



**TECNOLÓGICO
DE MONTERREY**

Biblioteca
Campus Ciudad de México

**INSTITUTO TECNOLÓGICO Y DE ESTUDIOS
SUPERIORES DE MONTERREY**

**EGAP GOBIERNO Y POLÍTICA PÚBLICA
CIUDAD DE MÉXICO**

Ideológica partidista y su aplicación en la política social en México



EGAP.
Gobierno y Política Pública

TECNOLÓGICO DE MONTERREY

Sofía Sosa Castellanos



Proyecto de Investigación Aplicada

Maestría en Administración y Políticas Públicas

Dr. Miguel Ángel Valverde Loya

Fecha de término de tesina: Mayo de 2012

Resumen Ejecutivo

De acuerdo al análisis de Bobbio, los partidos políticos toman su ideología por vocación. Se distingue que la Derecha busca preservar y la Izquierda emancipar a sus semejantes. A pesar de ello, hoy en día la aplicación de dichos principios ideológicos puede ser confusa, ya que en ocasiones los partidos aplican políticas similares.

Gracias al análisis de la formación de los partidos políticos en México, partiendo de la tipología de Panebianco, se determinó que el Partido Revolucionario Institucional tiene principios revolucionarios que son adaptables a la realidad, actuando de pragmáticamente y tomando elementos de la Izquierda, el Centro o hasta de la Derecha moderada. Acción Nacional es un partido humanista, fundado por catedráticos y líderes de movimientos católicos que le dieron un carácter ciudadano para no hacerlo un partido confesional, que al tomar como 4 pilares del humanismo, debe realizar acciones que le brinden libertad a la persona desde una perspectiva de trascendencia. El Partido de la Revolución Democrática, abiertamente se declara como un partido de Izquierda y surge de la división en el PRI.

Examinando las políticas sociales que cada partido aplicó en estados con más de 3 sexenios gobernando, para el PRI el Estado de México, para el PAN Jalisco y el para el PRD el DF, se determinó que el PRI aplica acciones ideológicas ambiguas y que no tienen una visión integral, por su parte el PAN y el PRD, vinculan sus principios a la aplicación, lo que les ha dado mejores resultados en la lucha contra la pobreza y la búsqueda del desarrollo humano.

La aplicación de la ideología de los partidos hace más fructífera la política social, pero además de ello, se recomienda que la política social esté más delimitada y evaluada de manera homologada, ya que actualmente no permite su estudio objetivo ni comparativo entre las entidades del país. Por otro lado, se requiere que los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas sean claros, ya que se puede caer en casos de corrupción que vicien los programas y afecten a los beneficiados por la falta de prácticas de buen gobierno.

Índice

Resumen Ejecutivo	1
Introducción	4
Marco teórico	7
Marco Metodológico	10
1. Corrientes ideológicas y la formación los principios ideológicos de los partidos en México	12
<i>1.1 Orígenes y principios ideológicos del PRI, el PAN y el PRD</i>	15
<i>1.1.1 Partido Revolucionario Institucional</i>	16
<i>1.1.2 Partido Acción Nacional</i>	19
<i>1.1.3 Partido de la Revolución Democrática</i>	21
<i>1.2 La difuminación de las ideologías</i>	23
2. Política social: creación, implementación e importancia para el fortalecimiento democrático	25
3. Casos de estudio: la aplicación partidista de las políticas sociales para reducir la pobreza	32
<i>3.1 Partido Revolucionario Institucional: Estado de México</i>	35

3.1.1 Adultos mayores	36
3.1.2 Educación	37
3.1.3 Desempeño de los programas sociales en términos generales	39
<i>3.2 Partido Acción Nacional: Jalisco</i>	42
3.2.1 Adultos mayores	43
3.2.2 Educación	44
3.2.3 Desempeño de los programas sociales en términos generales	45
<i>3.3 Partido de la Revolución Democrática: Ciudad de México</i>	48
3.3.1 Adultos mayores	49
3.3.2 Educación	50
3.3.3 Desempeño de los programas sociales en términos generales	51
<i>3.4 Resultados comparados</i>	55
Conclusiones	60
Recomendaciones de políticas públicas	62
Bibliografía y fuentes consultadas	64

Introducción

Uno de los principales referentes sobre los partidos políticos en cualquier país democrático son sus postulados ideológicos y doctrinarios, que en teoría, deberían servir como ejes rectores de sus propuestas, así como la aplicación de sus políticas públicas, por lo que deben servir también como un elemento de evaluación y análisis por parte de los electores o ciudadanos hacia los partidos.

A pesar de ello, al término de la Guerra Fría, las divisiones ideológicas entre Izquierda, Centro y Derecha se han ido difuminando, no sólo en el discurso sino, especialmente, en la aplicación de las políticas públicas, tanto en México como en otros países.

Así que los ciudadanos han generado cierta percepción de desconfianza hacia la clase política, que se pinta sumamente pragmática para conseguir votos y que hace que sus postulados ideológicos queden un tanto al margen en su aplicación, en la búsqueda de beneficios políticos, de grupo o como una simple omisión de cara a la base ideológica que supuestamente deberían de representar.

Esta práctica ha ocasionado que la ciudadanía refleje menor interés en la política, ya que las diferencias ideológicas expresadas en la aplicación de políticas públicas son muy vagas, generando como una posible consecuencia que la oferta política, en su aplicación, sea muy similar entre los distintos partidos políticos, en donde puede llegar un momento en el que los de Derecha apliquen acciones que parecerían de Izquierda y viceversa.

En México, el liderazgo de los partidos políticos, ha sido determinante para colocarlos como una oferta política atractiva, aunque cada vez menos competitiva ante la similitud de la aplicación de políticas públicas y su desempeño.

El sistema de partidos muestra pluralidad y diversidad, pero con una concentración en tres partidos dominantes, lo que, en un principio, debería de facilitar el análisis de la correlación entre ideología partidista y aplicación.

Por medio de un marco contextual de la política mexicana, el lector conocerá las principales corrientes ideológicas en las que confluyen los partidos a analizar, para posteriormente, comparar las principales fuentes ideológicas de los tres principales partidos en México: Partido Acción Nacional (PAN), Partido Revolucionario Institucional (PRI) y Partido de la Revolución Democrática (PRD), partiendo de un enfoque histórico y organizacional de cada uno de éstos.

Seguido de ello, se comprobará si las características ideológicas de cada uno de los partidos coincide con sus políticas públicas sociales, de manera particular, aquellas destinadas a reducir la pobreza, tomando como casos de estudio, las administraciones del PAN en Jalisco, el PRI en el Estado de México y el PRD en la Ciudad de México, considerando que cada uno ha gobernado por más de 3 periodos dichas entidades.

Este análisis no puede realizarse a nivel federal, porque la alternancia política sólo se ha dado entre el PRI y el PAN, lo que dejaría fuera del estudio a la Izquierda, representada por el PRD.

Seguido de ello, y sabiendo que las políticas sociales pueden distar en su aplicación y forma, se tomaron los casos del trabajo con adultos mayores y los apoyos que cada una de las entidades a analizar les otorga.

Además, tomando el ejemplo de la política de apoyo en educación, que es uno de los principales pilares para lograr erradicar la pobreza, porque crea oportunidades de desarrollo que generan mayor factibilidad para la transformación social.

A pesar de ello, también es necesario analizar el desempeño que cada una de las corrientes ha tenido con relación a la aplicación de las políticas sociales y su trabajo para erradicar la corrupción y generar transparencia y rendición de cuentas en dichos programas, como base necesaria para fortalecer la democracia y lograr que disminuya la pobreza

Esta información podría resultar clave para los partidos políticos, ya que en ocasiones se considera que el pragmatismo político para ganar elecciones debe ser uno de los elementos fundamentales de la actuación de éstos, sin embargo, en ocasiones, es posible ver que cuando los partidos políticos dejan atrás sus postulados ideológicos, pueden tener beneficios electorales a corto plazo pero a mediano y largo plazo, a pesar de ello, esos beneficios pueden perderse ante el desencanto de los electores, y peor aún, afectar las vidas de millones de personas.

A nivel mundial, el desencanto hacia los políticos ha ido en aumento y, por eso, es que los niveles de participación electoral han ido bajando, porque la oferta política se homologado en vez de particularizarse para representar los anhelos reales de las y los ciudadanos, que se han ido haciendo cada vez más específicos en vez de generalizarse, tanto que un ambientalista hace 10 años propugnaría principalmente en contra del cambio climático y hoy lo hace hasta por las mascotas sin hogar, visto desde un movimiento social organizado.

Con este estudio, se busca establecer si la vinculación de las políticas sociales con la ideología partidista rinde resultados en la aplicación de las políticas sociales y si el buen gobierno juega un papel importante para que sean efectivas.

La presente busca generar recomendaciones en políticas públicas sociales, para que los gobiernos, sin importar su procedencia partidista, apliquen acciones contra la pobreza que rindan más frutos y mejoren el capital social y humano de nuestro país. Además, se buscará determinar si la congruencia ideológica puede ser de utilidad para los partidos políticos.

Marco teórico

En primer término, se establecerán las características de las principales corrientes ideológicas, dentro de las cuales se encuentran el Partido Acción Nacional (PAN), Partido Revolucionario Institucional (PRI) y el Partido de la Revolución Democrática (PRD), tomando como referencia el estudio que realiza Bobbio (1995) retomando a Cofrancesco, para poder comprender mejor el contexto ideológico en el que se desenvuelven los partidos políticos.

Para complementar la información previa, utilizaré algunos de los elementos del compendio que realizó Roger Bartra en el libro *Gobierno, Derecha moderna y democracia en México* (2009), en donde recoge elementos interesantes de Schettino y Abascal, para aterrizar el análisis de las corrientes ideológicas al contexto nacional, porque es muy común que en nuestro país se tropicalice cualquier ideología o movimiento, haciéndolo con características muy particulares, como es el caso del sindicalismo mexicano, que perdió sus tintes originales y sus postulados, para convertirse en una herramienta del Estado con tintes corporativistas, por lo que también lo complementaré con algunos elementos históricos de Preston y Dillon (2005).

Además, sabiendo que la alternancia del 2000 jugó un rol trascendental en el desempeño de los partidos políticos y en la dinámica de éstos, servirán de referencias los estudios que realizaron Eisenstadt (2004) y Guízar (2009), retomando algunos de los elementos que Preston y Dillon (2005) utilizan no sólo para describir dicho periodo, sino también los momentos anteriores a éste y que fueron determinantes para el sistema político de nuestro país.

De manera paralela, se intercalarán los elementos principales de los postulados ideológicos de cada uno de los tres partidos, que ayudarán a conocer su forma de actuar.

Por medio del estudio que hace Panebianco en su análisis sobre los modelos de los partidos políticos, es posible conocer cómo su actuar puede estar determinado por ciertos factores que van dando forma a sus políticas públicas y a su acción.

De este modo, analizando la forma en que se fundaron y desarrollaron los partidos políticos (penetración y difusión territorial), la fuente de legitimidad de sus liderazgos (interna y externa) y el carisma del génesis (puro o por situación), será posible evaluar si los postulados ideológicos del PAN, PRI y el PRD, tuvieron una fuerte influencia ideológica desde su fundación o si simplemente fue una bandera social que pudiera no ser un factor determinante para la formulación de sus propuestas y la aplicación de sus políticas públicas.

Además, gracias a la metodología que propone Panebianco, es posible establecer si los partidos políticos se han desviado de su corriente ideológica desde su fundación, especialmente, en el proceso de adaptación al medio ambiente, mismo que puede ser fundamental para distanciarse o reafirmar sus posiciones ideológicas.

Con la finalidad de contrastar si los partidos políticos aplicaron su ideología de manera práctica en las políticas públicas, analizaré, partiendo de lo general, las políticas sociales aplicadas por el PAN en Jalisco, el PRI en el Estado de México y el PRD en la Ciudad de México.

En este punto, se analizarán políticas sociales locales que coincidan en los tres estados mencionados (programas para adultos mayores y educativos), por lo que tenemos que reconocer la dificultad de este análisis ya que la mayoría de los programas sociales vienen del gobierno federal, por lo que probablemente no podamos hablar de un mismo programa social sino del que encuentre mayores coincidencias.

La primera parte, se basará en los pilares que establece Beveridge (Hudson et al., 2009: 6-7) para la elaboración de las políticas sociales, para contar así un marco contextual, para después analizar de manera específica, las políticas en seguridad social para combatir la pobreza, examinando si de manera efectiva se aplicaron sus principios ideológicos.

Posteriormente, buscaré establecer si existe una correlación entre el desempeño democrático de las entidades federativas y el desarrollo social, tomando como base del análisis el Índice de Desarrollo de México de la Fundación Konrad Adenauer, Coparmex y Polilat (2011), retomando de manera particular la Subdimensión Capacidad para Generar Políticas que Aseguren Bienestar de cada una de las entidades, complementándolo con los estudios de pobreza del Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social (Coneval), así como el Índice de Desarrollo Humano del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Todo esto permitirá contar con una mejor comparación del desempeño de las políticas públicas para la reducción de la pobreza que aplica cada entidad, pero a su vez, permitirá conocer la interacción que existe entre las buenas prácticas gubernamentales vinculadas a la democracia y la aplicación de políticas sociales y su efectividad, ya que en ocasiones, la corrupción o la falta de transparencia pueden minar el desarrollo de dichas acciones.

Por ello, la información anterior también se fortalecerá por medio del Índice Nacional de Corrupción y Buen Gobierno (2010) que publica Transparencia Mexicana, marcando los resultados nacionales por entidad federativa.

Por otro lado, en base en los estudios sociales realizados sobre la percepción de los habitantes de cada entidad acerca del desempeño de sus autoridades y su aceptación a estos, buscaré establecer si existe alguna correlación entre las políticas para poder determinar si efectivamente aplicaron sus principios ideológicos en las políticas públicas y qué consecuencias tuvo dicha aplicación en las preferencias del electorado.

Al establecer si existe alguna correlación entre la congruencia ideológica de los partidos y las preferencias electorales, éstos podrán saber si les es rentable políticamente mantenerse apegados a sus principios ideológicos o si el pragmatismo político les es más rentable.

Una de las principales complicaciones para analizar la aprobación de la ciudadanía sobre el quehacer de los partidos, es que no se han estudios sociales que vayan más allá de lo electoral y que me permitan tener resultados más objetivos o que permitan conocer de manera más clara la percepción de los ciudadanos hacia los partidos políticos y la aplicación de sus políticas públicas.

Marco Metodológico

El análisis se llevará a cabo por medio de una investigación descriptiva y explicativa, que permita dar respuesta a la hipótesis planteada, sobre la posible correlación entre la congruencia ideológica de los partidos y sus repercusiones con el electorado.

La metodología de la investigación será bibliográfica y se utilizarán mecanismos de evaluación de desempeño en políticas públicas democráticas, de buen gobierno y erradicación de la pobreza como el Índice de Desarrollo Humano del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo; el Índice de Desarrollo Democrático de la Fundación Konrad Adenauer, Polilat y Coparmex, así como los estudios del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social.

Los resultados que arroje la información anterior, serán de utilidad para conocer el desempeño de las políticas sociales en cada entidad, vinculándolas con el desempeño de buen gobierno y democracia.

Los estudios de caso, sobre la aplicación de las políticas públicas de cada uno de los partidos, será evaluando su desempeño en Jalisco (PAN), Estado de México (PRI) y Distrito Federa (PRD).

Para el análisis previo a las políticas públicas, se utilizará el método histórico y posteriormente, el método será sintético para demostrar si existen las correlaciones antes mencionadas.

1. Corrientes ideológicas y la formación los principios ideológicos de los partidos en México

Parecería sumamente simplista pensar que los inicios de la terminología sobre izquierda, derecha o centro están vinculados con la simple ubicación en la Asamblea Francesa de 1789 (Montoro, Jul 2007: 63).

Sin embargo, la definición entre Derecha, Centro o Izquierda va mucho más allá que un simple sitio en el congreso, ya que emana de los postulados ideológicos y bases de cada partido, mismos que, en principio, deberían definir su actuar y fines políticos, que supuestamente constituyen la base para manifestar en el actuar su forma de gobernar y su intención para acceder a poder.

Por ello, puede verse cómo quienes originalmente a finales del siglo XVIII estaban a la derecha, “mientras que la izquierda actual, inexistente en aquellos tiempos, resulta ser una versión radical de la derecha” (Schettino, comp. Bartra, 2009: 183).

De este modo, puede establecerse que ha habido variantes que sobrepasa los lugares físicos en un recinto legislativo sino que son posiciones que van evolucionando.

De acuerdo al análisis que hace Bobbio (1995: Cap. V), quien retoma a Cofrancesco, la elección entre Izquierda y Derecha debe sobredimensionarse de la simple definición de una postura sino que ésta tiene una acotación mayor, porque se vincula con la elección de una vocación y una mentalidad, que deciden escogerse para ser aplicadas en la realidad, misma que se convierte en el campo en donde ambas interactúan y en ocasiones se mezclan entre sí, compartiendo mutuamente elementos de la opuesta.

En seguimiento con la postura de Cofrancesco, esta afirmación debería ser razón suficiente para considerar que los actores políticos interactuarían entre sí, de cara a la mentalidad o vocación que hayan decidido tomar, sin embargo, a pesar de ello, la política

es mucho más compleja porque dentro de sí se encuentran también intereses personales y de grupo, así como la influencia que puedan ejercer agentes externos a los propios partidos.

Así pues, Bobbio (1995) continúa con el análisis que desarrolla Cofrancesco, para distinguir a la Derecha como una corriente que busca preservar y vivir dentro de la tradición.

Cofrancesco establece seis distintos tipos de Derecha: “como arquetipo, como asunción ideales de una época coaxial, o decisiva, en la historia de la humanidad, como fidelidad a la nación, como memoria histórica, como comunidad de destino, y finalmente como conciencia de la complejidad de lo real”.

De tal suerte que se percibe a la Derecha como una corriente en permanente búsqueda de preservar la tradición, pero que tiene manifestaciones que varían, no sólo de acuerdo al lugar sino también a la propia historia, que son elementos que la permean en su campo de acción.

Por su parte, y siguiendo con el análisis que retoma Bobbio de Cofrancesco, la Izquierda es percibida como una corriente que en vez de buscar la preservación de la tradición, se enfoca en lograr la emancipación de los semejantes.

Dicha tipología tan básica, establece claramente cómo la Izquierda podría tender a una postura más vanguardista por el hecho de aspirar a la emancipación de los individuos y la idea de dotarlos de los elementos necesarios para conseguirlo.

Sin embargo, como se puede apreciar más adelante, la Derecha, en el caso de Acción Nacional, al tener principios humanistas, buscan la trascendencia de la persona, que también se relaciona con la idea de la libertad y la consciencia de ésta.

Desde la perspectiva de Cofrancesco, se entenderían como dos corrientes antagónicas entre sí, ya que, de acuerdo a Cofrancesco, parecería que tienen fines muy dispares.

Continuando con el hecho de que Izquierda y Derecha son vistas como una mentalidad más que como una postura ideológica, Cofrancesco (en Bobbio, 1995) establece que tal elección se basa en dos actitudes, no valorativas sino cognoscitivas, que él define como romántica o espiritualista y clásica o realista, viendo a la primera como aquellos que viven la política de manera sentimental, mientras que los segundos, son vistos como espectadores críticos.

De estas dos mentalidades cognoscitivas surgen de la clásica, el conservadurismo, el liberalismo y el socialismo científico, mientras que de la romántica, emanan el anarco liberalismo, el fascismo y el tradicionalismo.

Otro aspecto que también establece Bobbio (1995: cap. V), enriqueciendo el trabajo de Cofrancesco, es el hecho de que la Izquierda no por el simple hecho de serlo, será invariablemente igualitaria porque sería utópico pensarlo, lo mismo que la Derecha, no por el simple hecho de serlo, será no igualitaria, ya que equivaldría a tender más a la izquierda como factor de cohesión social y búsqueda de la igualdad en la sociedad, discriminando a la derecha.

Sólo que al momento de hacer un análisis más a profundidad de los principios ideológicos de los partidos, será posible comprender mejor cómo es que las ideologías interactúan entre sí de una manera versátil y no estática, como podría parecer desde la propia visión que establece en un inicio Cofrancesco.

1.1 Orígenes y principios ideológicos del PRI, el PAN y el PRD

Cada uno de los tres partidos a analizar tuvo circunstancias muy distintas en su proceso de fundación que, en gran medida, dio como resultado la base ideológica de la que provienen, sin embargo, partiendo de Panebianco (en Reveles, 2003: 19-21) el génesis de cada partido define también su desarrollo posterior.

Panebianco define que existen tres criterios que establecen el modelo originario:

- a) Modo de construcción: que se entiende como su integración territorial y se divide en penetración territorial (el centro dirige las regiones) y difusión territorial (líderes locales que se organizan entre sí).
- b) “Fuente de legitimación de los líderes”: en este caso existen dos tipos, la primera, en la que la legitimación es externa porque es un patrocinador externo el que patrocina pero además define las posiciones de sus líderes. En segundo lugar, está la legitimación interna, que es en la que los liderazgos se definen por una dinámica propia, dentro de la misma institución.
- c) Carácter carismático del génesis: si existe o no un líder que de cierto modo pueda definir las estructuras, objetivos y principios de la institución, por lo que si el liderazgo es tan determinante, puede ser que la institución desaparezca con este. El autor define dos tipos de carisma, el puro o de situación, en el primero, es un liderazgo y carisma natura y el segundo se da por las circunstancias.

La tipología que establece Panebianco será la base del análisis de los tres principales partidos políticos, conjuntándolo con sus principios ideológicos, que a su vez se ven representados en el segundo criterio.

1.1.1 Partido Revolucionario Institucional

El Partido Revolucionario Institucional tuvo sus orígenes al término de la Revolución Mexicana, en la que después de una serie de luchas internas de líderes regionales, principalmente miliares y quienes buscaban preservar su poder, al lograr unificar una estructura que pusiera fin a los conflictos que había en el país, sólo que no existía un liderazgo que pudiera dialogar con ellos y lograr acuerdos en los que la cooperación conjunta les permitiera mantener el poder político en sus regiones.

Es precisamente Plutarco Elías Calles, quien con su liderazgo logra generar dichos acuerdos y en 1929 fundó el Partido Nacional Revolucionario (PNR), que sería antecesor al PRI.

Siguiendo la tipología de Panebianco, el PRI tuvo una penetración territorial, porque a pesar de que existían líderes revolucionarios regionales en distintas partes del país, quienes deciden fundar el PNR¹, no había sido posible hasta la llegada de Plutarco Elías Calles al poder, pues es éste quien los organiza y logra negociar con ellos, para terminar con las pugnas que se habían originado desde el inicio de la Revolución Mexicana en 1910.

Vale la pena reiterar que la relación o cooperación se basa en un interés común por conservar el poder, de este modo, el PNR, que posteriormente se convertiría en el PRI, se fundó para que los líderes regionales lograran poner fin a sus conflictos de poder pero sin solucionar los reclamos sociales que dieron origen a la Revolución (Gúzar, 2009: 34).

La legitimización de los líderes, se dio por condiciones internas, ya que fue la propia dinámica del partido, bajo el liderazgo carismático y circunstancial de Calles, lo que dio como resultado la fortaleza del PRI.

¹ El PRI obtiene su nombre hasta 1946.

No sólo se logró poner fin a las pugnas internas en el país, sino que además, se dan los primeros pasos para la formación de un régimen que marcaría el destino del país por más de 72 años y que a nivel estatal lo siguen haciendo en la gran mayoría del país.

Aunado a ello, es indudablemente el PRI el partido que, con el paso de los años, establecería muchas de las reglas no escritas de la política y de la vida nacional, basando éstas en la finalidad de mantener el poder.

Resulta relevante señalar que el génesis del PRI no se da solamente en su fundación, sino en otro momento posterior, con la llegada de Lázaro Cárdenas a la Presidencia de la República (1934-1940), porque es él quien dota de un mayor fundamento ideológico de PRI (que en ese momento, se llamó Partido de la Revolución Mexicana), para complementarlo con el pragmatismo heredado por Calles.

Es precisamente con Cárdenas que el partido se empieza a consolidar como un partido de masas, de sindicatos y que emana de ideales sociales de la Revolución, pero que en su aplicación, llegó a fomentar la corrupción y las prácticas antidemocráticas para preservar el poder (Presto & Dillon, 2005: 57). A pesar de ello, lo vuelve un partido que en su seno hace suyo los ideales de la Izquierda, lo que le da un carácter multifacético en términos ideológicos.

A pesar los cambios que fue teniendo el PRI, su discurso ideológico era claro, como se puede apreciar en el discurso de Luis I. Rodríguez en la sucesión presidencial, e 19 de noviembre “declaramos que el Partido de la Revolución Mexicana tiene doctrina propia, derivada de las realidades de México” (Aguayo, 2010: 55), dando pie así, a un partido que podría habitar en distintos espectros ideológicos por su gran adaptabilidad.

De la frase anterior, es posible conocer cómo el PRI desde sus inicios marcó una tendencia ideológica cambiante y que, a su decir, se basa en las realidades de México, lo que le da gran margen de maniobra ideológica, porque puede pasar de los principios

revolucionarios, tanto que el 3 de abril de 1957, Lázaro Cárdenas declaró que “el PRI, ha podido subsistir a pesar de sus defectos, porque al menos ha tenido como norma los postulados de la misma Revolución y la realización constructiva del plan sexenal” (Historia Documental del PRI, 03-04.1957 en fuentes documentales de Aguayo, 2010).

Los ideales revolucionarios a los que se referían en los inicios del PRI, estaban vinculados con demandas sociales tales como el reparto y tenencia de la tierra (Reforma Agraria), el acceso a la educación, la defensa de la soberanía mexicana, la defensa de los trabajadores y la industria petrolera (Historia Documental del PRI, 30-10-1957 en fuentes documentales de Aguayo, 2010).

Todo ello se reafirma en la Declaración de Principios del PRI de 2008, que dice que el origen del PRI “surge de los grandes valores sociales de la Revolución Mexicana. Reconocemos nuestras raíces en la consolidación de la República Liberal, Laica y Federalista, en la lucha por la soberanía nacional y la independencia de México” (Declaración de Principios del PRI, 2008).

Con todo y que en un principio, los postulados del PRI pudieran tender hacia la izquierda, en la realidad, pueden ubicarse desde la Izquierda hasta el centro, y en muy pocas ocasiones en el Centro Derecha, ya que partiendo del hecho de que dicho instituto político aplica sus políticas o hace sus propuestas “derivada de las realidades de México”, por lo que tiene gran margen de maniobra ideológica, que en muchas ocasiones, se ve complementado con el pragmatismo de algunos de sus miembros.

Precisamente es gracias a esa dinámica de continua adaptación ideológica, que el PRI ha podido mantenerse activo políticamente a pesar de las circunstancias, como fue la salida del gobierno en el año 2000.

1.1.2 Partido Acción Nacional

Como establece Guízar (2010: 39 a 41) retomando a Eisenstadt, el Partido Acción Nacional tiene tres etapas principales para su conformación ideológica y práctica, siendo útil para el análisis, la primera de ellas, que comprende de 1939 (fecha de su fundación) a 1976, que son los años en los que el PAN funge principalmente como oposición a los gobiernos y legisladores del PRI y cuando los espacios en la arena política que ganaban eran casi nulos debido a las condiciones poco democráticas del sistema mexicano.

Sin embargo, siguiendo con el planteamiento de Guízar y retomando a Panebianco, Acción Nacional tiene sus orígenes en una penetración territorial, ya que no emana de un solo liderazgo personal, sino de muchos otros por todo el país, lo que permitió que en su fundación estuvieran presentes 21 delegaciones estatales, que le brindaron representatividad territorial a nivel nacional con pequeños grupos.

La fuente de legitimización de los líderes del PAN fue interna, porque fueron sus propios liderazgos los que decidieron organizarse de manera democrática y con la ayuda de distintos actores regionales que se caracterizaban por su formación cristiana y alto nivel educativo (la gran mayoría eran catedráticos y el propio Gómez Morín fue Rector de la UNAM y Fundador del Banco de México).

El punto anterior constituye una diferencia clara con los líderes fundacionales del PRI, quienes eran principalmente caudillos o militares involucrados en la Revolución.

A pesar de que en el PAN se conjuntó el esfuerzo de distintos líderes como Adolfo Christlieb, Efraín González Luna, Miguel Estrada Iturbide, Rafael Preciado o Luis Calderón Vega - padre de Felipe Calderón-, fue Manuel Gómez Morín quien contó con un liderazgo carismático puro, lo que le permitió tomar las riendas del partido y su dirección, sin embargo, la conformación de sus principios ideológicos no se basó sólo en una cabeza, sino en la interlocución de sus principales actores como los antes mencionados.

En palabras de Carlos Castillo Peraza en la 40 Convención Nacional del PAN, define como desde 1939 “rechazamos caudillismos y decisiones unipersonales...40 veces hemos corrido el riesgo de someter a la inteligencia y a la voluntad de delegados, democráticamente electos, nuestra propuesta y programa...40 veces hemos decidido construir el orden que imponerlo” (Castillo, 2003: 71).

El PAN integra sus ideales políticos en sus Principios de Doctrina de 1939, que con el cambio de las circunstancias nacionales y las posiciones que fue ganando Acción Nacional en la arena política, se fueron complementando con los Principios de Doctrina de 1965 y de 2002.

El Partido Acción Nacional se define claramente como un partido humanista, transformador y democratizador, que toma sus postulados de los cuatro pilares del humanismo que son solidaridad, subsidiariedad, el respeto a la dignidad de la persona humana y el bien común (Principios de Doctrina, 1939).

Así pues, el partido puede definirse como un partido de Centro o Centro Derecha y en ocasiones de Derecha, que a pesar de surgir de liderazgos relacionados con movimientos cristianos de la época, deciden no ser un partido confesional para tener mayores posibilidades de subsistir pero también para acercarse a grupos de visiones afines, asegurando también su permanencia en el tiempo (Guízar, 2009: 41)

No obstante de que existen dos actualizaciones de los principios de doctrina del PAN, éstos sólo son complementarios a los primeros de 1939, ya que por ejemplo, aquellos de 1965, se enfocan aún más en el tema de democracia y participación política, ya que Acción Nacional poco a poco se convertía en un partido más en forma y no sólo busca su subsistencia o ser una oposición testimonial, como era el principio, sino que se fortalecía para orientar su lucha para lograr el poder político para proteger la dignidad de la persona humana (Principios de Doctrina, 1965: 7 en Guízar, 2009).

Lo mismo sucedió con los Principios de Doctrina de 2002, que en su caso, se enfocaron para orientar los esfuerzos del partido a su nuevo rol, que dejaba de ser una eterna oposición gracias a la transición democrática del 2000, para ser gobierno a nivel federal.

De este modo, sus postulados se enriquecieron para adaptarse a la realidad política del país y del propio partido, sin perder su carácter humanista orientado a la Derecha, pero haciéndose un poco más de Centro, para poder representar las distintas visiones que integran nuestro país.

El hecho de que el Partido Acción Nacional se funde en principios humanistas, lo obliga a velar por cuidar la dignidad de la persona humana, tomando la solidaridad y la subsidiariedad como base de la justicia social para lograr el bien común.

Por lo que esta posición en vez de alejarlo de la Izquierda que busca la emancipación, por el contrario, lo acerca, ya que se ya de manera ideológica está obligado a aplicar programas que doten a la persona de los elementos necesarios para acceder a la libertad, la corresponsabilidad y a la consciencia de sus acciones, que en se vincula directamente con la emancipación que la Izquierda toma como suya.

1.1.3 Partido de la Revolución Democrática

Al ser un partido con orígenes revolucionarios, el PRI incluía dentro de sus filas a un ala de Izquierda, que tuvo cabida en las casi primeras seis décadas de vida del Revolucionario Institucional, pero que también necesitaban de un espacio de acción propio para representar a una corriente ideológica que, en ocasiones, se perdía en la dinámica del partido y que la dejaba sub representada porque se tenía que integrar con todos los sectores que integraban al Revolucionario Institucional.

Refundacional, en su artículo 2, establece que “el Partido de la Revolución Democrática es un partido nacional de izquierda...”

De esta forma, al definirse como de Izquierda, el PRD no deja duda de sus principios ideológicos y de los alcances que buscan, mismos que han permanecido en vigencia durante sus administraciones, tanto a nivel estatal o municipal.

1.2 La difuminación de las ideologías

Después de la caída del Muro de Berlín en 1989, el conflicto entre Capitalismo y Comunismo no tuvo sentido en un mundo en donde los conflictos ideológicos habían generado tanta división entre países y naciones.

Este hecho dio como resultado que la propia división entre Izquierda y Derecha tomara una nueva dimensión, para entrar en la nueva batalla ideológica que dejó de ser ellos contra nosotros y comenzó a ser nosotros, expresados desde una posición distinta pero basada, para los países occidentales, en las libertades democráticas y económicas, vinculándose con nuevas formas de solucionar las demandas de los habitantes.

En un contexto en el que el capitalismo, la democracia y el libre mercado se convierten en la moneda de cambio común, comienza a existir un mayor relativismo ideológico y cultural, que da como resultado que se busque preservar la ley escrita pero que en la práctica no sea respetada en su totalidad (como casos de monopolio que genera inequidad), haciendo que el relativismo ético materialista se apropie del proyecto socialista, Izquierda, y del mercado del consumismo capitalista, Derecha (Abascal, comp. Bartra, 2009: 101).

Esta idea explica por qué, ideológicamente, tanto Izquierda como Derecha se han acoplado al nuevo contexto, en el que el rumbo de ambas se ha relacionado con el quehacer político, más que con en el servicio a la persona.

Esto ha originado que los partidos, expresados en distintas corrientes ideológicas, busquen la aplicación de políticas públicas relativamente similares, que mucho más allá de lograr una transformación social, satisfagan a los electores, dando como resultado, una menor diferenciación entre ambas, y con ello, su difuminación ideológica.

A pesar de que en la práctica, la difuminación de las ideologías puede verse de una manera más clara, es cierto que en la teoría y los principios de cada uno de los partidos, tienen ideologías claras.

2. Política social: creación, implementación e importancia para el fortalecimiento democrático

Después de la Segunda Guerra Mundial, William Beveridge se dio a la tarea de encontrar soluciones que hicieran frente a las condiciones de pobreza en las que se encontraba sumergida Europa, ante la necesidad de establecer mecanismos que permitieran crear oportunidades de desarrollo.

De manera particular, Beveridge, quien es considerado como uno de los primeros precursores y padres de la aplicación de una visión integral en las políticas sociales, partiría de un concepto integrador que se basaba en cinco gigantes o ejes rectores (Hudson y et al., 2008: 6-7)

Tabla 1. Ejes Beveridge

GIGANTES	SITUACIÓN A ATACAR	PILARES DE BIENESTAR
Deseo/necesitar	Ingreso insuficiente	Seguridad social
Ocio	Falta de oportunidades de empleo	Empleo
Miseria	Mala calidad de la vivienda	Vivienda
Ignorancia	Oportunidades de educación inadecuadas	Educación
Enfermedad	Acceso limitado a servicios de salud	Salud

Fuente: William Beveridge (Hudson y et al. 2008; P. 6)

A pesar del correr de las décadas, la perspectiva de Beveridge sigue siendo fundamental para comprender por qué las políticas sociales no pueden concebirse de manera fragmentada, sino que éstas deben ser integrales y potenciar a las capacidades de la persona, para que a través de medios de desarrollo, pueda lograr su bienestar.

Dando seguimiento a Beveridge, es posible argumentar que para que las políticas sociales puedan rendir más frutos, se requiere contemplar las etapas de vida de los ciudadanos para brindarles los elementos necesarios para satisfacer sus necesidades y combatir la pobreza, a través de medios de desarrollo que no les generen dependencia sino que fomenten su libertad de acción.

De esta forma, se entiende por qué un partido de Centro Derecha como el PAN, ve viable desde su base ideológica que las políticas sociales busquen sentar condiciones de solidaridad y subsidiariedad en la sociedad, sirviendo como un instrumento de redistribución de la riqueza y generación de oportunidades.

Entendiendo, desde las proyecciones de los principios de doctrina del PAN, a la subsidiariedad como la complementariedad y ayuda escalonada de aquellos miembros de una comunidad con mayores recursos y condiciones a aquellos con menores recursos, sin excluir su iniciativa o generar incentivos que desincentiven la responsabilidad o actividad de las comunidades beneficiadas.

Para que las políticas sociales cuenten con un proceso de implementación, que les permita lograr sus fines, al igual que cualquier otra política pública, deben tener etapas previamente establecidas para prever los posibles resultados, enfocándose en la problemática a atacar y un marco de acción a seguir, basándose en las causas y las consecuencias, no como una reacción sino como parte de un análisis previo y dentro de una planeación (Elmore, 1980: 601).

La planeación, como en cualquier otro tipo de políticas públicas, resulta una parte fundamental – pero no la única- en el proceso para la creación e implementación de éstas, y más aún en el tema social.

Esto se debe a que las consecuencias o reacciones de la persona pueden variar, a pesar de que se haya pretendido preveer la mayor parte de los posibles escenarios, por esta

razón, es recomendable contar con procesos de evaluación permanentes que coadyuven a medir los resultados de manera clara y que den a conocer en qué partes del proceso pueden existir vicios que no permitan la concreción de las metas establecidas (Levy, 2006: 37).

De esta forma, la implementación de políticas sociales logra una mayor continuidad y permanencia en el tiempo, pero a su vez, se hace en base a análisis científicos y con la ayuda de expertos, reduciendo así, la posibilidad de que los programas sociales se conviertan en escaparates políticos o se desvirtúen de tal medida que generen relaciones clientelares o paternalistas que den como resultado la reducción de la libertad de las personas beneficiados.

En el caso de nuestro país, las políticas sociales se han ido modificando gradualmente, especialmente a nivel nacional en el combate a la pobreza, donde se observaron cambios muy importantes después de los gobiernos de Ernesto Zedillo (1994-2000) y Vicente Fox (2000-2006) con la aplicación de los programas Progresá y Oportunidades, respectivamente.

No se toman modelos anteriores, como el caso del programa Solidaridad aplicado por Carlos Salinas de Gortari (1988-1994) porque durante este periodo se continuó aplicando una política de subsidios y no se contaban con mecanismos de evaluación que demostraran una seria profesionalización de los programas sociales, a diferencia de los dos previamente señalados, que además, implementaron las transferencias económicas y más condicionantes para recibir dicho ingreso, además de otros cambios que se mencionan a continuación (Guizar, 2006: 107-109).

Sin embargo, cabe mencionar que fue con Solidaridad, que los programas sociales en México comenzaron a tener mayores elementos de sistematización, aun así, es por esta falta de planeación y profesionalización, que las zonas más marginadas continuaron sin recibir recursos ya que existía mucha burocracia y la corrupción mermaba la entrega de recursos, que era principalmente en especie.

Los programas Progres y Oportunidades pueden ser considerados como la base de la modernización e institucionalización de los mecanismos para combatir la pobreza, porque, de acuerdo a Levy (2006: 5), antes de éstos, especialmente de Oportunidades:

- a) Existía un desequilibrio en la repartición de los recursos entre las zonas urbanas y rurales, ya que el 75% de los recursos les llegaban a las primeras, donde sólo vivía el 40% de la población en pobreza.
- b) Dos tercios de los recursos se canalizaban a subsidios generalizados, en vez de a aquellos etiquetados, por lo que también existía un desequilibrio.
- c) La dispersión poblacional hacía complicada e ineficiente la entrega de los alimentos, ya que al ser subsidios en especie, era muy complicado llegar a las zonas rurales. En 1995, aproximadamente 2.7 millones de personas vivían en 150,000 localidades de menos de 100 habitantes.
- d) Una gran cantidad del presupuesto se iba a gastos administrativos.
- e) Se duplicaban esfuerzos entre los niveles de gobierno o dependencias encargadas, debido a la falta de coordinación.
- f) Los programas de subsidio de alimentos, los de nutrición o salud se llevaban de manera independiente, dejando de atender a las personas que más los necesitaban y teniendo una visión sesgada.
- g) Los programas no eran evaluados continuamente, por lo que los procesos tendían a hacerse muy ineficientes.

Enriqueciendo el punto anterior, de acuerdo al análisis que hacen Ortega & Vilalta (Almaguer, Moreira y Urzúa, 2012: 282 y 283) retomando a Judisman, los programas

sociales en nuestro país se pueden reducir a cuatro momentos históricos o generaciones, que permiten comprenderlos mejor:

1. **Primera generación (1940's-1970's):** Se buscaba un estado de bienestar aunado al desarrollo industrial.

Se enfocó en los siguientes temas: servicios de salud, educación primaria obligatoria y gratuita, apoyo al sindicalismo, salarios mínimos y seguridad laboral, higiene y prestaciones en especie.

2. **Segunda generación (1970's-1980's):** se orientó en reducir el rezago que existía en el campo.

Se enfocó en temas como: abasto de alimentos, infraestructura de saneamiento, caminos y obras de riego, así como fondos y asesoría para fomentar la micro inversión, las granjas integrales y los créditos.

3. **Tercera Generación (1990's):** en esta etapa se gestaron programas como Progresá, con el que por primera vez se dirigieron los esfuerzos sociales a grupos en desventaja y se les trata de beneficiar por medio de transferencias monetarias, no sólo por medio de subsidios.

Se enfocó en: infraestructura social y de vivienda, pensiones a adultos mayores, asignaciones a madres solteras y víctimas de violencia, así como a personas con discapacidad.

4. **Cuarta generación (actualmente):** sumado a la generación anterior, en este caso, se da la inclusión del sector privado y social, especialmente, en temas relacionados con la vivienda social.

Por otro lado, aunado a las observaciones de Levy, es importante mencionar que la institucionalización y profesionalización de las políticas sociales a nivel nacional se han visto fortalecidas gracias a que se ha promovido la rendición de cuentas y a la transparencia a nivel federal, sin embargo, en lo local, no ha permeado al mismo ritmo, siendo un punto flaco dentro de su aplicación estatal, que será un aspecto a analizar en los casos de estudio.

Guízar (2009: 98 a 100) secunda esta idea al afirmar que algunas de las características que fueron incluyéndose en las políticas públicas para reducir la pobreza en México, después de la transición democrática del 2000, fueron la rendición de cuentas, la transparencia y la implementación de una visión mucho más integral que no atacara a la pobreza por medio de esfuerzos aislados, sino a través de una mayor coordinación entre distintas áreas del gobierno federal y hasta los otros dos niveles de gobierno, para establecer una estrategia clara.

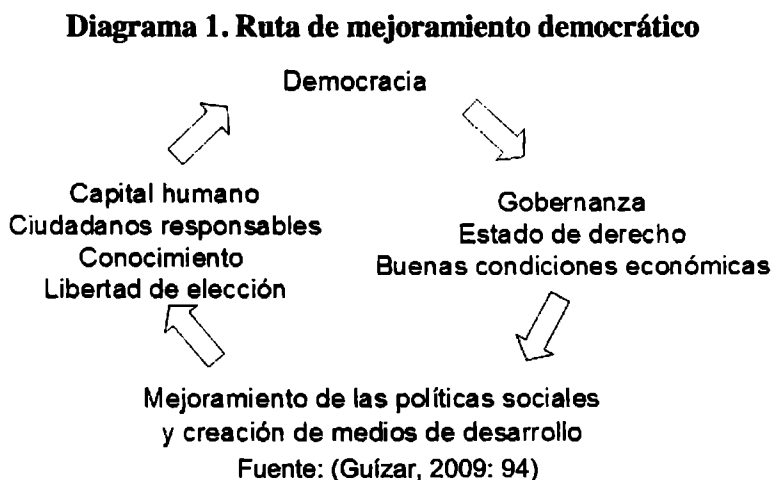
De esta forma, las políticas sociales que buscan reducir la pobreza, que en principio deben contribuir a la libertad de la persona, al brindarle más elementos para lograr su pleno desarrollo, pueden generar un efecto contrario en el momento que sus fines se vician y no se cuenta con procesos claros de evaluación y de acción.

Por ello, el concepto de autonomía, en la que los ciudadanos puedan tener libertad de acción, resulta una característica importante para que los miembros de la sociedad puedan elegir lo que ellos consideren mejor para sí mismos, con la mayor cantidad de opciones posibles y no sólo de acuerdo a los resultados muy o poco limitados con los que cuentan – a causa de la pobreza- por lo que algunos de ellos no pueden ser libres sin la falta de recursos para lograrlo (Goodin et al., 1999: 211).

Las políticas sociales se vinculan fuertemente con la democracia, porque éstas, además de buscar la libertad de la persona, necesitan de características como la rendición de cuentas, la transparencia o la gobernanza, para dar mejores resultados, por lo que existe una interrelación entre ellas.

Las políticas públicas para reducir la pobreza, no sólo deben atacarla sino también generar condiciones de libertad que le permitan a la personas una mayor consciencia de sus acciones y las consecuencias que éstas pueden traerle, además de acuerdo a Guízar (2009: 94) y como puede apreciarse en el diagrama 1, es gracias a la democracia, que promueve la gobernanza, el Estado de Derecho y condiciones económicas favorables, que es posible contar con políticas sociales más responsables financieramente e integrales, creando así, medios de desarrollo que no generen dependencia a éstas.

Subsecuentemente, gracias a este círculo, se genera capital humano que hace corresponsables a los ciudadanos de sí mismos y de su comunidad, pero especialmente, que les ayude a contar con consciencia de sus decisiones y mayor libertad de elección, dando como resultado el fortalecimiento de la democracia por medio de su participación en los asuntos de interés público.



Con ello, es posible comprender que las políticas sociales, especialmente aquellas destinadas a generar mayor libertad en la persona, resultan fundamentales para fortalecer la consciencia y corresponsabilidad, dando como resultado, una sociedad más participativa y en la que la democracia pueda verse beneficiada.

3. Casos de estudio: la aplicación partidista de las políticas sociales para reducir la pobreza

En esta sección se busca mostrar si en la práctica, el PRI, el PAN y el PRD, aplican políticas públicas de combate a la pobreza que vayan de la mano con su afinidad ideológica, tomando como casos respectivamente al Estado de México, Jalisco y el Distrito Federal.

Dicha selección se hace tomando en cuenta los siguientes factores:

- a) El análisis no se puede hacer a nivel nacional, porque la alternancia sólo se ha dado entre el PRI y el PAN.
- b) Que el partido haya gobernado por al menos más de dos sexenios, para que sea posible establecer si existe alguna correlación entre la aplicación de políticas sociales encaminadas a reducir la pobreza con el mejoramiento de las condiciones democráticas en dicha entidad.
- c) Determinar si existe una correlación entre la aplicación de políticas destinadas a combatir la pobreza, la congruencia en la aplicación de la afinidad ideológica y los resultados de las mismas.

Cabe mencionar que en los tres casos a analizar, se aplican programas para reducir la pobreza, lo que homologa su aplicación pero que se ejerce, o debería de hacerse, según los postulados ideológicos de cada partido.

Como resaltan (Ortega & Vilalta (2012: 212), de acuerdo a la Ley General de Desarrollo Social la pobreza se mide tomando en cuenta ocho dimensiones principales: ingreso, educación, salud, alimentación, seguridad social, servicios de la vivienda, características de ésta y la cohesión social.

De este modo, al tener ocho factores, para los casos de estudio, se tomará como análisis, la política que emplean para el apoyo a los adultos mayores y el fomento a la educación, con la finalidad de acotar la investigación y no hacerla tan extensa.

Un aspecto que complica el estudio, es que a nivel nacional no existe un modelo de evaluación para los estados, que permita homologar el análisis.

Para contar con un contexto común en la medición de la pobreza, se han utilizado los resultados de medición de pobreza 2008-2010 del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL).

Para que sea más sencilla su comparación con la realidad nacional, a continuación incluyo el cuadro 1, con los datos de pobreza en el país.

Cuadro 1. Medición de pobreza en México

Medición de la Pobreza, Estados Unidos Mexicanos, 2010
Incidencia, número de personas y carencias promedio en los Indicadores de pobreza, 2008-2010

Indicadores	Porcentaje		Millones de personas		Carencias promedio	
	2008	2010	2008	2010	2008	2010
Pobreza						
Población en situación de pobreza	44,5	46,2	48,8	52,0	2,7	2,5
Población en situación de pobreza moderada	33,9	35,8	37,2	40,3	2,3	2,1
Población en situación de pobreza extrema	10,6	10,4	11,7	11,7	3,9	3,7
Población vulnerable por carencias sociales	33,0	28,7	36,2	32,3	2,0	1,9
Población vulnerable por ingresos	4,5	5,8	4,9	6,5	0,0	0,0
Población no pobre y no vulnerable	18,0	19,3	19,7	21,8	0,0	0,0
Privación social						
Población con al menos una carencia social	77,5	74,9	85,0	84,3	2,4	2,3
Población con al menos tres carencias sociales	31,1	26,6	34,1	29,9	3,7	3,6
Indicadores de carencia social						
Rezago educativo	21,9	20,6	24,1	23,2	3,2	3,0
Carencia por acceso a los servicios de salud	40,8	31,8	44,8	35,8	2,9	2,8
Carencia por acceso a la seguridad social	65,0	60,7	71,3	68,3	2,6	2,5
Carencia por calidad y espacios de la vivienda	17,7	15,2	19,4	17,1	3,6	3,5
Carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda	19,2	16,5	21,1	18,5	3,5	3,3
Carencia por acceso a la alimentación	21,7	24,9	23,8	28,0	3,3	3,0
Bienestar						
Población con un ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo	16,7	19,4	18,4	21,8	3,0	2,7
Población con un ingreso inferior a la línea de bienestar	49,0	52,0	53,7	58,5	2,5	2,2

Fuente: estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2008 y 2010.

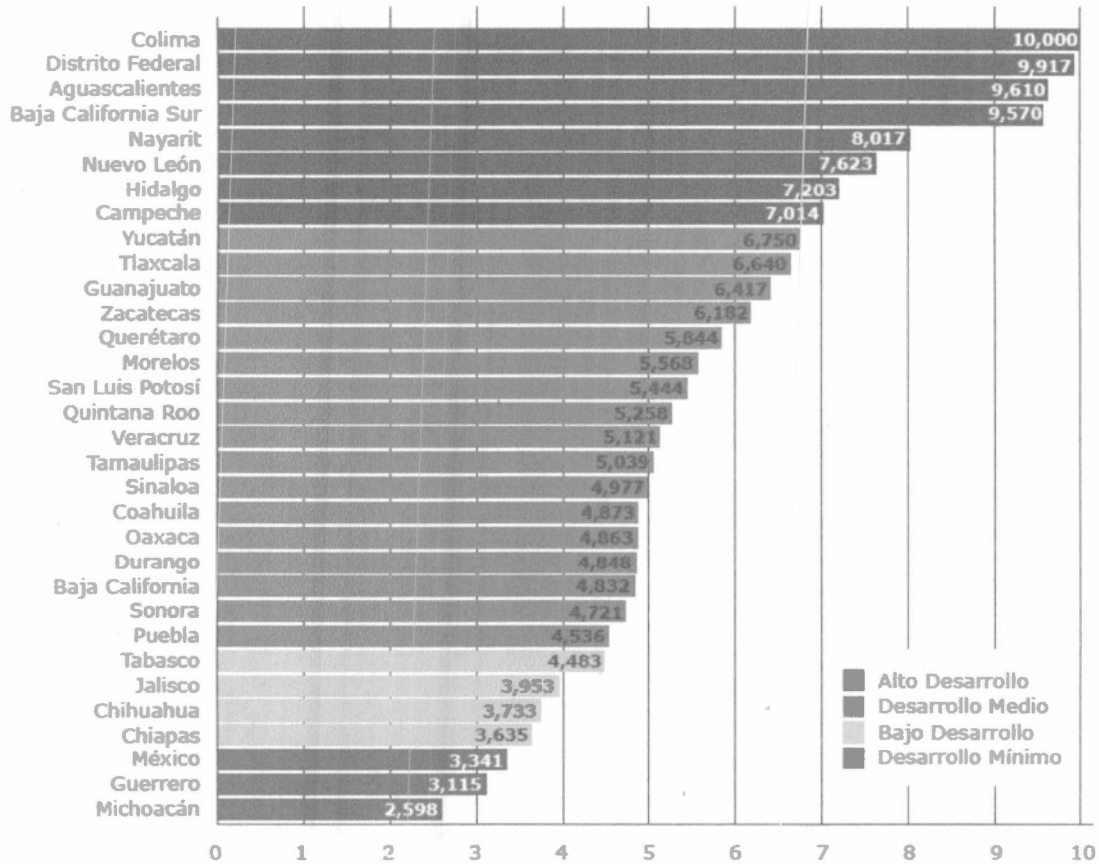
NOTA: las estimaciones utilizan los factores de expansión ajustados a los resultados definitivos del Censo de Población y Vivienda 2010, estimados por INEGI.

A su vez, para analizar el desempeño democrático de cada uno de los estados (ver gráfico 1), tomaré como base el Índice de Desarrollo Democrático de México que publica la Fundación Konrad Adenauer junto con la Coparmex y la consultora política Polilat.

El Índice de Desarrollo Democrático analiza (IDD-Méx, 2011):

- I. Cumplimiento de los aspectos formales de la democracia y Lugo mide tres dimensiones del desarrollo democrático: la vigencia de derechos políticos y libertades civiles.
- II. Democracia de los Ciudadanos: la calidad de las instituciones de la democracia y la eficiencia del sistema de representación política
- III. Democracia de las Instituciones.
- IV. Ejercicio del Buen Gobierno, tomando en cuenta dos subdimensiones: a) resultados en materia de política pública que aseguran bienestar o equidad – Subdimensión Social; y b) resultados en materia de política pública que aseguran eficiencia económica –Subdimensión Económica.

Gráfico 1. Índice de Desarrollo Democrático – IDD Méx por entidades federativas



Fuente: IDD-Méx (2011)

Es por medio de herramientas como la anterior, será posible establecer si existe algún tipo de correlación entre las políticas sociales y la existencia de condiciones democráticas en las entidades federativas.

3.1 Partido Revolucionario Institucional: Estado de México

Como referencia, vale la pena mencionar que de acuerdo al 6º Informe de Gobierno del entonces gobernador, Enrique Peña Nieto, la inversión en programas sociales de combate a la pobreza creció en más de 11 veces de 2005 a 2011, yendo de 285.6 millones de pesos a 526 millones, respectivamente, lo que les permitió aumentar la cobertura en 57

veces, pasando de 35 mil beneficiarios a 2.02 millones en los años antes mencionados (Mensaje Sexto Informe de Gobierno, 2012. Ref. Int. Edo. Méx. 2).

A continuación se analizarán los programas sociales enfocados a adultos mayores y educación en el Estado de México.

3.1.1 Adultos mayores

Como se puede apreciar en la página de Internet del gobierno del Estado de México (Ref. Int. Edo. Méx. 1), dentro del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF), existe la Coordinación de Atención a Adultos Mayores y Grupos Indígenas.

En primer lugar, resalta que se incluya dentro de una misma coordinación, a dos grupos sociales que no forzosamente se encuentran vinculados entre sí, pero además, siendo un partido con matices ideológicos que buscan adaptarse a la realidad del país, esta política de gobierno dista de dicha especialización.

Además, para el caso de los grupos indígenas, éstos se vinculan normalmente con temas agrarios, lo que nos dice que, si partimos del hecho que es un partido con ideales revolucionarios, entonces, tendría que separarse el trato hacia los grupos indígenas, para darles una mejor atención que logre reducir el rezago social en que se encuentran y potenciar su desarrollo por medio de programas vinculados al campo.

De manera particular, el apoyo que se brinda a los adultos mayores se enfoca en las siguientes áreas, mismas que se incluyen la página de Internet antes citada:

1. Se les otorga la credencial del adulto mayor.
2. Convenios con prestadores de servicios y bienes con la finalidad de que los adultos mayores obtengan descuentos en establecimientos que varían de entre el 5 y el 100%.

3. Reciben consulta médica y asesoría legal gratuita.
4. Se promueve que los adultos mayores tengan paseos recreativos.
5. Se brindan becas y capacitación para fomentar el auto empleo en rubros como corte y confección, cultura de belleza, computación, pintura textil y reparación de electrodomésticos.
6. Se promueve la interacción de los adultos mayores con los niños de los albergues del DIF.

Dentro de este rubro, no fue posible conseguir información más detallada sobre los mecanismos de operación, en primer lugar, porque la página no es muy clara, así como los recursos que se emplean y cómo se destinan, pero además, en el sitio web se incluía la leyenda en la que se establecía que por tiempos electorales, la página estará sin servicio hasta el 2 de julio (elecciones 2012).

Sin embargo, con la idea de encontrar más datos al respecto, se analizó el discurso del sexto informe de gobierno (2012) del entonces gobernador Enrique Peña Nieto, sobre el tema, nada más que sólo comentó lo siguiente: “A los adultos mayores se les apoya con nuevos programas sociales y acciones que les permiten seguir contribuyendo al desarrollo de la entidad” (Ref. Int. Edo. Méx. 2).

De esta forma, fue posible conocer de manera general los programas pero no sus reglas de operación ni resultados concretos.

3.1.2 Educación

En su mensaje con motivo del sexto informe (2012), el gobernador del Estado de México establece el acceso a la educación como parte de la seguridad social que el Estado debe brindar a los niños y jóvenes con la finalidad de “desarrollar aptitudes, capacidades y talentos”.

Aun así, no se establece cuántas becas se otorgaron o los programas que se promovieron en materia de educación, como parte de una política social integral.

El Estado de México tiene distintos tipos de becas, que van desde educación primaria hasta posgrados.

De acuerdo a un documento de transparencia del gobierno del Estado de México (Ref. Int. Edo. Méx. 3), como comparativo, para el caso de la educación básica, en el ciclo 1999-2000 se otorgaron 11,282 becas, mientras que para el periodo 2006-2007, se otorgaron 19,170 becas.

Resalta que para el caso de las becas de Organismos Descentralizados de Educación Media Superior, éstas se hayan comenzado a otorgar hasta el periodo 2002-2003, iniciando con 21,109 becas, logrando crecer al periodo 2006-2007 a 27,827 becas.

Para el caso de las becas de educación superior de organismos descentralizados, en el periodo 1999-2000 se otorgaron 11,325 y para el periodo 2006-2007, se redujo la cifra a 3,810 becas.

Este hecho llama la atención, considerando que se establece a la educación como un pilar de la política social del gobierno del Estado de México, y a pesar de ello, en la práctica no se ejerce. Sin embargo, vale la pena conocer los programas de becas que se ofrece para nivel superior, mismos que detallo a continuación.

De acuerdo a la página de Internet del gobierno del Estado de México (Ref. Int. Edo. Méx. 4), existe el Consejo Mexiquense de Ciencia y Tecnología, que se enfoca a becas de nivel medio y superior.

Dentro de sus programas de becas, que se encuentran bien delimitados y con reglas de operación claras sobre las convocatorias y sus asignaciones, se encuentran los siguientes apoyos para nivel superior:

1. Becas continuas de estudios de posgrado: se otorgan becas de 12 meses para especialidad, 24 meses para maestría y hasta 36 para el caso de doctorado.
2. Becas de apoyo extraordinario: es un apoyo económico único y se otorga para programas de posgrado presenciales en el extranjero.
3. Becas de educación dual: se apoya a los estudiantes para que puedan contar con alguna remuneración como parte de sus prácticas y obtención de habilidades.
4. Becas para tesis de licenciatura: con la finalidad de que los estudiantes que están en proceso de titulación por medio de tesis, reciban un apoyo económico único.
5. Becas para tesis de posgrado: tiene una dinámica similar al caso de las becas para licenciatura, sólo que en este caso se enfoca en maestrías, especialidades y doctorados.

Como se puede apreciar, los programas de becas que ofrece el gobierno del Estado de México para nivel superior, promueven la inserción laboral, motivando a los estudiantes a concluir sus estudios, para obtener mejores oportunidades de desarrollo.

3.1.3 Desempeño de los programas sociales en términos generales

A diferencia de los otros estados a analizar, en el caso del Estado de México, que cuenta con una población de 15,174,272 habitantes (IDD-Méx. 2011: 159), no se ha dado la alternancia política y el PRI ha tenido la hegemonía del poder político en dicha entidad, lo que le ha permitido generar políticas públicas, no únicamente sociales o de reducción de la

pobreza, con libertad casi plena por parte de las autoridades, gracias a que la misma fuerza política, el PRL, no sólo controla el gobierno estatal sino también al legislativo.

Como se aprecia en el cuadro 2, los niveles de pobreza en el Estado de México son los siguientes:

Cuadro 2. Medición de la pobreza en el Estado de México

Medición de la Pobreza, Estado de México, 2010
Incidencia, número de personas y carencias promedio en los indicadores de pobreza, 2008-2010

Indicadores	Porcentaje		Miles de personas		Carencias promedio	
	2008	2010	2008	2010	2008	2010
Pobreza						
Población en situación de pobreza	43,9	42,9	6.498,8	6.533,7	2,6	2,5
Población en situación de pobreza moderada	37,0	34,8	5.473,0	5.293,7	2,4	2,2
Población en situación de pobreza extrema	6,9	8,2	1.025,8	1.240,0	3,7	3,6
Población vulnerable por carencias sociales	36,3	33,0	5.375,3	5.016,2	2,0	2,0
Población vulnerable por ingresos	4,0	5,5	588,0	837,2	0,0	0,0
Población no pobre y no vulnerable	15,8	18,6	2.341,3	2.629,7	0,0	0,0
Privación social						
Población con al menos una carencia social	80,2	75,9	11.874,1	11.549,9	2,3	2,3
Población con al menos tres carencias sociales	29,7	27,1	4.394,0	4.130,6	3,5	3,5
Indicadores de carencia social						
Rezago educativo	18,7	18,5	2.763,9	2.809,4	3,1	3,1
Carencia por acceso a los servicios de salud	45,2	35,5	6.691,2	5.406,0	2,7	2,7
Carencia por acceso a la seguridad social	68,2	58,9	10.100,2	8.967,7	2,5	2,5
Carencia por calidad y espacios de la vivienda	14,4	12,9	2.125,7	1.959,8	3,5	3,3
Carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda	16,5	13,3	2.443,9	2.027,9	3,3	3,2
Carencia por acceso a la alimentación	21,2	31,6	3.133,4	4.804,8	3,1	2,8
Bienestar						
Población con un ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo	11,2	14,4	1.657,3	2.186,7	2,9	2,8
Población con un ingreso inferior a la línea de bienestar	47,9	48,4	7.066,8	7.370,9	2,4	2,2

Fuente: estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2008 y 2010.

NOTA: las estimaciones de 2008 y 2010 utilizan los factores de expansión ajustados a los resultados definitivos del Censo de Población y Vivienda 2010, estimados por INEGI.

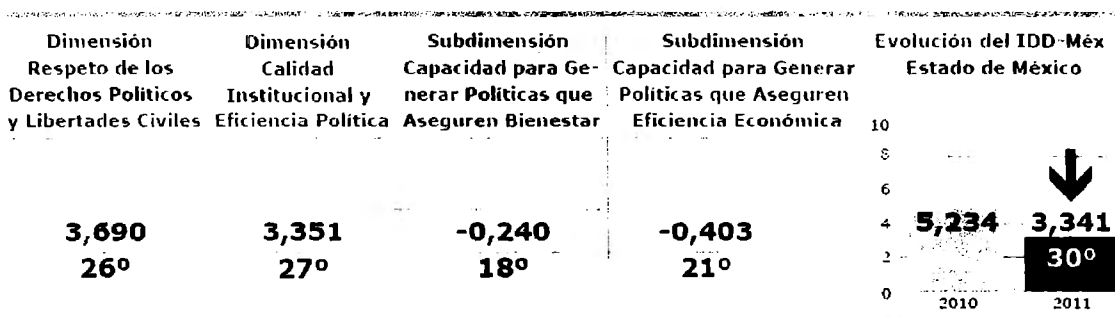
Fuente: Coneval

Como se puede ver en el cuadro 2, el Estado de México se ubica en los parámetros promedio en lo nacional y en niveles relativamente bajos de población en situación pobreza, ya que en el país en 2010, llegó a 46.2 por ciento, mientras que en dicha entidad, el porcentaje fue de 42.9, que lo posiciona como la peor entidad en el estudio de los tres casos. De hecho, el Estado de México es una de las entidades que peor desempeño tiene.

Ahora bien, analizando los niveles democráticos del Estado de México, de acuerdo al IDD-Méx (ver gráfico 2), resalta ver que está en antepenúltimo lugar, con un desarrollo democrático mínimo, con un valor de 3,341 unidades, que para situarlo en contexto, Colima tiene 10,000 y Michoacán 2,598 unidades. Además, es importante destacar que tuvo una disminución, con relación al año anterior, de 1,893 unidades (ver gráfico 2).

A su vez, en el componente de Buen Gobierno del IDD-Méx., en la subdimensión de política pública que asegure el bienestar social (ver gráfico 2), tiene un muy mal desempeño, ya que cuenta con -0.240 unidades, posicionándose en el lugar 18 a nivel nacional, lo que refleja que sus políticas para reducir la pobreza no han sido fructíferas.

Gráfico 2. Dimensiones del IDD-Méx para el Estado de México



Fuente: IDD-Méx. 2011

Por otro lado, en el Índice de Desarrollo Humano (IDH) del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Estado de México en 2010 tuvo un IDH con un valor de 0.8195, que resulta inferior al valor nacional de 0.832 (PNUD, 2012: 15)

Ante estos resultados, parece interesante ver el dato del Índice Nacional de Corrupción y Buen Gobierno de Transparencia Mexicana (2010), ya que posicionó al Estado de México como la segunda entidad con el peor desempeño a nivel nacional en dichos temas, con una ponderación de 16.4, misma que está muy por arriba del nivel nacional, que fue de 10.3.

De esta forma, para el primer caso, se puede establecer que al contar con los niveles más bajos de desempeño democrático, los resultados de sus políticas sociales han resultado infructuosos, especialmente, si se toma en cuenta que el mismo partido tiene el poder político para controlar las instituciones de gobierno y la labor legislativa, por tener la mayoría en este último.

Además, aunque los principios ideológicos del PRI tienen a ser pragmáticos, no se ven aplicados en las políticas sociales analizadas, lo que deja ver que tampoco existe una política a largo plazo que permite generar cambios sociales considerables y el mejoramiento de los niveles de vida de la población.

Para el caso del Estado de México, es posible inferir que la ausencia de una estrategia ideológica que permita la continuidad de políticas públicas a largo plazo, aunado a la falta de condiciones de transparencia, buen gobierno y reducción de la corrupción, generan resultados relativamente negativos para el combate a la pobreza.

3.2 Partido Acción Nacional: Jalisco

De acuerdo al Quinto Informe de Gobierno de Emilio González (2012: 219), la estrategia de desarrollo social de la entidad se encuentra dividida de la siguiente manera:

Tabla 2. Elementos de la estrategia social de Jalisco

Número	Programa	Indicadores
7	Educación y Deporte para una Vida Digna	50
8	Protección y Atención integral a la Salud	22
9	Desarrollo y Fomento a la Cultura	12
10	Desarrollo Humano y Social Sustentable	28
11	Preservación y Restauración del Medio Ambiente	8
20	Movilidad	12

Fuente: Quinto Informe de Gobierno

Como se aprecia en la tabla 2, es posible percatarse de la aplicación de los valores de Acción Nacional dentro de la política social, porque se busca el respeto a la dignidad de la persona por medio del acceso a una vida digna, con salud y fomentando la cultura, para crear consciencia

Además, se motiva la subsidiariedad y la solidaridad por medio de los programas sociales que buscan reducir la inequidad en el estado, tomando en cuenta hasta la sustentabilidad como parte de esta estrategia.

A continuación se analizarán los programas sociales enfocados a adultos mayores y educación en Jalisco.

3.2.1 Adultos mayores

La visión humanista dentro de la atención a los adultos mayores está muy marcada en el sentido de que se busca mejorar la calidad de vida de los beneficiados, integrándolos plenamente a la sociedad y desde una perspectiva de familia y comunidad, que los haga parte de las mismas y que los valore en su calidad de personas.

Al igual que en el caso del Estado de México, en Jalisco, los programas enfocados a los adultos mayores dependen del DIF de la entidad, sólo que en este caso, las reglas de operación son más claras, pero en términos generales, se cuentan con programas similares. A pesar de ello, al tener mecanismos de evaluación claros, permite ver los resultados y los avances en el programa de gobierno.

Destaca que dentro del Manual de Operación, al que se puede acceder de manera muy sencilla y directa en la página de Internet, se establezcan de manera concisa los apoyos generales a los adultos mayores, mismos que pueden encontrarse en la tabla 3.

Tabla 3. Beneficios a adultos mayores en Jalisco

Resumen Narrativo	Indicadores		
	Nombre del indicador	Método del cálculo	Frecuencia de medición
C1 Capacitación en gerontología: Promover la formación de personal especializado en el área gerontológica	DIF Municipales capacitados	No. de DIF Municipales capacitados u orientados/ No. De Sistemas DIF municipales en Jalisco	semestral
C2 Actividades para contribuir al reconocimiento familiar, social y al mejoramiento de la condición física, emocional, intelectual y social del adulto mayor.	Núm. de adultos mayores participantes	No de asistentes durante 6 meses/ num. De participantes	semestral
		No. de eventos realizados/No. de eventos programados	anual
C3 Gestión de documentos oficiales: Establecer mecanismos que garanticen al adulto mayor beneficios económicos y la obtención de una identificación oficial.	Convenios signados	num de convenios realizados/ num de convenios programados	anual
	usuarios satisfechos	numero de usuarios satisfechos/ num de usuarios encuestados	mensual
C4 Dotación alimenticia: Mejorar las condiciones de vida nutricional de los adultos mayores en desamparo por medio de una alimentación adecuada.	atención a adultos mayores en situación de desamparo	num. de adultos mayores que mejoraron su condiciones de vida a través de la alimentación/ num de adultos mayores beneficiados	semestral
	comedores en operación	comedores equipados/ comedores en operación	semestral

Fuente: Desarrollo del Adulto Mayor, Manual Operativo (2009: 9).

De acuerdo al Quinto Informe de Gobierno de Emilio González (2012: 320) se otorgaron más de 100 mil apoyos dentro del Programa de Adultos Mayores, “Asimismo, con los programas y estrategias para el Desarrollo Integral del Adulto Mayor, Casa Hogar para Mujeres Adultas Mayores, Centros de Día, Universidad No Formal para Adultos Mayores, Comedores Asistenciales para Adultos Mayores y Plan Venerable, se ha beneficiado a 47,572 adultos mayores”.

3.2.2 Educación

En el Quinto Informe de Gobierno de Jalisco, se establece que en un año, por medio del Programa de Acción Compensatorias para Abatir el Rezago en la Educación Inicial y Básica, el gobierno estatal invirtió \$59'651,525 en distintos apoyos, mismos que tuvieron

un beneficio para 96,424 alumnos, 903 escuelas, 1,285 asociaciones de padres de familia y 4,384 maestros.

Así pues, no sólo se busca otorgar becas a los estudiantes sino elevar el nivel cualitativo de las instituciones educativas y sus maestros, mejorando así, el nivel de vida de todos aquellos involucrados en el proceso educativo, pero que a la vez, se ven beneficiados y motivados por dichos apoyos.

Otros programas que destacan por su perspectiva humanista es el programa Ver bien para aprender mejor, que otorgó en un año 12,293 anteojos a estudiantes de educación básica y, por otro lado, con el programa Escuela y Salud, se invirtieron \$630,000 para orientar a 3,351 maestros, 78,259 alumnos y 19,986 padres en 1,189 escuelas (Quinto Informe, 2012: 224).

Por último, un programa que vale la pena destacar por su carácter humanista es el programa de Niños y Niñas Hijos de Jornaleros Agrícolas Migrantes que en un año logró atender a 2,412 niños en 18 albergues, ya que Jalisco es uno de los principales estados expulsores de migrantes en nuestro país.

En materia de apoyos, durante el 2011, se otorgaron 34,949 becas, de las cuales, 6,066 se destinaron a programas de Becas para Educación Básica, Becas de Madres Jóvenes y Jóvenes Embarazadas y Becas para Educación Normal. Por otro lado, 28,883 becas se fueron al Programa de Becas de Escuelas Particulares (Quinto Informe, 2012: 225).

3.2.3 Desempeño de los programas sociales en términos generales

El PAN comienza con sus gobiernos en Jalisco en 1995, y con ello la transición democrática en la entidad, con la gestión de Alberto Cárdenas.

Con esta posición, Acción Nacional conseguiría su cuarta gubernatura, por lo que es uno de los estados más emblemáticos para dicho partido.

Jalisco cuenta con una población de 7,350,355 habitantes (IDD-Méx 2011: 153), y al igual que Guanajuato, son dos estados vinculados fuertemente al PAN, en donde las preferencias del electorado les han sido benéficas, por lo que en el caso a analizar, han logrado ganar tres elecciones para gobernador de manera consecutiva.

Como se muestra en el cuadro 3, los niveles de pobreza en el estado de Jalisco son los siguientes:

Cuadro 3. Medición de pobreza en Jalisco

Medición de la Pobreza, Jalisco, 2010 Incidencia, número de personas y carencias promedio en los indicadores de pobreza, 2008-2010

Indicadores	Porcentaje		Miles de personas		Carencias promedio	
	2008	2010	2008	2010	2008	2010
Pobreza						
Población en situación de pobreza	36,9	36,9	2.646,8	2.718,3	2,3	2,2
Población en situación de pobreza moderada	32,5	32,0	2.327,4	2.356,0	2,1	2,0
Población en situación de pobreza extrema	4,5	4,9	319,4	362,2	3,6	3,6
Población vulnerable por carencias sociales	36,9	34,3	2.648,3	2.529,7	1,9	2,0
Población vulnerable por ingresos	5,1	6,1	366,1	452,7	0,0	0,0
Población no pobre y no vulnerable	21,1	22,7	1.510,0	1.672,6	0,0	0,0
Privación social						
Población con al menos una carencia social	73,8	71,2	5.295,1	5.247,9	2,1	2,1
Población con al menos tres carencias sociales	21,5	19,4	1.541,4	1.432,1	3,4	3,4
Indicadores de carencia social						
Rezago educativo	21,6	20,2	1.547,7	1.492,2	2,7	2,7
Carencia por acceso a los servicios de salud	37,2	35,2	2.664,9	2.592,0	2,6	2,6
Carencia por acceso a la seguridad social	58,0	54,8	4.158,8	4.039,3	2,3	2,3
Carencia por calidad y espacios de la vivienda	9,8	6,7	701,7	492,9	3,0	3,4
Carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda	9,8	9,5	704,0	702,8	2,8	2,9
Carencia por acceso a la alimentación	17,9	22,1	1.282,2	1.627,9	2,8	2,7
Bienestar						
Población con un ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo	9,6	14,4	690,3	1.064,4	2,5	2,2
Población con un ingreso inferior a la línea de bienestar	42,0	43,0	3.012,9	3.171,0	2,0	1,9

Fuente: estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2008 y 2010.

NOTA: las estimaciones de 2008 y 2010 utilizan los factores de expansión ajustados a los resultados definitivos del Censo de Población y Vivienda 2010, estimados por INEGI.

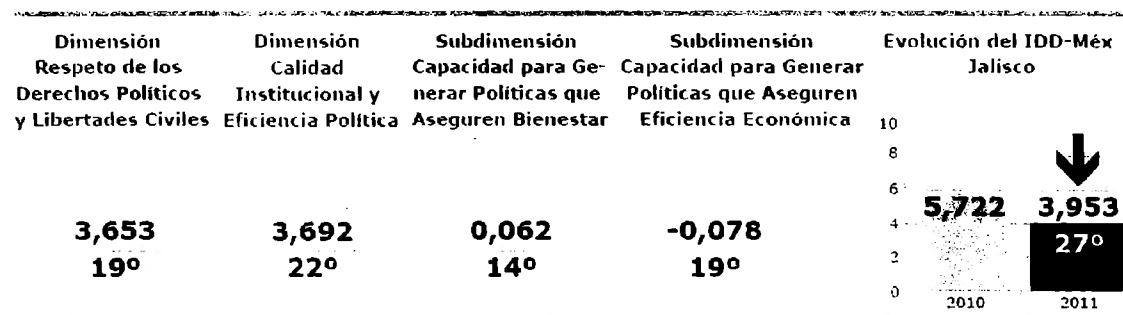
Fuente: Coneval

Como se puede ver en el cuadro 3, Jalisco tiene un desempeño mucho mejor en comparación con los parámetros promedio a nivel nacional y lo mismo ocurre con la población en situación pobreza, ya que en el país en 2010, llegó a 46.2 por ciento, mientras

que en dicha entidad, el porcentaje fue de 36.9, siendo la segunda mejor en el análisis de los tres casos.

Ahora bien, analizando los niveles democráticos de Jalisco, resulta interesante ver cómo a pesar de que la entidad tuvo la alternancia política desde hace tres sexenios, los resultados no resultan tan favorables ya que tiene 3,953 unidades en desarrollo democrático, que para situarlo en contexto, Colima tiene 10,000 y Michoacán 2,598 unidades, de hecho, tuvo una disminución 1,769 unidades de 2010 a 2011 (ver gráfico 3).

Gráfico 3. Dimensiones del IDD-Méx para Jalisco



Fuente: IDD Méx. 2011

Además, como se aprecia en el gráfico 3, en 2011 con relación a 2010, mejoró en la subdimensión de política pública que asegura el bienestar social, colocándose así en el lugar 14 con 0.062 unidades.

Por otro lado, en el Índice de Desarrollo Humano (IDH) del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Jalisco en 2010 tuvo un IDH con un valor de 0.833, que resulta mayor al valor nacional de 0.832 (PNUD, 2012: 15).

En comparación con el Estado de México y el Distrito Federal, Jalisco es la entidad que cuenta con el mejor Índice de Desarrollo Humano, superando la media nacional, lo que implica que su población tiene mejores oportunidades de desarrollo que en los otros dos casos.

Dentro del tema de su desempeño reflejado en el Índice Nacional de Corrupción y Buen Gobierno, el estado de Jalisco se encuentra en la posición número 25, siendo el 1 el mejor lugar, teniendo un valor de 10.3, que es el equivalente al nacional.

En este caso destaca que, a pesar de tener niveles por encima del promedio, se mantuvo mejor que el Estado de México y que el Distrito Federal.

Ante buenos resultados en políticas sociales destinadas a reducir la pobreza, resalta de sobremanera que la ideología haya sido aplicada, pero no en términos del desarrollo democrático de la entidad, como es el caso de la lucha contra la corrupción y el buen gobierno, estando cerca del PRI en el Estado de México y el PRD en el Distrito Federal.

En el caso de las políticas sociales, vemos que su apego a una visión de largo plazo, en donde en ese rubro se contó con mecanismos claros de evaluación y reglas de operación, aunado a sus principios humanistas, que buscaron la aplicación de políticas integrales que tomaren en cuenta las etapas de la persona, deja en claro que sí rindió frutos en el combate a la pobreza.

3.3 Partido de la Revolución Democrática: Ciudad de México

En la Ciudad de México, más que en otros estados gobernados por el PRD, éste ha buscado aplicar una política social intensa, que también le ha redituado de manera política por los beneficios que muchos reciben y que también temen perder, en caso de que llegara otro partido al gobierno.

Sin embargo, independientemente de la posible coerción política que en ocasiones llega a existir, como partido de izquierda, la política social de los gobiernos perredistas ha sido una de sus banderas principales, promoviendo, como bien dicen sus principios ideológicos, la emancipación de los individuos.

De acuerdo al estudio realizado por la Facultad de Economía de la UNAM, "Evaluación de los Programas y Políticas Sociales en el DF" (Ref. Int. DF 1), el presupuesto para los programas sociales en la Ciudad de México en el 2009, ascendió a 17 mil millones de pesos.

Cabe destacar que, a diferencia del Estado de México y Jalisco, que trabajan en coordinación con el Gobierno Federal para la aplicación de sus políticas sociales, en el Distrito Federal no ocurre así, tanto que hay programas federales para el combate a la pobreza que no han podido entrar, ya que requieren de la participación conjunta con los gobiernos locales.

A continuación se analizarán los programas sociales enfocados a adultos mayores y educación en el Distrito Federal.

3.3.1 Adultos mayores

En el Distrito Federal se subió de nivel la atención a los adultos mayores, en comparación de los otros dos casos porque, de acuerdo a la página de Internet del GDF (Ref. Int. DF. 2), en la Ciudad de México existe el Instituto para la Atención de los Adultos Mayores en el Distrito Federal.

Al igual que en Jalisco y en el Estado de México, en el Distrito Federal hay programas de descuentos que van relacionados con una tarjeta que identifica al adulto mayor y le permite acceder a sus beneficios, pero hay otros que destacan como:

1. Testamentos a bajo costo.
2. La promoción de la defensa de los derechos humanos de los adultos mayores.
3. Visitas domiciliarias para que el adulto mayor realice la menor cantidad de trámites en alguna oficina de gobierno.

4. Visitas médicas para acercar a los doctores con los adultos mayores y que benefician a aquellos que reciben la pensión alimentaria.
5. Pensión alimentaria. Beneficia a 480,000 adultos mayores y cuenta con un presupuesto anual de \$5,101,042,155.00 pesos, lo que permite que cada beneficiario reciba \$897.30 pesos mensualmente.

De manera clara se puede ver que los programas sociales vinculados a los adultos mayores en el DF, cuentan con más beneficios y, en un principio, más alcance que los que se aplican en el Estado de México y Jalisco.

Sin embargo, resalta que a pesar de que se cuenta con programas para promover la defensa de sus derechos humanos, no tienen algún tipo de mecanismo, como es el caso de Jalisco, que permita que los adultos mayores sean parte importante de su familia y su comunidad, integrándolos con éstas, lo que deja ver que la falta de una visión humanista, en la que sólo se busque la emancipación, como es la perspectiva de la izquierda, puede excluir puntos importantes de la trascendencia de la persona.

Para este caso, el PRD aplica su política social desde su perspectiva partidista y vemos que sus programas son amplios y efectivamente brindan elementos para la emancipación pero no forzosamente para crear consciencia en la ciudadanía.

3.3.2 Educación

En primer lugar, es importante destacar que al ser el Distrito Federal, no cuenta con una legislación propia que le permite tener la misma injerencia en las instituciones educativas de educación primaria y secundaria, como es el caso de Jalisco y del Estado de México, hecho que al DF le permite ejercer el presupuesto en educación de una manera más holgada.

El Distrito Federal tiene los siguientes programas para apoyar el desarrollo educativo de sus habitantes (Ref. Int. DF. 3):

1. Bachillerato universal o programa Prepa sí, que otorga 200 mil becas al año y que busca reducir la deserción escolar (Ref. Int. DF. 4).
2. Programas de útiles escolares gratuitos: para el 2011 se esperaba otorgar 250 mil paquetes (Ref. Int. DF. 4).
3. Programa de uniformes escolares gratuito: a su vez, para el 2011, se esperaba otorgar al menos 2.5 millones de uniformes escolares (Íbidem).
4. Educación garantizada: que los niños y jóvenes puedan seguir sus estudios hasta nivel medio o hasta que cumplan 18 años.
5. Niño talento: que niños de entre 6 y 12 años cuenten con estímulos económicos para potenciar su desarrollo cultural, intelectual y deportivo, en los que tienen que destacar.

En el caso del GDF, se ve una política de estímulos muy marcada, que resalta por la carencia de condicionantes que reduzcan la dependencia a los mismos, teniendo el riesgo de que se puedan viciar los programas y quitar los incentivos para terminar la educación en menos tiempo o para obtener mejores resultados educativos.

Igual que en el caso de los adultos mayores, se ven políticas sociales que no cuentan con una visión que fomente la consciencia ciudadana ni la trascendencia de la persona, sin embargo, sí están apegadas a sus principios.

3.3.3 Desempeño de los programas sociales en términos generales

El Distrito Federal cuenta con una población de 8,873,017 habitantes (IDD-Méx. 2011: 127) y es la entidad en donde el PRD ha mostrado mayor fortaleza política en todo el país, lo que reafirma el carácter centralista de dicho instituto político.

Desde que se dieron las modificaciones constitucionales que permitieron a los capitalinos elegir a su Jefe de Gobierno, el 6 de julio de 1997, el PRD ha gobernado la capital, teniendo el dominio de las preferencias electorales y la mayoría de la Asamblea Legislativa, lo que la he permitido desarrollar políticas públicas de la mano con el legislativo.

Como se muestra en el cuadro 4, los niveles de pobreza en el Distrito Federal son los siguientes:

Cuadro 4. Medición de la pobreza en el DF

Medición de la Pobreza, Distrito Federal, 2010
Incidencia, número de personas y carencias promedio en los indicadores de pobreza, 2008-2010

Indicadores	Porcentaje		Miles de personas		Carencias promedio	
	2008	2010	2008	2010	2008	2010
Pobreza						
Población en situación de pobreza	28,0	28,7	2.453,6	2.525,8	2,2	2,1
Población en situación de pobreza moderada	25,8	26,5	2.265,5	2.334,1	2,1	2,0
Población en situación de pobreza extrema	2,1	2,2	188,0	191,6	3,5	3,5
Población vulnerable por carencias sociales	37,4	35,5	3.286,4	3.124,4	1,8	1,8
Población vulnerable por ingresos	4,7	5,3	412,2	461,8	0,0	0,0
Población no pobre y no vulnerable	29,9	30,5	2.625,1	2.685,1	0,0	0,0
Privación social						
Población con al menos una carencia social	65,4	64,2	5.740,0	5.650,2	2,0	1,9
Población con al menos tres carencias sociales	14,9	13,6	1.309,8	1.195,0	3,3	3,3
Indicadores de carencia social						
Rezago educativo	10,6	9,5	932,2	838,6	2,5	2,5
Carencia por acceso a los servicios de salud	40,2	35,7	3.530,5	3.141,5	2,4	2,4
Carencia por acceso a la seguridad social	52,9	52,4	4.645,4	4.608,6	2,2	2,1
Carencia por calidad y espacios de la vivienda	6,3	7,6	554,6	665,3	3,2	2,9
Carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda	3,9	3,7	346,2	327,2	3,0	3,0
Carencia por acceso a la alimentación	15,6	15,5	1.366,6	1.367,0	2,6	2,6
Bienestar						
Población con un ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo	5,3	6,0	463,8	526,7	2,3	2,2
Población con un ingreso inferior a la línea de bienestar	32,6	34,0	2.865,8	2.987,6	1,9	1,8

Fuente: estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2008 y 2010.

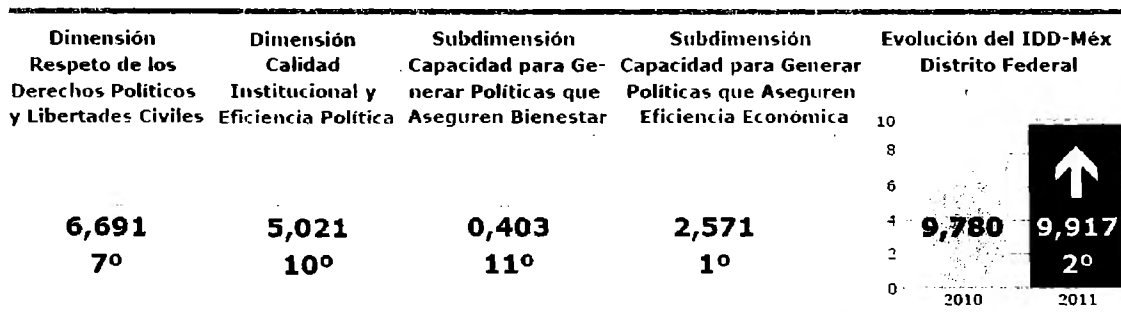
NOTA: las estimaciones de 2008 y 2010 utilizan los factores de expansión ajustados a los resultados definitivos del Censo de Población y Vivienda 2010, estimados por INEGI.

Fuente: CONEVAL

Como se observa en el cuadro 4, el Distrito Federal se encuentra muy por debajo en los parámetros promedio a nivel nacional y en niveles mucho más bajos de población en situación de pobreza, ya que en el país en 2010, llegó a 46.2 por ciento, mientras que en dicha entidad, el porcentaje fue de 28.7, siendo la entidad analizada con mejor desempeño en ese rubro.

De los tres casos analizados, el Distrito Federal es el que cuenta con mejores condiciones democráticas, de acuerdo al IDD-Méx, ya que está situado en segundo lugar nacional con 9,917 unidades, además, como se puede observar en el gráfico 3, en 2011 tuvo un aumento de 137 unidades en comparación con 2010.

Gráfico 4. Dimensiones del IDD-Méx para el Distrito Federal



Fuente: IDD Méx. 2011

A pesar de ello, resalta que en la subdimensión de política pública que asegure el bienestar social, tiene un valor de 0.403 unidades, que lo posicionan en el lugar 11 a nivel nacional, que contrasta con su segundo lugar general en términos democráticos, mostrando que su desempeño cuenta con deficiencias en términos de combate a la pobreza, pero que lo siguen posicionando mejor que los otros casos analizados.

Por otro lado, en el Índice de Desarrollo Humano (IDH) del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Distrito Federal en 2010 tuvo un IDH con un valor de 0.8280, que resulta inferior al valor nacional de 0.832 (PNUD, 2012: 15).

El Distrito Federal se sitúa como segundo lugar en el Índice de Desarrollo Humano en comparación de Jalisco y el Estado de México, por lo que a pesar de ser la capital del país y tener más prerrogativas que los otros dos casos, no ha logrado permear condiciones de desarrollo que puedan influir de una manera más drástica en la mayor parte de la población que radica en la Ciudad de México.

A pesar de los resultados favorables que presenta con relación a su desempeño en materia de políticas sociales contra la pobreza, el Distrito Federal destaca como el peor estado en términos del Índice Nacional de Corrupción y Buen Gobierno (2010), con un valor de 17.9, estando muy por encima del nivel nacional, que fue de 103, y sólo por encima del Estado de México con un valor de 16.4.

Por otro lado, de acuerdo al estudio de la UNAM, "Evaluación de los Programas y Políticas Sociales en el DF" (Ref. Int. DF. 1), de los 70 programas que analizaron del ejercicio 2009, en 23 de éstos no hay forma de evaluarlos porque no hay datos sobre su presupuesto ni de manuales de operación claros que permitan su evaluación.

El punto resulta preocupante, porque estos 23 programas representan el 31% de los 17 mil millones de pesos que el Gobierno del Distrito Federal ejerció en el 2009, siendo aún más grave que los programas Acceso Gratuito a Servicios Médicos y Medicamentos, Pensión Alimentaria para Adultos Mayores y Prepa Sí ejercieran 15 mil millones de pesos, sin contar con mecanismos de control eficientes, pero además, dejan sin recursos a los otros 67 como desayunos escolares, mejoramientos barrial, atención a la violencia de género, entre otros.

De esta manera, se puede apreciar que los programas sociales en el Distrito Federal carecen de reglas de operación que permitan su evolución y la de los resultados, a pesar de ello, éstos pueden ser medidos, ya que fue precisamente en la Ciudad de México donde, de acuerdo al CONEVAL, la pobreza aumentó, como se aprecia en el cuadro 4, pero además, el 52.4% de la población en el DF no cuenta con seguridad social.

En conclusión, para el caso del Distrito Federal, el PRD aplica su ideología partidista en sus políticas sociales, que aunado al hecho de contar con mayores prerrogativas que los otros, actualmente tiene resultados más favorables en términos de pobreza. Sin embargo, el hecho de que sus programas no tengan reglas de operación claras, el mal desempeño en cuestión de corrupción y la falta de una visión de trascendencia de la

persona a largo plazo, han hecho que la pobreza no disminuya y que en vez de lograr que los ciudadanos sean más libres, se apeguen mucho más a los programas sociales.

Cuando en una región los programas sociales siguen aumentando, en vez de reducirse de manera gradual, se tiene el riesgo de generar dependencia a éstos, en vez de la libertad que se espera.

Además, es una de las pocas entidades que no ha permitido la entrada de programas sociales vinculados con el gobierno federal, ya que si lo hiciera, sus programas locales deberían de contar con ciertos mecanismos de transparencia y rendición de cuentas, que son básicos para que se les puedan otorgar dichos recursos, lo que le restaría injerencia política sobre los beneficiarios de éstos.

Si se continúan viciando los programas sociales con tintes electorales, se tiene el riesgo de que no sólo se genere mayor dependencia sino que empiecen a tener un efecto contrario, desincentivando a la población para tener cambios de actitud y de corresponsabilidad, haciendo con ello, que en vez de que sean más libres, los programas sociales se conviertan en ataduras para su desarrollo integral.

3.4 Resultados comparados

Las condiciones socioeconómicas en cada uno de los estados varía, siendo un caso particular el Distrito Federal por ser el único de los tres ejemplos analizados que cuenta con menor población rural, ya que de acuerdo al INEGI (2010), equivale al 0.5% de su población total, lo que le permite tener menor población en condiciones de pobreza, que en el caso del Estado de México y Jalisco, en donde la población rural corresponde, para ambos casos, al 13% de su población total.

De este modo, al contar con menor población rural, el Distrito Federal tiene niveles de pobreza más bajos que el Estado de México y Jalisco, como se puede ver en el cuadro 5.

Cuadro 5. Comparativo por estado de población en situación de pobreza

Porcentaje de la población en situación de pobreza					
Estado de México		Jalisco		Distrito Federal	
2008	2010	2008	2010	2008	2010
43.9	42.9	36.9	36.9	28	28.7

Fuente: autor tomando como base la información del CONEVAL

Como se aprecia en el cuadro 5, a pesar de que el Estado de México y Jalisco cuentan con los mismos niveles de población rural, 13% del total estatal respectivamente, el desempeño del primero es el peor de los tres casos comparados, a pesar de ser la única entidad en donde no ha habido alternancia y el mismo partido controla el gobierno y el legislativo, que en un principio le permitiría a la administración local aplicar programas de reducción de la pobreza mucho más exitosos.

Por otro lado, la población en situación de pobreza en el Estado de México, es la que más aumentó, en comparación de los otros dos casos, ya que de 2008 a 2010, ya que el uno por ciento de la población estatal entra en dicha situación, mientras que en Jalisco se mantuvo estable y en el Distrito Federal el 0.7% de su población entró a la pobreza.

En lo que corresponde al rezago educativo por entidad, como se aprecia en el cuadro 6, nuevamente la cuestión de la población rural vuelve a manifestarse, ya que tanto Jalisco como el Estado de México tienen niveles mucho más altos de su población con rezago educativo, en comparación con el Distrito Federal, ya que tienen un número mayor de personas viviendo en zonas rurales.

Cuadro 6. Comparativo por estado de población con rezago educativo

Porcentaje de la población con rezago educativo por estado					
Estado de México		Jalisco		Distrito Federal	
2008	2010	2008	2010	2008	2010
18.7	18.5	21.6	20.2	10.6	9.5

Fuente: autor tomando como base la información del CONEVAL

El estado de Jalisco es el que mayor porcentaje de su población tiene rezago educativo, en comparación de los otros dos casos, sin embargo, es la entidad que tiene mejores resultados al bajar la población con dicho rezago, ya que de 2008 a 2010, logró que el 1.4% de su población salga del rezago educativo, mientras que el Estado de México sólo consiguió que el 0.2% y el DF el 1.1%.

En términos comparativos, Jalisco es la entidad que mejor desempeño tuvo en reducción a la pobreza, ya que fue la única en la que la población en situación de pobreza se mantuvo estable, a diferencia del Estado de México y el Distrito Federal, siendo el primero el que peor desempeño tuvo de los tres.

Por otro lado, también en Jalisco es donde mayor disminución hubo en el rezago educativo, seguido del Distrito Federal y nuevamente dejando atrás al Estado de México.

En lo que corresponde a la atención de los adultos mayores, los tres estados aplican políticas similares para su atención, sin embargo, resaltan las siguientes diferencias, que se pueden apreciar en el cuadro 7:

Cuadro 7. Diferencias en los programas de atención a los adultos mayores por estado

Diferencias en programas de atención a adultos mayores		
Edo. De Méx	Jalisco	Distrito Federal
<ul style="list-style-type: none"> • Becas para fomentar el autoempleo 	<ul style="list-style-type: none"> • Mayor inclusión en la sociedad y valoración del adulto mayor en su comunidad y familia. • Programas con reglas de operación claras y de fácil acceso. • Casa hogar para mujeres adultas mayores. • Universidad no formal para adultos mayores. 	<ul style="list-style-type: none"> • Entrega de recursos económicos. • Área especializada en la atención a adultos mayores. • Promoción de la protección de sus derechos. • Atención en sus residencias.

Fuente: autor tomando la información incluida en las secciones anteriores

Como se aprecia en el cuadro 7, la entidad que menos diferencias presenta en la atención a los adultos mayores, es el Estado de México, tanto Jalisco como el Distrito Federal sobrepasan las actividades básicas para atender a los adultos mayores, resaltando que el DF tiene menos beneficios porque les otorga una transferencia económica, que como lo dice sus propias bases ideológicas, les brinda mayor libertad.

En el caso de Jalisco resalta que se busca una mayor inclusión de los adultos mayores en la sociedad, fomentando que se les valore más en sus comunidades y en sus familias, pero particularmente, teniendo actividades que les ayuden a tener una mejor calidad de vida, viendo así cómo busca la trascendencia de la persona, que va mucho más allá de sólo entregar recursos, sino que logre su satisfacción de necesidades físicas y emocionales.

De acuerdo a los resultados obtenidos, es posible determinar que la aplicación de los principios ideológicos en las políticas sociales sí infieren en los resultados, ya que tanto el PAN en Jalisco y el PRD en la Ciudad de México vincularon sus respectivas ideologías a sus programas sociales y mostraron mejores resultados que en comparación al Estado de México, que a pesar de seguir ganando las elecciones en dicha entidad, ello no quiere decir que sea por el pragmatismo ideológico que utiliza en las políticas públicas, sino que va más allá.

Así pues, la aplicación de la ideología en las políticas sociales le brinda mucho mayor dirección a éstas, haciéndolas más eficientes y buscando metas más concretas, de manera particular en el caso de Jalisco, se aprecia cómo la visión humanista que aplica, busca no sólo abarcar la satisfacción de necesidades materiales, sino que busca la trascendencia de la persona y busca generar condiciones emocionales más favorables, mientras que en el caso del Distrito Federal, se busca la emancipación, que pretende sólo satisfacer las necesidades materiales y brindar más opciones para la elección de los beneficiarios.

En términos de transparencia y buen gobierno, resalta que el Estado de México fue el caso en la información fue menos accesible, seguido del Distrito Federal y concluyendo con Jalisco, siendo este último el que no sólo permitía conocer mejor la información sino que era muy detallada y de fácil acceso, marcando claramente las reglas de operación, lo que le brinda más certidumbre a los beneficiarios.

De este modo, una de las principales complicaciones para hacer un análisis comparado de presupuestos y su aplicación, fue la falta de transparencia o de rendición de cuentas que permitiera contar con cuadros comparativos como fue en el análisis en el que se retoma la información del CONEVAL.

En la cuestión de la aplicación de prácticas de buen gobierno y su vinculación con el buen desempeño de las políticas sociales, es complicado establecer una correlación clara por medio de la información obtenida, sin embargo, como se aprecia en el caso de Jalisco, en donde la información era accesible y los programas cuentan con reglas de operación claros, los resultados en el combate a la pobreza fueron mejores que en los casos anteriores, sin embargo, no se establece de manera clara dicha correlación.

A pesar de ello, cuando los programas sociales cuentan con reglas claras, rendición de cuentas y son transparentes, es posible reducir la corrupción y lograr que las políticas sociales tengan mejores resultados, a su vez, los beneficiarios tienen mayor certidumbre ya que saben que los beneficios son parte de sus derechos y no una caridad del Estado o una dádiva que puedan perder.

Conclusiones

1. Como se establece en la presente, los partidos políticos cuentan con una ideología propia que, en un principio los determina porque es parte de su vocación, sin embargo, resalta que de los tres casos analizados, el PRI es el partido con mayor pragmatismo ideológico, lo que afectó su desempeño en la aplicación de políticas sociales, ya que no cuentan con una perspectiva clara ni metas a mediano y largo plazo, que vayan de la mano con una corriente ideológica, lo contrario a lo que sucedió con el PAN y el PRD en los casos analizados.

2. A pesar de que las condiciones contextuales actuales son distintas a las que tenían los partidos en el momento de su fundación o en el establecimiento de sus principios ideológicos, éstos no pueden alterarse drásticamente a pesar de la realidad que viven hoy en día porque la institución se vería en riesgo de perder el sentido y el carácter de pertenencia de sus miembros, que a pesar de buscar fines políticos, también se afilian por la ideología que representa cada institución.

3. Aun con la existencia del CONEVAL, cada uno de los estados, debido a su autonomía, aplica políticas sociales que van de la mano de su contexto, y en el caso del PRD y el PAN, de sus principios ideológicos. No obstante, es necesario homologar ciertos procesos de evaluación, transparencia y rendición de cuentas, porque resulta muy complicado hacer comparaciones en políticas públicas tan dispares.

4. De los tres casos analizados, el PAN y el PRD fueron los que más se apegaron a sus principios para aplicar políticas sociales, mientras que el PRI, debido a su pragmatismo ideológico, fue vago en la aplicación de sus acciones de gobierno, teniendo los peores resultados.

5. En términos generales, en Jalisco y el Distrito Federal se tienen mejores resultados en el combate a la pobreza, en comparación con el Estado de México, lo que

puede llegar a suponer que la aplicación de políticas sociales con carácter ideológico rinden más frutos porque tienen una visión a largo plazo y una perspectiva más clara de la finalidad de las mismas.

6. En el caso de Jalisco, resalta que es el que cuenta con mejores mecanismos de evaluación y transparencia en el manejo de sus políticas sociales, a pesar de que en términos generales su desempeño en combate a la corrupción está en el promedio y cuenta con niveles democráticos poco positivos.

Sin embargo, al aplicar sus principios humanistas, con una visión integral, ha ayudado a que tenga el mejor Índice de Desarrollo Humano, lo que implica que en dicho estado hay más posibilidades de desarrollo personal.

7. Para el caso del Distrito Federal, sobresale que no ha tenido avances considerables en el combate a la pobreza y en su IDH, posiblemente por el hecho de no tener reglas claras de operación que han permitido que la corrupción y las cuotas políticas minen el alcance de sus políticas sociales.

8. Sin importar el caso que se tome en cuenta, las prácticas de buen gobierno, transparencia y rendición de cuentas, le ofrecen a los ciudadanos la posibilidad de que los programas sociales sean más efectivos, al reducir los vicios en éstos, por medio de mecanismos de evaluación que brinden la posibilidad de hacer los cambios necesarios de acuerdo a la planeación previa.

9. Aunque no se buscaba analizar el desempeño de las ideologías, resulta interesante apreciar que si el PAN aplica el humanismo en las políticas sociales, puede tener muy buenos resultados, aun sobre aquellos de la Izquierda, por tres razones: 1) las políticas son más integrales porque toman como base el desarrollo de la persona desde su nacimiento hasta su muerte; 2) Se cuenta con una visión a largo plazo, en la que la familia y la comunidad se toman esenciales para lograr el mejoramiento de las

condiciones de vida de la persona y 3) se buscan generar cambios en la persona, generando consciencia y libertad de acción, al mediano plazo.

10. En el caso del PRD, la Izquierda aplica su base ideológica, pero resulta insuficiente para generar cambios sociales que ayuden a formar ciudadanía y consciencia en la sociedad.

Recomendaciones de políticas públicas

1. Cada entidad cuenta con su autonomía para aplicar las políticas sociales que crea conveniente, sin embargo, para contar con una mejor evaluación local, sería recomendable que en nuestro país existieran ciertos parámetros de homologación para:

- a. Crear condiciones de transparencia que le den más certidumbre a los beneficiarios.
- b. Que se replique con modelo similar al que establece Levy sobre oportunidades, que permita medir los resultados.
- c. Contar con mecanismos comparativos entre estados, porque actualmente no existen.

Las recomendaciones anteriores podrían tener complicaciones para su aplicación en la realidad, especialmente, porque cada entidad del país tienen autonomía, constitución y reglamentos propios que determinan sus acciones, por lo que sólo por medio de acuerdos y voluntad política es como se conseguiría gestionar una recomendación del estilo.

2. A pesar de que los programas sociales deben generar mayor libertad, es necesario que se apliquen mecanismos que motiven el cambio de actitudes en las personas, porque cuando los beneficios se otorgan sin requerir condiciones, éstos tienden a generar vicios en la sociedad en vez de soluciones. Así pues, se recomienda

que las políticas sociales estén acompañadas de condicionantes que motiven el cambio en la persona, basando éste en la formación de corresponsabilidad y ciudadanía.

3. Que las políticas sociales se apeguen a los pilares de Beveridge, para que sean verdaderamente integrales y logren los mejores resultados, ya que cuando se aplican de manera vaga y sin atacar los factores que ocasionan la pobreza, no se crean soluciones reales a largo plazo, lo que da como resultado que se mejore en unos aspectos y se empeore en otros.

4. La educación debe convertirse en uno de los principales ejes rectores en las políticas sociales, pero partiendo de una visión a largo plazo, para que pueda haber cambios en la actitud de los estudiantes y se forme una mejor sociedad.

5. Retomando a Ortega & Vilalta (Almaguer, Moreira y Urzúa, 2012: 290), se requiere que las políticas sociales fomenten el capital humano, social y privado, conjuntando los esfuerzos y logrando crear corresponsabilidad, no sólo de parte del ciudadano hacia el gobierno, sino también por parte del sector privado.

Bibliografía

1. Abascal, Carlos (2009). Más allá de la Izquierda y la Derecha: recuperar el sentido de la política a favor de la persona en Bartra, Roger (comp.) Gobierno, Derecha moderna y democracia en México. Herder – Fundación Konrad Adenauer. México
2. Aguayo, Sergio (2010). La transición en México, Historia documental 1910-2010. Fondo de Cultura Económica. México.
3. Beveridge, William en Hudson, John; Kühner, Stefan y Lowe, Stuart (2009). The Short Guide to Social Policy. Policy Press. Universidad de Bristol. Reino Unido.
4. Bobbio, Norberto (1995), Derecha e Izquierda, Razones y significados de una distinción política. Editorial Taurus. España.
5. Castillo, Carlos (2003). Apuesta por el mañana. Fundación Rafael Preciado Hernández. México.
6. Eisenstadt, Todd (2004). Courting Democracy in Mexico. Party Strategies and Electoral Institutions. Cambridge University Press. Cambridge, Reino Unido.
7. Elmore, Richard. Backward Mapping: Implementation Research and Policy Designs. Political Science Quarterly, Vol. 94, No. 4. Academy of Political Science. Nueva York, Estados Unidos.
8. Goodin, Robert ; Heady, Bruce ; Muffels, Ruud & Dirven, Henk-Jan (1999). *The Real Worlds of Welfare Capitalism*. Cambridge University Press. Reino Unido.

9. Guízar, Carlos (2009) *Transición democrática y política social en México. Creando oportunidades para una mejor democracia.* Fundación Rafael Preciado Hernández, Fundación Konrad Adenauer y Centro Fox. México, DF.
10. Levy, Santiago. *Progress Against Poverty* (2006). Brookings Institute Press. Washington, DC, USA.
11. Ortega, Araceli & Vilalta, Carlos (2012). *El Reto de la pobreza y la desigualdad social.* En Almaguer, Teresa; Moreira, Héctor & Urzúa, Carlos (comp.). *Construyendo el futuro de México, propuestas de políticas públicas.* ITESM. México.
12. Panebianco, Angelo (1982) en Reveles, Francisco (2003). *El PAN en la oposición: historia básica.* Ediciones Gernika. Ciudad de México, México.
13. Partido Revolucionario Institucional (2008) *Declaración de Principios.*
14. Partido Acción Nacional (1939). *Principios de Doctrina.*
15. Partido Acción Nacional (1965). *Principios de Doctrina.*
16. Partido Acción Nacional (2002). *Principios de Doctrina.*
17. Preston, Julia & Dillon, Samuel (2005). *Opening Mexico. The Making of a democracy.* Farrar, Straus and Giroux. EE.UU.
18. Schettino, Macario (2009). *Liberales a medias, conservadores completos: Derechas e Izquierdas en el México reciente* en Bartra, Roger (comp.) *Gobierno, Derecha moderna y democracia en México.* Herder – Fundación Konrad Adenauer. México.

19. Vincent, Andrew (2010). *Modern Political Ideologies*. Wiley-Blackwell. Reino Unido.

Artículos

1. Cedillo, Rafael (2009). Origen, liderazgo e ideología de los partidos políticos mexiquenses. *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*, Vol. LI, núm. 207, Universidad Nacional Autónoma de México. México.
2. Montoro, Ricardo (2007). Voto, ideología y centro político, Número 151. *Bien Común*, Fundación Rafael Preciado. México.

Internet

1. Declaración de Principios del PRI (2008).
<http://www.pri.org.mx/ComprometidosConMexico/NuestroPartido/NPdocumentoBasico.aspx>
2. Ref. Int. Edo. Méx. 1:
<http://www.edomex.gob.mx/portal/page/portal/difem/adultos-programas>
3. Ref. Int. Edo. Méx. 2:
<http://adqat.org/publicaciones/politica/item/analisis-del-6to-informe-de-gobierno-de-enrique-pena-nieto-estado-de-mexico>
4. Ref. Int. Edo. Méx. 3:
http://transparencia.edomex.gob.mx/se/informacion/informe%20de%20actividades/encifras0607/estimulos_economicos.pdf

5. Ref. Int. Edo. Méx. 4:

<http://portal2.edomex.gob.mx/edomex/temas/educacion/index.htm>

6. Ref. Int. DF. 1:

<http://noticias.terra.com.mx/mexico/df/senala-unam-huecos-en-plan-social-de-gdf.bb6565f3017b3310VgnVCM10000098f154d0RCRD.html>

7. Ref. Int. DF. 2:

<http://www.adultomayor.df.gob.mx/index.html>

8. Ref. Int. DF. 3:

<http://www.df.gob.mx/index.php/educacion>

9. Ref. Int. DF. 4:

<http://www.educacion.df.gob.mx/index.php/boletines/1545-boletin-001-presupuesto-aprobado-permite-al-gdf-consolidar-a-la-educacion-como-eje-principal-de-su-politica-social>

Otras fuentes

1. Levantan polémica las declaraciones de Lázaro Cárdenas sobre la "reestructuración del partido". Historia Documental del PRI 03-04.1957 en fuentes documentales de Aguayo (2010). La transición en México, Historia documental 1910-2010. Fondo de Cultura Económica. México.
2. Bases para elaborar un Programa de Gobierno. "Manifiesto Cardenista". Historia Documental del PRI, 30-10-1957 en fuentes documentales de Aguayo (2010). La transición en México, Historia documental 1910-2010. Fondo de Cultura Económica. México.

3. Fundación Konrad Adenaur, Coparmex e Polilat (2011) Índice de Desarrollo Democrático. México.
4. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (2012). El Índice de Desarrollo Humano en México: cambios metodológicos e información para las entidades federativas. México.
5. Quinto Informe de Gobierno del Gobernador de Jalisco, Emilio González Márquez (2012).
6. Gobierno del Estado de Jalisco (2009). Desarrollo del Adulto Mayor, Manual Operativo.