjunto de los clubes de emigrantes guanajuatenses en ese país y el gobierno de Guanajuato. Hasta el año 2000, se habían establecido 17 Casas Guanajuato en igual número de ciudades estadounidenses.<sup>16</sup>

Para el establecimiento de las maquiladoras en sus localidades de origen, los emigrantes aportan 60 mil dólares y el gobierno estatal concede un crédito por otros 60 mil dólares. Con el total se establece una empresa administrada por el respectivo club. El gobierno estatal canaliza también otros apoyos para capacitación y asistencia técnica.

El programa comenzó en 1996 con una promoción para el establecimiento de diez maquiladoras. Hasta ahora se han establecido seis en cinco distintos municipios con alta tasa de emigración internacional. Aún no se dispone de elementos para evaluar en forma cabal los resultados de estas empresas, pero la mayoría parece haber superado los problemas de arranque.

#### 5.4 Mecanismos de Transferencias

Existe una gran literatura sobre las ventajas y desventajas del uso de canales formales e informales en el envío de las remesas. La valoración de unas y otras varía dependiendo de lo participantes en el proceso de transferencia de remesas. Así, para el emigrante la preocupación central es que la transferencia llegue segura y a bajo costo a su destino. Para las empresas financieras su interés central son las ganancias.

---

<sup>16</sup> Consulado General de México en Atlanta, *"La mejor manera de defendernos y hacer fuerza es la unión organizada"*, Comunicado de Prensa, mayo de 2000.

En México, Isabel Cruz, directora de la Asociación Mexicana de Uniones de Crédito del Sector Social (AMUCS), considera que el escenario más favorable es que los emigrantes transfieran sus fondos por vías seguras y eficaces. El problema es que los esquemas de tipo bancario son incapaces para responder a las demandas de las zonas más pobres de México, por lo que las demandas financieras de los emigrantes no deben ser cubiertas exclusivamente por el sector bancario.

Desde la perspectiva de los emigrantes, la utilización de canales formales o informales depende, en buena medida, de factores como la seguridad, el costo y la eficiencia de los mecanismos de transferencia de remesas. Si los emigrantes emplean medios informales, ello significa que las ventajas son mayores frente al uso de los canales formales. Lo mismo sucede cuando el tipo de cambio de los bancos y empresas de envío es desfavorable a los remitentes.

La experiencia de los emigrantes mexicanos es que la transferencia de remesas de los Estados Unidos es uno de los servicios más costosos en el nivel mundial, no sólo por el cobro de comisiones sino, sobre todo, por el tipo de cambio utilizado en las operaciones. Situación que plantea la conveniencia de establecer una regulación específica que regule tales transferencias y que no siga quedando sólo en manos de los bancos y empresas de envíos.

Ahora bien, los medios de envío de las remesas familiares son las Transferencias electrónicas, los Money Orders, el Efectivo (y Especie) y los Cheques Personales.

En los últimos años se ha incrementado de manera significativa la participación de las transferencias de remesas por medios electrónicos. Esto ha propiciado un cambio en la estructura del mercado de dichas transferencias lo que, a su vez, ha respondido a los avances tecnológicos y a una mayor competencia entre los distintos agentes que venden el servicio de transferencia.

Los agentes han buscado ofrecer medios electrónicos de transferencia más eficientes, a menores precios, y que redunden en mayor seguridad y rapidez.

**TABLA 6: INGRESO POR REMESAS FAMILIARES**

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Remesas totales	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Money orders	39.7	36.0	35.5	35.2	24.5	21.8	9.0	7.0	12.1	11.3
Cheques	0.7	1.8	1.6	1.2	0.9	0.1	0.1	0.1	0.0	0.0
Transferencias electrónicas	51.5	5.26	54.2	54.7	66.6	70.6	87.5	89.6	85.9	87.2
Transferencias directas	8.1	9.6	8.6	8.9	8.0	7.4	3.4	3.3	1.9	1.4
Número de remesas	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Money Orders	39.3	32.0	31.7	29.3	17.6	20.0	6.9	5.9	10.5	9.1
Cheques	0.5	0.8	0.5	0.5	0.3	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0
Transferencias electrónicas	54.6	61.8	62.7	66.5	79.2	76.3	91.0	92.5	88.6	90.2
Transferencias directas	5.7	5.4	5.1	3.7	3.0	3.6	2.1	1.5	0.8	0.6

Fuente: Banxico

Es importante considerar que debido a la condición de ilegalidad de un importante número de emigrantes mexicanos a Estados Unidos, no todo el porcentaje de los flujos de remesas a territorio nacional se canaliza por vías legales, debido a la dificultad que enfrentan para tener acceso a los medios formales de transferencia, lo cual propicia que recurran a mecanismos informales, con lo cual es muy probable que en México no se registren todas las transferencias y por lo tanto el monto total se encuentre subestimado.

Entre las principales quejas de los emigrantes con relación a los Money Orders y a las Transferencias electrónicas destacan las altas comisiones cobradas bajo el tipo de cambio pagado por parte de las empresas dedicadas a este negocio, entre las que sobresalen Western Unión y Money Gram. los puntos de cobro en territorio nacional son, en el caso de Western Union, la cadena de tiendas Elektra y Woolworth, así como el banco HSBC. En el caso de Money Gram, las remesas pueden ser cobradas en las sucursales de Banamex y las cadenas de tiendas Gigante y Salinas y Rocha. Entre las quejas de las familias receptoras de remesas sobresale que ha sido una práctica común que al momento de cobrar las remesas,

las cadenas comerciales las inducen a adquirir sus productos como forma de pago.

## 5.5 Costos por envío de remesas

Diversos factores han contribuido a que en los últimos años se hayan reducido los costos de transferir las remesas. Entre estos destacan:

- El rápido crecimiento de la población de origen mexicano que vive en Estados Unidos;
- La mayor información disponible acerca del costo de los distintos intermediarios que efectúan las transacciones; y
- El mayor uso de transferencias electrónicas internacionales ha permitido envíos de dinero más rápidos y más seguros.

El costo promedio de envío de remesas en 1999 era de 31 dólares, mientras que hoy día es de 14 dólares, lo que representa una disminución en el costo de 54.8% en 5 años. Actualmente se encuentran opciones de envío de remesas de hasta 5 dólares. Es importante mencionar que, según información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, el 98% del total de las remesas fueron enviadas a México a través de canales formales. De enero a septiembre de 2004, el 88% del total de las remesas es enviado por medio de transferencias electrónicas, 11% por órdenes de pago y 1% por otros medios.

**TABLA 7: COSTO TOTAL POR ENVÍO DE REMESAS, DIVERSAS CIUDADES DE ESTADOS UNIDOS**

CIUDAD	AGOSTO 1999	ENERO 2002	JUNIO 2003	OCTUBRE 2003	ENERO 2004
Chicago	31.76	15.83	10.26	12.06	11.56
Nueva York	26.08	14.61	12.15	13.61	13.41
Dallas	29.83	17.26	12.08	13.84	12.18
Miami	32.43	19.19	12.09	14.12	14.05
Houston	39.03	17.90	11.64	11.13	11.01
Promedio	31.83	16.96	11.64	12.95	12.44

Fuente: PROFECO. "Quién es quién en el envío de dinero". Esta información la proporcionan los operadores de forma voluntaria.

## 5. 6 Regulación en materia de transferencias

Banco de México tiene facultades para regular los servicios de transferencias de fondos realizados por instituciones financieras y cualquier otro agente dedicado profesionalmente a tal actividad.

El 28 de octubre de 2002 emitió reglas en las que instruye a todas las empresas dedicadas a los servicios de transferencias de fondos a registrarse en el Banco de México y a proporcionar mensualmente información sobre los montos de remesas familiares transferidas a México, clasificadas por estado receptor (anteriormente lo hacían de manera voluntaria).

Estas reglas tienen los siguientes objetivos:

- Estandarizar las características de la información recibida por Banco de México;
- Crear un registro de las empresas que participan en el mercado de remesas familiares; y
- Producir información de alta calidad sobre las remesas familiares a nivel nacional y estatal, misma que se utiliza para la estadística de la cuenta corriente de la balanza de pagos.

Banco de México mide los Ingresos por remesas familiares por:

- Transferencias Electrónicas; Money Orders; Efectivo y en Especie.

Las remesas enviadas por Medios Electrónicos y por Money Orders son calculadas a partir de información contable que envían las empresas que se dedican profesionalmente a realizar transferencias de dinero. Estas empresas reportan a Banco de México mensualmente los datos de montos y volúmenes de remesas familiares pagadas en México por Entidad Federativa.

Los cálculos de las remesas enviadas por medio de efectivo y en especie se realizan a través de la encuesta de turismo internacional que el Banco aplica a los residentes en el exterior que visitan México. Un segmento importante de la población objetivo de esa encuesta está conformado por residentes en el exterior que visitan a familiares en México, y que aprovechan esa oportunidad para dejar dinero en efectivo y regalos diversos en especie.

## **6. IMPORTANCIA DE LAS REMESAS EN LA ECONOMIA DE NUESTRO PAÍS**

### **6.1 Cantidad y estructura de las Remesas**

Las remesas familiares, como se mencionó al inicio de este capítulo, son transferencias de recursos de residentes en el exterior (principalmente provenientes de Estados Unidos) que envían a personas residentes en México con las que tienen un vínculo familiar. Estas operaciones se registran en el rubro de Transferencias de la Cuenta Corriente de la Balanza de Pagos.

Durante 2003 estos recursos sumaron 13,396 millones de dólares y en los primeros nueve meses del presente año alcanzaron 12,419 millones, implicando incrementos anuales respectivos de 36.5 y 23.8%.

Los ingresos por remesas familiares han registrado un importante dinamismo en los años más recientes. Así, mientras que en el período 1995-2000 las remesas crecieron a una tasa promedio anual de 11.2%, en el lapso 2001-2003 lo hicieron en 26.8%. Este comportamiento refleja tanto una mejor cobertura contable de esas operaciones, como un comportamiento al alza de tales flujos.

TABLA 8: INGRESOS POR REMESAS FAMILIARES

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
<b>MILLONES DE DÓLARES</b>										
<b>Remesas Totales</b>	3,673	4,224	4,865	4,744	5,910	6,573	8,895	9,814	13,396	16,612.85
Money Orders	1,456	1,520	1,729	1,668	1,448	1,434	803	687	1,623	1,883.04
Cheques	26	75	78	59	51	9	10	10	6	0
Transferencias Electrónicas	1,891	2,222	2,638	2,597	3,935	4,642	7,784	8,798	11,512	14,496
Transferencias Directas *	299	407	420	420	475	488	298	320	255	233
<b>VARIACIONES PORCENTUALES</b>										
<b>Remesas Totales</b>	5.6	15	15.2	-2.5	24.6	11.2	35.3	10.3	36.5	24.01
Money Orders	-10.2	4.4	13.8	-3.5	-13.2	-1	-44	-14.5	136.4	16.01
Cheques	-47.5	185.5	4.7	-24.6	-13.3	-83.2	18.5	-1.1	-36.2	-100.0
Transferencias Electrónicas	24.3	17.5	18.7	-1.6	51.5	18	67.7	13	30.8	25.92
Transferencias Directas	4.9	36.2	3.1	0	13.1	2.7	-38.9	7.2	-20.4	-8.24

Fuente: Banco de México

El número de transacciones de remesas familiares también ha mostrado un importante crecimiento. En efecto, dicho número pasó de 11.3 millones de transacciones en 1995, a 18 millones en 2000, a 41.8 millones en 2003 y a 50.87 millones en 2004. Por su parte, el valor promedio de la remesa familiar se ha mantenido en los años más recientes en alrededor de 320 dólares.

TABLA 9 :INGRESOS POR REMESAS FAMILIARES : MONTO, NÚMERO DE TRANSACCIONES Y REMESA PROMEDIO

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
<b>MILLONES DE DÓLARES</b>										
Monto de Remesas <sup>1</sup>	3,673	4,224	4,865	4,744	5,910	6,573	8,895	9,814	13,396	16,612.85
Número de Remesas <sup>2</sup>	11,263	13,208	15,369	15,901	20,937	17,999	27,744	29,954	41,808	50,870
Remesa Promedio <sup>3</sup>	326	320	317	298	282	365	321	328	320	326

<sup>1</sup> Millones de dólares, <sup>2</sup> Miles de operaciones, <sup>3</sup> Dólares  
Fuente: Banco de México

Las remesas enviadas por los trabajadores mexicanos a sus familiares se han constituido actualmente como la segunda fuente de ingresos de divisas al país. Se pueden considerar tres criterios para evaluar el impacto de las remesas en la economía nacional: la importancia relativa de las transferencias de dólares al país, el impacto de las remesas en la Balanza de Pagos y el efecto multiplicador sobre la economía nacional.

## 6.2 Importancia de las transferencias en moneda extranjera

En este caso se establece una medida indirecta de su peso en relación con otras fuentes generadoras de divisas, tales como las exportaciones petroleras, ingresos del turismo e inversión extranjera directa.

Al respecto se observa que, a diferencia del petróleo, la inversión extranjera directa y el turismo, los cuales han venido reduciendo su participación como generadores de divisas entre los años 1990 y 2003, las remesas familiares han acrecentado su participación. Así, mientras que la tasa de crecimiento promedio anual del flujo de dólares al país por concepto de remesas durante el periodo 1990-2003 fue de 13.8 por ciento; las de inversión extranjera, petróleo y turismo fueron de 11.5, 4.8 y 5.3 por ciento respectivamente.

Tabla 10: Ingresos de las principales fuentes generadoras de divisas, 1990-2003 (Millones de dólares y tasa de crecimiento promedio anual)

AÑO	EXPORTACIONES TOTALES DE PETRÓLEO		INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA		TURISMO		REMESAS FAMILIARES	
	(MDD)	TASA DE CREC.	(MDD)	TASA DE CREC.	(MDD)	TASA DE CREC.	(MDD)	TASA DE CREC.
1990	10,103.7		2,633.2		3,400.9		2,493.6	
2003	18,653.8	4.8	10,783.4	11.5	6,680.1	5.3	13,396.2	13.8

Fuente: Banco de México

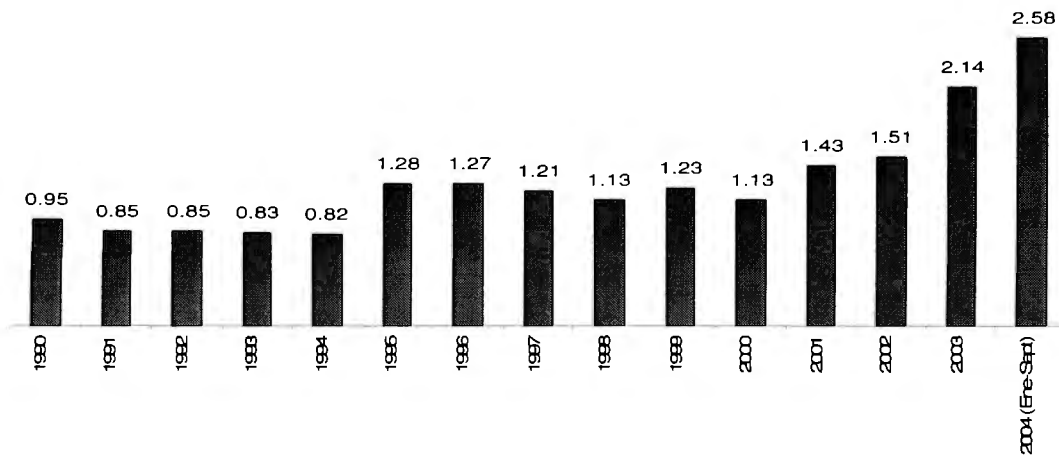
El incremento de los registros de remesas familiares que recibe México refleja tanto la tendencia al alza de esa fuente de recursos, como la mejoría en la cobertura de esas transacciones. En las cifras se observa que las remesas familiares como proporción del PIB han presentado un incremento significativo.

Las remesas pasaron de representar 0.86 puntos porcentuales del PIB en el periodo 1990-1994, a 1.21 puntos en el lapso 1995-2000, para luego acrecentarse de manera significativa a 1.47 puntos del PIB en el bienio 2001-2002 y a 2.58 puntos porcentuales en los primeros nueve meses de 2004.



Grafica 1

**Remesas familiares como proporción del PIB**



### 6.3 Impacto en la Balanza de Pagos

Históricamente, las remesas familiares en México han venido cobrando mayor importancia dentro de la actividad económica al ser una de las principales fuentes de ingreso de divisas y que ha contribuido a la estabilidad financiera y social del país, debido a que además de ser un factor para estimular el consumo y crecimiento de la economía representan el sostén económico de familias y de las regiones de las cuales son originarios los emigrantes.

El peso de las remesas se aprecia en la creciente participación que éstas tienen en los ingresos de la cuenta corriente de la balanza de pagos. Al respecto, se puede observar que mientras en 1995 sólo representaban el 3.8 por ciento, para 2003 su participación aumentó a 6.9 por ciento de los ingresos totales de esta cuenta.

Si la comparación se realiza con relación a los ingresos obtenidos a través de las exportaciones de mercancías; se tiene que en 1995 las remesas representaban el equivalente al 4.6 por ciento de los ingresos provenientes por exportaciones y para 2003 su participación aumentó a 8.1 por ciento.

Por otra parte, las remesas han venido a representar una fuente importante de financiamiento de las importaciones ya que mientras que en 1995 financiaban el 5.1 por ciento de las importaciones, para 2003 este financiamiento representó el 7.9 por ciento.

La creciente participación de las remesas en la economía nacional puede observarse al analizar que en 1995 representaban solamente el 38.6 por ciento de la inversión extranjera directa que ingresaba al país, sin embargo para 2003 el monto de los ingresos por remesas familiares superó en un 24.2 por ciento la entrada de recursos al país por concepto de inversión extranjera directa.

**TABLA 11: REMESAS FAMILIARES E INDICADORES SELECCIONADOS 1995-2003**

PERIODO	INDICADORES SELECCIONADOS (MILLONES DE DÓLARES)					PARTICIPACIÓN DE LAS REMESAS EN (PORCENTAJE)			
	REMESAS FAMILIARES	INGRESOS DE LA CUENTA CORRIENTE	EXPORTACIÓN DE MERCANCIAS	IMPORTACIÓN DE MERCANCIAS	INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA	INGRESOS DE LA CUENTA CORRIENTE	EXPORTACIÓN DE MERCANCIAS	IMPORTACIÓN DE MERCANCIAS	INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA
1995	3,672.70	97,029.30	79,541.60	72,453.10	9,526.30	3.8	4.6	5.1	39
1996	4,223.70	115,316.10	95,999.70	89,468.80	9,185.50	3.7	4.4	4.7	46
1997	4,864.80	131,318.20	110,431.40	109,807.80	12,829.60	3.7	4.4	4.4	38
1998	5,626.80	140,068.80	117,459.60	125,373.10	12,331.80	4	4.8	4.5	46
1999	5,909.60	158,939.90	136,391.10	141,974.80	13,205.50	3.7	4.3	4.2	45
2000	6,572.50	193,280.90	166,454.80	174,457.80	16,585.70	3.4	3.9	3.8	40
2001	8,895.30	185,601.70	158,442.90	168,396.50	26,775.70	4.8	5.6	5.3	33
2002	9,814.40	187,856.50	160,762.70	168,678.90	14,774.60	5.2	6.1	5.8	66
2003	13,396.20	195,162.30	164,922.20	170,545.80	10,783.40	6.9	8.1	7.9	124

Fuente: Banco de México

La importancia de las remesas familiares como fuente de recursos para el país ha ido aumentando en el tiempo. Así, en 1990 dichas remesas fueron equivalentes al 28% del valor de las exportaciones de petróleo crudo, incrementándose a 81% en el periodo enero-septiembre de 2004. Con respecto a los ingresos que recibe el país por concepto de viajeros internacionales, las remesas representaron el 48% de dichos ingresos en 1990, para elevarse a 156% en el periodo enero-septiembre del año 2004.

## 7. LAS REMESAS Y EL DESARROLLO

De acuerdo con información del Censo Nacional de Población y Vivienda 2000, del total de hogares en el país para el año 2000 (22 millones 639 mil 448); solamente el 4.35% de éstos recibieron remesas (984 mil 999 hogares). Los 5 Estados que proporcionalmente tuvieron un mayor número de familias que recibieron remesas fueron: Zacatecas, 13.03%; Michoacán, 11.37%; Durango, 9.70%; Nayarit, 9.64%; y Guanajuato, 9.20%. En 2003, el flujo total de ingresos por concepto de remesas ascendió a 13 mil 396.2 millones de dólares (mdd), siendo los siguientes cinco estados los que mayor flujo de dólares recibieron: Michoacán (1,692.4 mdd), Jalisco (1,298.6 mdd), Guanajuato (1,209.8 mdd), Estado de México (1,040.4 mdd) y el Distrito Federal (849.6 mdd). En su conjunto, esas cinco entidades absorbieron el 45.6 por ciento del total nacional.

En el periodo enero-septiembre de 2004 cuatro entidades federativas recibieron más de mil millones de dólares por remesas familiares. Dichas entidades recibieron casi el 40% del monto total de las remesas. Al considerar las cifras de población por estado, resulta que el nivel per cápita más alto de recepción se observó en Michoacán, seguido de Guanajuato y Zacatecas.

Por otro lado, en el segundo trimestre de 2004, los estados que registraron mayores tasas de crecimiento de ingresos por concepto de remesas con relación al segundo trimestre de 2003 fueron: Nuevo León, Sonora, Chiapas, Aguascalientes y Quintana Roo.

Para tener un marco de referencia sobre la importancia del flujo de remesas en las entidades federativas, se puede comparar el peso relativo del flujo de remesas con las transferencias del ramo 33 del Presupuesto de Egresos de la Federación a las entidades federativas. Así, para el año 2003 se observa que mientras el total ejercido del ramo 33 fue de 247 mil 728.0 millones de pesos; el total de los flujos de remesas familiares para ese año fue de 143 mil 121.7 millones de pesos; es

decir el 57.8 por ciento del total del ramo. Sin embargo, para los estados de Guanajuato, Jalisco, Michoacán y el Distrito Federal, fueron mayores los flujos de remesas que el total asignado del ramo 33.

Si el análisis comparativo se hace entre el Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal (principal componente del ramo 33), y el flujo de remesas por entidad federativa, se observa que en los estados de Aguascalientes, Guanajuato, Hidalgo, Jalisco, Michoacán, Morelos y Puebla, los ingresos por remesas superaron en más de 100 por ciento las aportaciones federales a este fondo; lo cual destaca la importancia de los flujos de remesas a esos Estados.

Si se comparan los flujos de remesas y el Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud por entidad federativa (segundo componente en importancia del ramo 33), se observa que solamente en 4 Estados, la participación de las remesas estuvo por debajo del monto total asignado a este ramo (Baja California Sur, Campeche, Tabasco y Yucatán); y en Guanajuato y Michoacán el flujo de remesas superó en más de 10 veces el porcentaje asignado a este ramo.

El flujo de remesas a las diferentes regiones del país también ha servido como detonador de nuevos negocios e infraestructura. Al respecto, cabe destacar desde la ubicación en zonas de alta migración de empresas que se dedican al envío-recepción electrónica de remesas; hasta nuevas rutas aéreas a estas regiones, con los servicios anexos complementarios como son hoteles, restaurantes y rutas adicionales de taxis. Asimismo, las construcciones y ampliaciones de aeropuertos internacionales como los de Zacatecas y Aguascalientes, consideraron entre sus criterios de planeación el flujo constante de emigrantes mexicanos.

## 8. EFECTO DE LAS REMESAS EN LA ECONOMÍA DE LAS POBLACIONES CON EMIGRANTES

### 8.1 Impacto en el consumo

Las remesas les permiten a las familias receptoras incrementar su nivel de ingreso y con ello un mayor poder de compra de bienes de consumo, además de favorecer el ahorro y la inversión de bienes productivos. Datos de diversas encuestas en México arrojan los siguientes resultados con relación al destino de las remesas:

- Los hogares dedican la mayoría de estos ingresos a la satisfacción de sus necesidades básicas y a otros tipos de consumo doméstico, incluidos aquellos gastos que se consideran inversión de capital humano tales como educación y salud.
- El siguiente rubro en importancia es el gasto en vivienda, es decir, en la compra, mejora, ampliación o construcción de una vivienda.
- Un mínimo porcentaje (menos del 10 por ciento) de los recursos son utilizados para inversión productiva tales como establecer un micro-negocio.

Así, las remesas conforman una fuente de ingreso que tiende a sustituir y llenar el vacío que dejan los bajos niveles de otras fuentes de ingreso, para solventar el presupuesto de los hogares. Sin embargo, cabe destacar que si bien un porcentaje significativo de las remesas se destina al consumo familiar, *en los últimos años se ha observado que las remesas también han servido para la adquisición de activos fijos productivos, principalmente cuando los emigrantes se reintegran a sus comunidades o cuando existe una asociación de emigrantes originarios de una localidad en alguna ciudad de Estados Unidos.* Esta relativamente nueva forma de envío de remesas si bien es marginal, viene creciendo y se dirige al financiamiento de obras públicas de interés social en las

localidades, como son caminos vecinales, escuelas y obras hidráulicas, entre otras.

La mayor parte del ingreso por remesas, por tanto, es destinado por las familias fundamentalmente al gasto de consumo, incluyendo en el mismo al gasto en educación. También hay información que indica que parte de los recursos son destinados a mejoras de la vivienda e incluso a su adquisición.

Durante 2000, en ocasión del levantamiento del Censo de Población y Vivienda, se aplicó un cuestionario ampliado al 10% de los hogares (2.2 millones de hogares), mismo que permitió conocer, entre otros aspectos, algunas características del gasto de las familias que reciben remesas. Podemos observar que:

- La proporción de hogares en el país que tienen electrodomésticos, tales como radio, TV, videograbadora, licuadora, refrigerador y lavadora es significativamente mayor en los hogares que reciben remesas que en aquellos que no las reciben.
- Las remesas han servido para la adquisición de inmuebles. Así, en 2000 el 82.9% de los hogares que recibían remesas eran propietarios de la vivienda que habitaban, mientras que esa proporción resultó de 77.9% en los hogares que no recibían transferencias. Además las viviendas del primer grupo contaban con un ligeramente mayor número de habitaciones que las del segundo grupo.

## 8.2 Remesas Sociales

Aunque la mayor parte de las remesas son enviadas por emigrantes individuales a sus familias, una mínima porción son transferidas por organizaciones de emigrantes que envían dinero a sus países de origen para apoyar la construcción de infraestructura pública y el desarrollo de proyectos sociales.

Hasta 1998 había 170 asociaciones de emigrantes de 18 estados del país registrados en el Consulado de Los Ángeles, California. Los estados con mayor número de asociaciones fueron: Zacatecas 51, Jalisco 49, Michoacán y Sinaloa 11 respectivamente, Nayarit 9, Oaxaca 8, Puebla 5 y Durango 4. Asimismo, en Chicago, Illinois, los emigrantes mexicanos han formado 7 federaciones de los estados de Zacatecas, Guerrero, Jalisco, Durango, San Luis Potosí, Guanajuato y Michoacán. Estas organizaciones de emigrantes están integradas por personas originarias de la misma localidad y son conocidas como "Clubes"; se organizan para transferir dinero y otros recursos a sus comunidades en México. Estos recursos son utilizados para la construcción de infraestructura pública como caminos y puentes, parques, iglesias, escuelas, instalaciones deportivas, entre otras; y la creación de proyectos sociales que benefician a la comunidad como la construcción de clínicas de salud, centros de cuidado infantil, hogares para ancianos así como la distribución de becas educativas para los niños de bajos recursos.

Durante la administración del expresidente Salinas de Gortari (1988-1994) las asociaciones de "Clubes" en Estados Unidos establecieron una relación con el Gobierno Federal de México, a través de la cual se inició un convenio de cobertura de servicios de salud a los parientes de los emigrantes a través del IMSS de Zacatecas, mediante el pago de cuotas. También se iniciaron en este periodo los programas "dos por uno" y "tres por uno" en varias entidades del país. Estos programas consistían en que por cada dólar aportado por el emigrante el gobierno estatal se comprometía a entregar dos o tres dólares -según el programa que regía en ese momento- para obras de mejoramiento de la infraestructura de dichas comunidades como proyectos productivos. En 1997, se inició el programa "tres por uno" en Zacatecas apoyando 93 proyectos en 27 municipios. En 2001, Guanajuato comenzó a instrumentar el programa dos por uno, obteniendo cerca de 50 obras de mejoramiento en las comunidades. En 2000, el gobierno de Jalisco decidió institucionalizar el Programa "tres por uno" obteniendo más de 20 obras de mejoramiento en la entidad.

## 9. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Una de las consecuencias más significativas es que están aumentando rápidamente los flujos de inversión de los emigrantes hacia sus países de origen. Recientes análisis han mostrado que, en aquellas zonas de alta intensidad migratoria que reciben altos volúmenes de remesas familiares, se han captado también en los últimos cinco años donaciones crecientes de los emigrantes organizados para obras de infraestructura y equipamiento en sus comunidades de origen. A estas donaciones se les ha llamado remesas colectivas o comunitarias. Asimismo, ha aumentado de manera rápida el número de negocios y la inversión que realizan los emigrantes originarios de esas zonas o sus parientes.

En comparación con las cifras de remesas familiares, los flujos de remesas colectivas y de ahorros para inversión son todavía muy pequeños. Algunas estimaciones señalan, por ejemplo, que las donaciones apenas ascienden a alrededor del 1% de las remesas familiares. En el caso de clubes específicos, la CEPAL ha documentado en El Salvador que es común que una asociación de tamaño mediano envíe a su localidad de origen entre 15,000 y 20,000 dólares anuales, recolectados a través de fiestas, quermeses u otros eventos. Estas cifras guardan gran similitud con las que se han encontrado en el caso de Zacatecas, en donde los clubes envían de manera regular donaciones anuales que oscilan normalmente entre 5,000 y 25,000 dólares, dependiendo del tamaño del club, su grado de desarrollo y el proyecto a patrocinar.

En lo que respecta a los ahorros, un número creciente de emigrantes tiene capacidad para generar ahorros en pequeña o mediana escala, y muchos de ellos están buscando, a través de sus clubes o asociaciones, oportunidades para invertirlos en sus lugares de origen. En las zonas tradicionalmente exportadoras de mano de obra hay muchos ejemplos de este tipo de inversiones, sobre todo en estados como Guanajuato, Jalisco, Michoacán y Zacatecas. Lamentablemente, no hay un registro sistemático de ellas y es difícil estimar su peso relativo en la inversión estatal.



Aunque su monto todavía es pequeño, los nuevos flujos están creciendo en forma acelerada y han demostrado, además, que son un recurso de alta calidad y maleable. A diferencia de las remesas familiares, están por lo general etiquetados para inversión y además ostentan una representatividad comunitaria y un carácter participativo. Frecuentemente, vienen acompañados por aportaciones de trabajo directo de los emigrantes, dando lugar a una verdadera transferencia de habilidades técnicas o administrativas.

La gran mayoría de las localidades y municipios beneficiados con la afluencia de remesas colectivas e inversiones de los emigrantes son de marcado carácter rural. Se trata de aquellos municipios de alta intensidad migratoria internacional en los que el movimiento de trabajadores hacia el vecino país del norte tiene ya una larga tradición y en donde las remesas familiares desempeñan un papel de primera importancia en la economía local. La geografía de las remesas familiares coincide de manera regular con la de los nuevos flujos de donaciones y ahorros para inversión, lo cual es indicativo de una estrecha interrelación que merece documentarse y estudiarse más a fondo.

También puede preverse que las remesas colectivas y los ahorros de los emigrantes se afianzarán como uno de los grandes activos de los estados mexicanos exportadores de mano de obra hacia los Estados Unidos y en especial de sus zonas rurales. La capacidad de ahorro de la comunidad mexicana en Estados Unidos ha alcanzado ya niveles importantes y sigue creciendo. El rápido crecimiento de las remesas familiares en los últimos años es una muestra de dicha capacidad. Aun si dicho crecimiento disminuye de ritmo se estima que los flujos de remesas hacia México pueden alcanzar un total acumulado de más de 100,000 millones de dólares en los próximos 10 años.

Las remesas colectivas y los ahorros de los emigrantes sin duda crecerán junto con las remesas familiares y muy probablemente de manera más acelerada. Hay un total de 5.9 millones de familias de origen mexicano en los Estados Unidos, con

un ingreso anual promedio de alrededor de 40,000 dólares, lo que arroja un ingreso total para esa comunidad de aproximadamente 236,000 millones de dólares al año. El envío de remesas de los emigrantes hacia México, a pesar de su importancia a nivel nacional e internacional, no representa ni el 4% de esa cifra, por lo que puede suponerse que hay un amplio margen para el aumento de los ahorros y recursos que se pueden enviar al país natal como donaciones o para fines de inversión productiva.

Sin lugar a dudas, el trabajo de los mexicanos en Estados Unidos tiene como resultado un monto importante de remesas para los lugares de origen de los emigrantes. Este flujo de divisas representa ingresos fundamentales para la manutención de muchas familias que permanecen en México. Cuando la mayor parte de los ingresos familiares provienen de las remesas, y puesto que un alto porcentaje de ellas se destina al sustento de la familia, son las remesas las que sostienen en gran medida la economía de estas comunidades. Sin embargo, aun cuando las comunidades reciben remesas durante muchos años o incluso décadas, en la mayoría de los casos estos recursos han tenido poco efecto en el crecimiento de su economía.

La mayor parte de las remesas se gasta en mantener a la familia, luego se utiliza para comprar un vivienda familiar, un pequeño porcentaje se destina al ahorro y otro aún menor a la creación de empresas productivas. El efecto multiplicador de las remesas es mínimo en los municipios receptores, sobre todo porque la mayoría de las comunidades de las que salen los emigrantes no cuentan con establecimientos que atiendan las necesidades de sus habitantes, por lo que éstos deben importar de comunidades cercanas los productos y servicios que necesitan. Sin embargo, se debe admitir que la expansión de la demanda de bienes y productos finales gracias al crecimiento de las remesas puede incentivar el comercio y los servicios, lo cual se pone de manifiesto en los resultados de la estimación de las regresiones del capítulo anterior.

El impacto de las remesas en las comunidades de origen depende, sobre todo, de los montos que se envían, de la forma en que se usan y de la proporción del total de los ingresos (incluyendo otros ingresos, si los hay), así como de la estructura empresarial de que disponen estas comunidades. Cuando éstas se encuentran cerca de grandes centros comerciales, como las zonas metropolitanas, es muy probable que las remesas y sus beneficios impacten más a las economías metropolitanas, donde se producen los bienes y servicios que se compran con el dinero enviado.

### Perspectivas de desarrollo local

Al día de hoy las zonas expulsoras de emigrantes no han logrado mejorar, en términos relativos, su situación socioeconómica. Las remesas familiares han funcionado como un factor que ha hecho posible mantener niveles de consumo más o menos estables o como un amortiguador de la pobreza en las zonas más atrasadas. Las donaciones para obras comunitarias han contribuido a fortalecer el capital social de un buen número de comunidades de alta intensidad migratoria. Pero al factor dinamizador de la economía local, que es por supuesto la inversión, le ha faltado ímpetu y uniformidad.

Las inversiones de los emigrantes, aunque crecientes, todavía no han logrado la regularidad ni el volumen necesario para estimular la base económica tradicional de amplias zonas de carácter eminentemente rural en donde el ambiente de negocios es de por sí muy limitado y las condiciones de inversión difíciles. Aunque el interés de los emigrantes está centrado en sus lugares de origen, en éstos no se les ofrecen perspectivas claras para invertir sus ahorros. A esto debe agregarse la carencia de información de los emigrantes sobre las condiciones económicas locales y los altos costos de transacción que les significa operar desde Estados Unidos. Estos problemas de fondo no han podido ser resueltos por los gobiernos estatales debido a su complejidad y su alto costo.

Aun en los estados que tienen programas bien establecidos el avance ha sido lento. Esto se debe tanto a las deficiencias o limitaciones mismas de los programas como a factores más profundos. Entre las causas atribuibles a los programas debe mencionarse, en primer lugar, el que la dinámica de los programas ha sido impuesta por los gobiernos estatales, y las limitaciones presupuestarias que éstos enfrentan han provocado demoras. No se han buscado mecanismos para que los emigrantes puedan aportar más recursos ni para que puedan escoger entre una mayor variedad de proyectos.

Otro punto importante es que las áreas de gobierno que han gestionado los programas han sido las relacionadas con asuntos políticos o con desarrollo social. El enlace con las áreas de promoción económica ha sido débil o apenas está comenzando a darse.

En el caso de Zacatecas, estudiado aquí, el programa 3 x 1 fue concebido para captar remesas colectivas y financiar obras comunitarias, pero no funciona para proyectos empresariales. Desde hace tiempo los clubes han presionado para obtener un mecanismo que apoye este tipo de proyectos y por tal motivo se creó FEAZA, que es un fondo para otorgar créditos a proyectos empresariales de los emigrantes o sus familiares. Sin embargo, este fondo no funcionó porque se puso un límite muy bajo a los apoyos, porque se sujetó a trámites muy complicados y no se brindó ninguna asistencia técnica para la preparación de proyectos.

En el caso de Guanajuato, también estudiado aquí, el programa sí fue diseñado para apoyar proyectos empresariales, pero tampoco se cuidaron adecuadamente los aspectos de asistencia técnica para la preparación y puesta en marcha de las maquiladoras, por lo que éstas arrancaron con fallas técnicas y problemas, muchos de los cuales tienen repercusiones en la actualidad. Además, nunca se ofrecieron opciones de proyectos distintos a las maquiladoras.

Aparte de estos problemas, hay otros más generales que están ligados a la etapa actual, todavía incipiente, de desarrollo de los clubes y a las dificultades de comunicación y acceso a la información impuestas por la distancia. Los clubes tienen escasa información de tipo económico o sobre oportunidades de negocios en sus lugares de origen y tienen pocas ligas con los inversionistas locales. La misma interacción con las asociaciones de emigrantes es costosa y difícil por su lejanía y dispersión, así como por lo complicado que resulta reunirse con sus miembros y directivos y el desconocimiento de sus necesidades y capacidades actuales. Todo ello deriva en altos costos de transacción para los programas y proyectos de tipo empresarial.

Sin embargo, las experiencias de Guanajuato y Zacatecas ilustran tres puntos cruciales. Primero, que para lograr un avance real en materia del uso productivo de las remesas, *la atención y los esfuerzos de los gobiernos estatales deben dirigirse claramente a quienes envían las remesas, esto es, a los emigrantes, y no sólo a las familias receptoras.* Segundo, que *los gobiernos estatales tienen que invertir tiempo y recursos para fomentar una mejor organización de los paisanos en el exterior, ya que de otra forma es muy difícil lograr un diálogo constructivo con ellos.* Tercero, que *es indispensable que los gobiernos estatales puedan unir sus esfuerzos de colaboración con los emigrantes, no sólo alrededor de proyectos aislados por muy importantes que éstos sean, sino en torno a un programa concreto, debidamente institucionalizado, en el que los emigrantes puedan participar activamente a partir de reglas más o menos claras.*

En el resto de los estados con altos volúmenes de remesas no concurren estos tres factores, en especial el tercero. Por esta razón, los problemas mencionados se tornan más agudos en dichos estados: falta de recursos, fallas técnicas de los proyectos, lentitud en su instrumentación, altos costos de transacción, etc. En la mayoría de ellos se están dando algunos pasos para estimular la mejor organización de los emigrantes en el extranjero y establecer con ellos un diálogo

sistemático alrededor de los temas de su interés, pero todavía están muy rezagados con respecto a las mejores prácticas.

En Guanajuato y Zacatecas se reúnen ya condiciones que permiten lanzar iniciativas de mayor alcance. Los antecedentes de trabajo de los gobiernos locales han reforzado los factores clave para emprender proyectos ligados a una estrategia que permita mejorar la competitividad local y aprovechar de la mejor manera posible los activos de las regiones y sus escasos polos de desarrollo. Tales estados cuentan ya con clubes de emigrantes maduros y mejor organizados, con empresarios exitosos y capaces de sumarse a iniciativas de inversión innovadoras, ligas ya establecidas con las comunidades locales y múltiples ideas de inversión. De 1998 a la fecha, el número de clubes de zacatecanos en los Estados Unidos ha seguido aumentando con rapidez y la gran mayoría se ha involucrado activamente en el programa 3 x 1. Según el Banco Mundial de 192 proyectos realizados en el bienio 1999-2000 por este programa, 133 (69%) beneficiaron a localidades de menos de 2,000 habitantes<sup>17</sup>.

Una parte importante de los proyectos empresariales de los emigrantes se realiza en municipios y localidades de carácter rural. Aunque no hay cifras sistemáticas sobre las inversiones respectivas, se pueden encontrar numerosos ejemplos en los diarios locales, aunque normalmente éstos no reportan las inversiones agropecuarias de los emigrantes o sus familias. También este tipo de inversiones es muy frecuente y está asociado a envíos extraordinarios de remesas familiares o de ahorros de los emigrantes. Esto permite suponer que se puede lograr una movilización considerable de capital de los paisanos en el exterior si se aprovechan para ese fin los mecanismos de fomento a la inversión agropecuaria ya existentes, como Procampo y Alianza para el Campo.

---

<sup>17</sup> Banco Mundial. *"Migrants' capital for small-scale infrastructure and small enterprise development in México"*.

Por todo ello puede concluirse que las zonas rurales de alta migración tienen sin duda en sus residentes en el exterior una fuente abundante de recursos económicos, fuerza organizativa y liderazgo empresarial que no ha sido explotada ni movilizada. Las condiciones económicas y sociales prevalecientes exigen que los proyectos sociales y empresariales tengan un buen sustento técnico, económico y financiero. Los emigrantes mexicanos en Estados Unidos muestran la mejor disposición para impulsar proyectos innovadores y por encontrar nuevas fórmulas de colaboración en México que les permitan canalizar a sus comunidades de origen, de manera más eficiente, sus donaciones, sus ahorros y sus capacidades personales, tanto para propósitos de inversión productiva como para obras comunitarias.

### Opciones de largo plazo

Se requiere un importante esfuerzo para afinar en los diferentes estados las políticas de promoción económica y ligarlas adecuadamente con las exigencias que plantea el desarrollo local y la interacción con los emigrantes y sus clubes. La mayor parte de los estados tiene pendiente la gran tarea de fortalecer la organización de sus emigrantes en Estados Unidos con apoyos reales, sobre todo de asistencia técnica y un enfoque no paternalista. También deben abordar la labor de establecer un programa institucional, dirigido específicamente a los emigrantes, con un presupuesto y reglas claras. Ambas vertientes se relacionan y se retroalimentan estrechamente.

La mayor contribución de los programas relacionados con las remesas ha sido la de inaugurar nuevas formas de colaboración público–privada que han tenido una excelente aceptación entre los clubes y entre las comunidades y municipios beneficiarios. Pero lograr el reconocimiento de los clubes de oriundos en Estados Unidos no es fácil. Por su propia historia y su alejamiento del país, los emigrantes tienden a ser muy desconfiados con respecto a las instituciones e iniciativas gubernamentales. Es difícil que se acojan a iniciativas o programas que no hayan

sido diseñados y acordados especialmente con ellos por los gobiernos estatales. Éste ha sido un requisito planteado de forma insistente por los dirigentes de los clubes de emigrantes, ya que su experiencia indica que sólo así logran conciliar el interés de sus asociados y de la comunidad mexicana en general. Ellos se ven en la necesidad de explicar con claridad los objetivos y ventajas de los programas y para eso necesitan tener ofertas claras y concisas.

Es también importante que los estados cuenten con un presupuesto razonable para apoyar un programa. La capacidad de los clubes para hacer colectas o para convocar a sus miembros a que participen en diversas iniciativas es verdaderamente impresionante y si no existe una capacidad de respuesta del gobierno a su dinámica, el lanzamiento de un nuevo programa puede conducir al rechazo o al escepticismo.

Los problemas presupuestarios son siempre difíciles de resolver, sobre todo en medio de las limitaciones financieras que suelen padecer las entidades federativas. Pero en la mayoría de los casos, en realidad no se requiere movilizar más recursos presupuestarios, sino coordinar y reprogramar mejor el uso de los que ya existen. En casi todos los estados que son importantes receptores de remesas hay amplios programas de fomento y financiamiento para obras de apoyo a las comunidades, estímulos para el establecimiento de pequeñas y medianas empresas, inversiones agropecuarias (Alianza para el Campo), capitalización de los subsidios agrícolas (PROCAMPO), apoyos tecnológicos, desarrollo de proveedores, encadenamientos productivos y microfinanciamiento. El reto es armar con estos ingredientes un menú dirigido específicamente a los emigrantes y sus clubes, etiquetar los recursos que correspondan a dicho menú e institucionalizar una ventanilla de coordinación de las acciones, promoción y atención a los posibles usuarios de los apoyos.

Se pueden movilizar algunos apoyos de organismos internacionales como complemento a esta coordinación de recursos locales, especialmente para



programas y proyectos piloto. Nacional Financiera ha emprendido ya algunas acciones innovadoras en esta materia en coordinación con el Fondo Multilateral de Inversiones del Banco Interamericano de Desarrollo<sup>18</sup>.

Desde luego, los puntos básicos del programa y su mecánica de operación deben ser discutidos y acordados con los principales dirigentes de los clubes y éstos deben hacer una labor de difusión y convencimiento entre otros líderes y miembros de su comunidad inmediata. Debe señalarse que las asociaciones en el extranjero funcionan como mecanismos de difusión aun entre aquellos emigrantes que no son miembros de ellas, y que las prácticas adoptadas por un club se propagan rápidamente a otros. Por lo tanto, si se logra acreditar un programa o un mecanismo entre un buen número de dichas asociaciones, puede esperarse una respuesta favorable de los paisanos en Estados Unidos en breve tiempo.

Por su proliferación y el grado de desarrollo que han alcanzado, las asociaciones de emigrantes mexicanos en los Estados Unidos se han convertido en el eje básico de transmisión de información y creación de opinión entre la comunidad mexicana de aquel país. Es difícil que una iniciativa gubernamental pueda tener éxito entre los emigrantes si no cuenta con el respaldo pleno de los clubes. Al mismo tiempo, las negociaciones con la comunidad en el extranjero pueden resultar difíciles, por lo que es conveniente que el equipo de promoción tenga una buena capacidad técnica y política.

La fórmula y el mecanismo de operación del programa 3 x 1 de Zacatecas son muy conocidos entre la comunidad mexicana en los Estados Unidos y, con contadas excepciones, son bien aceptados, por lo que hay una gran demanda para su implantación en otros estados. El programa de maquiladoras de Guanajuato también ha generado cierta demanda. Para aquellas entidades federativas que no tienen ningún programa institucional establecido, ambos

---

<sup>18</sup> Nafin. Boletín de prensa: *"En marcha el programa para promover proyectos empresariales con recursos de emigrantes"*.

modelos, con las afinaciones y adaptaciones necesarias, pueden ser un buen punto de arranque. Además, pueden coexistir el uno con el otro sin hacerse competencia, pues están orientados a fuentes distintas de recursos: el 3 x 1 a las remesas colectivas y el de maquiladoras a los ahorros para inversión.

En estados como Guanajuato y Zacatecas, que tienen programas consolidados y un número elevado de clubes activos y bien estructurados, puede pensarse en una coordinación de instrumentos por microrregiones, con un componente de *planeamiento* estratégico para cada una de ellas y una mayor participación de los inversionistas y grupos locales.

El diseño e instrumentación de las políticas de acción que se han abordado requiere una gran capacidad técnica por parte de los gobiernos estatales, capacidad que debe ser desarrollada o reforzada a través de algún mecanismo de carácter federal. La asistencia técnica para mejorar el diseño de instrumentos de desarrollo local a nivel regional debe ser un componente prioritario de ese mecanismo. También debe propiciar el fortalecimiento institucional de las asociaciones de emigrantes y sus interlocutores locales, y promover el intercambio de información y experiencias entre ellas.

Es recomendable que el gobierno nacional pueda aportar o movilizar fondos complementarios como capital semilla para dicho fortalecimiento institucional y para proyectos piloto de especial interés. Todos estos apoyos a los gobiernos estatales pueden canalizarse a través, por ejemplo, de Nacional Financiera o de alguna organización no gubernamental con experiencia en la materia.

Ha habido poco intercambio entre los gobiernos estatales y entre los clubes de emigrantes con respecto a las diferentes políticas, programas e instrumentos utilizados para estimular el uso productivo de las remesas. La promoción de este intercambio debería ser una tarea prioritaria de carácter federal e incluso binacional, que ayudaría en gran medida a la difusión de las mejores prácticas.

Los emigrantes mexicanos en Estados Unidos están dispuestos a impulsar proyectos innovadores en sus lugares de origen y deseosos de encontrar nuevas fórmulas de colaboración que les permitan canalizar de manera más eficiente sus donaciones, sus ahorros y sus capacidades personales, tanto para propósitos de inversión productiva como para obras comunitarias.

El capital de los emigrantes es ya una realidad en México y en otros países de la región y está creciendo rápidamente. Un hecho trascendente es que no sólo se trata de capital financiero sino también, y quizá de manera más importante, de capital humano. Por esta última razón, en especial, vale la pena tener políticas y programas para aprovecharlo plenamente. En muchas zonas rurales del país, la presencia este factor puede constituir uno de los pocos beneficios palpables de la globalización y una de las pocas vías de acceso a mejores niveles de desarrollo relativo.

## Bibliografía

- Arroyo Alejandro, Jesús, (y) Salvador Berumen Sandoval, (2002)** *"Potencialidad productiva de las remesas en áreas de alta emigración a Estados Unidos"*, en Arroyo A., Canales y Patricia Vargas, El Norte de todos. Migración y trabajo en tiempos de globalización, Guadalajara, Universidad de Guadalajara/Program on Mexico-UCLA/Profmex/Juan Pablos Editor.
- Binford, Leigh, (2002)** *"Remesas y subdesarrollo en México"*, Relaciones. Estudios de Historia y Sociedad.
- Bean, F., R. Corona, R. Tuirán, K. Woodrow (1998)**, *"The quantity of migration between Mexico and the United States"*
- Bean, Frank D., Barry Edmonston y Jeffrey S. Passel, (1990)** *"Undocumented migration to the United States. IRCA and the experience of the 1980s"*, Rand Corporation, Santa Monica, California, The Urban Institute, Washington D. C.
- Canales, Alejandro I.(2004)**, *"Las remesas de los emigrantes: fondos para el ahorro o ingresos salariales"*, Zárate Hoyo, Remesas de los mexicanos y centroamericanos en Estados Unidos. Problemas y perspectivas, México, Miguel Ángel Porrúa/El Colegio de la Frontera Norte.
- CEPAL, (2000)**, *"Remesas colectivas en Guatemala. Vínculos de solidaridad entre emigrantes y comunidades de origen"* (LC/MEX/L.419), México.
- CEPAL, (2000)**, *"Uso productivo de las remesas familiares y comunitarias en Centroamérica"* (LC/MEX/L.420), México.
- Consejo Nacional de Población, (1988)**, Boletín de Migración Internacional 7: *"Remesas: monto y distribución regional en México"*, México.
- Consejo Nacional de Población, (1988)**, Boletín de Migración Internacional 8: *"Importancia de las remesas en el ingreso de los hogares"*, México.
- Consejo Nacional de Población, (2001)**Boletín de Migración Internacional 16: *"Migración temporal a Estados Unidos"*, México.
- Canales, Alejandro, (2002)**, *"Migración y trabajo en la era de la globalización: el caso de la migración México-Estados Unidos en la década de 1990"*, Papeles de Población, Año 8, N° 33. Julio-septiembre, México.
- CEPAL, (2006)** *"Migración internacional, derechos humanos y desarrollo"*, LC/W 98. Celade, División de Población, CEPAL, Santiago, Chile.
- Escobar Latapí, Agustín, Frank D. Bean, Sidney Weintraub,(1999)**, *"La dinámica de la emigración mexicana"*, CIESAS, Miguel Ángel Porrúa, México.
- Esparza, Elías. (1999)**, *"Evaluación del Programa Tres por Uno"*, Memorias del Foro Sevilla – Fundación Produce sobre temas de migración, Zacatecas, México.
- Fondo Monetario Internacional. (2002)** Balance of Payments Statistics Yearbook., Washington, D.C.
- García Zamora, R., (2005)**, *"Migración, remesas y desarrollo. Los retos de las organizaciones emigrantes mexicanas en Estados Unidos"*. México: Doctorado en Estudios del Desarrollo, México.
- Lozano Ascencio, Fernando, (1993)**, *"Regresándolo a casa: Remesas de Trabajadores Eemigrantes en los EUA hacia México"*, Serie Monográfica, 37, Centro de Estudios EE.UU.-Mexicanos, University of California at San Diego.

**Lungo, M., Eekhofí, K., Baires, S.,** (1996), *"Migración Internacional y Desarrollo Local"*, Fundación Nacional para el Desarrollo, El Salvador.

**Martín, Philip,** (2000), *"Migration and Development: The Mexican-US Case"*, CEPAL, Simposio sobre migración internacional en la Américas, Costa Rica.

**Massey, Douglas y F. García,** (1997), *"The social process of international migration"*, España.

**Papail, Jean, y Jesús Arroyo Alejandro,** (2002) *"Migración mexicana a Estados Unidos y desarrollo regional en Jalisco, México"*, Mexico.

**Tuirán, Rodolfo,** (2000), *"Migración México – Estados Unidos. Presente y Futuro"*. CONAPO. México.

**United States,** *"Trends in International Migration, Annual Report"*, OECD, 2002.

**Waller Meyers, Deborah,** (2000) *"Remesas de América Latina: revisión de la literatura"*, Comercio Exterior, vol. 50, núm. 4, México.

## REFERENCIAS DIGITALES

### INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA GEOGRAFÍA E INFORMÁTICA

<http://www.inegi.gob.mx>

### INSTITUTO NACIONAL DE MIGRACIÓN (INM)

<http://www.inami.gob.mx/Paginas/Noticias/Estadisticas/presenta.htm>

### CONSEJO NACIONAL DE POBLACIÓN (CONAPO)

[http://www.conapo.gob.mx/migracion\\_int/principal.htm](http://www.conapo.gob.mx/migracion_int/principal.htm)

### IMMIGRATION AND NATURALIZATION SERVICE (INS)

<http://www.ins.usdoj.gov/graphics/aboutins/statistjcs/msrjuly02/index.htm>

### CENTER FOR IMMIGRATION STUDIES

<http://www.cis.prg/articles/2002/back1302.html>

### MIGRATION POLICY INSTITUTE

<http://www.migrationpolicy.org/>

<http://www.sinfronteras.org.mx/contenido/mestadisticas3.htm>