

INSTITUTO TECNOLÓGICO Y DE ESTUDIOS SUPERIORES DE MONTERREY

ESCUELA DE GRADUADOS EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y
POLÍTICA PÚBLICA, CAMPUS CIUDAD DE MÉXICO

Alternativas contra la Explotación Sexual Infantil para el Estado de Quintana Roo



TECNOLOGICO DE MONTERREY

EGAP

Escuela de Graduados en
Administración Pública y Políticas Públicas



TECNOLOGICO
DE MONTERREY.

BIBLIOTECA
Campus Ciudad de México

Lizbeth Loy Gamboa Song

Representación del Gobierno del
Estado de Quintana Roo en el Distrito Federal.

Proyecto de Investigación Aplicada
Maestría en Administración Pública y Políticas Públicas
Asesor: Dr. Miguel Ángel Valverde Loya

Resumen Ejecutivo

La Explotación Sexual Infantil en México, ocasiona un gran impacto en quien es testigo como en quien es víctima, la cifra oficial de menores involucrados en este lacerante fenómeno social es de 16,000.

El presente trabajo, está motivado en los siguientes objetivos:

1. Traer a la luz del ámbito académico, el fenómeno de la Explotación Sexual Infantil.
2. Dar a conocer las acciones que el gobierno mexicano ha iniciado para el combate contra la Explotación Sexual Infantil.
3. Identificar los puntos fuertes y débiles en la atención a los niños víctimas de Explotación Sexual Infantil, por parte de las instituciones gubernamentales.
4. Formular recomendaciones que contribuyan a fortalecer la capacidad del gobierno del Estado de Quintana Roo para enfrentar de mejor manera el problema y brindar una mayor protección a los niños.

El tema se abordará en primera instancia a través de un recorrido por la historia del fenómeno en el ámbito internacional y nacional, posteriormente se hace un estudio de los principales programas de acción llevados a cabo por el gobierno Federal y del Estado de Quintana Roo como alternativas para el combate contra la Explotación Sexual Infantil.

Del desarrollo de este proyecto de investigación obtengo las siguientes conclusiones: 1) La comunidad internacional trabaja fuertemente para lograr la unificación de criterios y disposiciones legales; 2) En México, los grandes avances se limitan a la esfera Federal y no alcanzan aún a los Estados de la República; 3) Para el caso del combate a la Explotación Sexual Infantil en Quintana Roo, se requieren de acciones en conjunto, no existe una solución única sino un grupo de medidas, en el campo educativo, social, legal, comunitario, institucional, económico y de medios de comunicación, implementadas por fases y de forma complementaria.

I.- Introducción

El fenómeno de la Explotación Sexual Infantil está relacionado directamente con 6 diferentes causas:

- El empeoramiento de las condiciones de vida al interior de familias pobres. (Barr et al., 1996; DoL, 1995; Longford, 1995)
- La promoción de la prostitución infantil dentro del círculo familiar (Dembo et al., 1992; Mueck 1992)
- La utilización de actividades sexuales por parte de niños que huyen de sus casas como medio de sobre vivencia en las calles (Haq, 1996; Snell, 1995; Azaola, 1998)
- El reclutamiento de niños como trabajadores sexuales por parte de redes del crimen organizado (Harris, 1998)
- El traslado de niños provenientes de países subdesarrollados que son introducidos de manera ilegal a los desarrollados como trabajadores sexuales (turismo sexual) (Ireland 1993; McDonald, 1995; Seabrook, 1997; Williams, 1995)

En México, si bien es cierto una parte de los niños que son explotados han vivido en la calle, no todos comparten este antecedente, ya que de hecho por fuentes hemerográficas conocemos que el rapto es quizá la segunda forma de iniciación en la Explotación Sexual Infantil.

Hace dieciséis años, se presentó a la consideración de la Asamblea General de las Naciones Unidas el tratado de derechos humanos más vanguardista que hasta ese momento se haya diseñado en el ámbito del derecho internacional. Durante la presentación de la Edición Especial de la Comisión Especial de la Niñez, Adolescencia y Familias, el año pasado, el Dr. Emilio García Méndez definió a la Convención sobre los Derechos de la Niñez “como la revolución francesa para las niñas y los niños, doscientos años después”

Sin duda este tratado de derechos humanos es realmente revolucionario, lo mismo evidencia conservadurismos, que determina acciones innovadoras a favor de los menores de 18 años. No hay iniciativa en el mundo a favor de la niñez que no tome como punto de partida la Convención sobre los Derechos de la niñez, todo trabajo serio que procure el bienestar de la infancia, surge de la Convención.

Pero la convención es más que un catálogo de derechos, las grandes innovaciones referidas a los compromisos que cada Estado Parte debe asumir desde el ámbito de las políticas y la cultura constituyen un gran progreso para las personas menores de 18 años, pero el aniversario de la Convención solo sirve en el marco de recordarnos los compromisos pendientes, porque indudablemente en nuestro país, aún existen millones de niños que no conocen los beneficios de los que gozan y de las leyes y programas que existen para protegerlos.

Mientras que en México impere la discriminación por condiciones sociales, económicas, de género, edad, etnia, raza, cultura, religión, discapacidad o de cualquier otra índole, el compromiso social es imparable, porque no podemos permitir que 140 millones de personas continúen viajando a países pobres, atraídos por el turismo sexual, cifras como estas detonan la urgencia de acciones.

La presente investigación se titula: “Alternativas contra la Explotación Sexual Infantil para el Estado de Quintana Roo” Este trabajo se realiza para la Coordinación de Asesores del Gobierno del Estado de Quintana Roo, para la Presidenta del Sistema DIF del Estado de Quintana Roo y para la Secretaría de Planeación y Desarrollo Regional del Estado de Quintana Roo.

Está fundada en los siguientes objetivos:

- a) Traer a la luz del ámbito académico, el fenómeno de la Explotación Sexual Infantil.

- b) Dar a conocer las acciones que el gobierno mexicano ha iniciado para el combate contra la Explotación Sexual Infantil.
- c) Identificar los puntos fuertes y débiles en la atención a los niños víctimas de Explotación Sexual Infantil, por parte de las instituciones gubernamentales.
- d) Formular recomendaciones que contribuyan a fortalecer la capacidad del gobierno del Estado de Quintana Roo para enfrentar de mejor manera el problema y brindar una mayor protección a los niños.

La propuesta consiste en conocer las acciones emprendidas por el gobierno de México desde la firma de la Convención sobre los derechos de la Niñez para poder determinar de forma documental, los frentes que hace falta cubrir para un combate eficaz de este fenómeno.

La relevancia práctica de este proyecto salta a la vista; la infancia debe de estar protegida, es importante poder establecer las acciones que fructifican en estos esfuerzos y continuar en la búsqueda de aquellas opciones que cumplan con los objetivos.

La propuesta es factible de ser realizada ya que no se requiere de ninguna aprobación de la misma y sus implicaciones políticas son positivas, ya que generará nuevas alternativas de programas y desarrollo de políticas a implementar.

II.- Marco Teórico

Noviembre 20 de 1989, una fecha que ha quedado inscrita en los anales de la memoria de la lucha contra la Explotación Sexual Infantil, la declaración de guerra estaba hecha, un primer documento que servirá de vigía a la aplicación de normas para la protección de la infancia, la unión de muchos esfuerzos, pero los antecedentes de este problema pueden localizarse, mucho tiempo atrás, no por nada a la prostitución se le conoce como “el oficio más viejo del mundo”

Pero antes de abordar de lleno el tema de la Explotación Sexual Infantil¹ hay dos interrogantes que debo contestar: ¿Qué es la Explotación Sexual Infantil? Y ¿Cuáles son sus formas de manifestación?

La Explotación Sexual Infantil² es el conjunto de prácticas por medio de las cuales un individuo, grupo o corporación, consigue alguna gratificación sexual, ganancia financiera o cualquier otro beneficio, del abuso o explotación de la sexualidad de una niña, niño o adolescente, violando su derecho a la dignidad, igualdad, autonomía y bienestar físico y mental.

Erotiza la desigualdad de género y de edad, es una forma moderna de esclavitud. Tiene las características de un sector industrial organizado: desde los pequeños negocios a las grandes empresas, con cuentas bancarias, campañas de publicidad y atractivos folletos. Existen mercaderes que utilizan técnicas de promoción para vender el “producto”, jerarquías de beneficiarios (siempre con los niños en el puesto más bajo de la escala) y planificadores estratégicos que trabajan para proteger y promover un “buen negocio”.

Esta “industria” es una forma extremadamente peligrosa de explotación, un abuso de poder que implica fraude, secuestro, esclavitud, contrabando, soborno y corrupción a diversos niveles.

Es un delito que debe ser denunciado y castigado.³

Las formas más comunes de Explotación Sexual Infantil son las siguientes:

¹Prefiero referirme a este fenómeno como “Explotación Sexual Infantil” ya que agregar la palabra “comercial” a la frase, me parece rebuscado, debido a que una persona que explota a un menor, con certeza lo hace buscando obtener con eso algo a cambio.

² <http://www.dif.gob.mx/grupos/menores/preguntas/preguntassexualinfantil.html>

³A partir del 18 de enero de 2002, entra en vigor el Protocolo Facultativo relativo a la venta, prostitución y utilización de niños en la pornografía. Esta normatividad, ratificada por el Senado mexicano el 10 de diciembre del año pasado, tipifica como delito esta violación a los derechos de la infancia y responsabiliza directamente a los adultos. Además, obliga a los países a realizar las acciones necesarias para evitar la explotación sexual comercial infantil y establecer convenios con otros países para combatir las redes dedicadas a esta actividad. Señala que este delito da lugar a la extradición y obliga a los Estados parte a dar toda la asistencia posible en relación con cualquier investigación, proceso penal o procedimiento de extradición que se inicie.

1. Pornografía infantil: es la representación cinematográfica, descripción impresa, imagen fotográfica o audio y/o video grabada o digitalizada, de las o los niños realizando actos sexuales reales o simulados para la gratificación sexual de los usuarios, incluyendo la producción, distribución y el uso de dichos materiales.
2. Prostitución infantil: es el acto de comprometer u ofrecer los servicios de una niña o niño para uso sexual de otros, por dinero u otros beneficios para la o el niño o cualquier otra persona.
3. Turismo sexual infantil: es la explotación sexual comercial de niñas y niños, por parte de turistas extranjeros o nacionales. Incluye la promoción del país como punto accesible para el ejercicio impune de esta actividad por parte de nacionales y extranjeros.
4. Tráfico de niños con fines sexuales: se refiere al reclutamiento de niñas y niños para trasladarlos de un país a otro y dentro de una misma nación, para prostituirlos o explotarlos al llegar al destino.⁴

A continuación nos referiremos a los antecedentes dentro de los cuales cabe ubicar al presente estudio:

- a) Acuerdo Internacional para la Eliminación de la Trata de Blancas, promulgado en el año de 1904.
- b) Convención Internacional para la Eliminación de la Trata de Blancas, llevada a cabo en el año de 1910
- c) Convención de Saint-Germain-en-Laye, creada para garantizar la eliminación total de la esclavitud en todas sus formas y del comercio de esclavos por tierra y mar, realizada en el año de 1919, que a la fecha ha dejado de estar en vigor.
- d) Convención Internacional para la Eliminación del Tráfico de Mujeres y Niños, adoptada en el año de 1921.
- e) Convención para la Eliminación de la Distribución y Comercialización de Publicaciones Obscenas, promulgada en al año de 1923.

⁴ <http://www.dif.gob.mx/grupos/menores/preguntas/preguntassexualinfantil.html>

- f) Convención contra la Esclavitud, suscrita en el año de 1926.
- g) Convención Internacional para la Eliminación del Tráfico de Mujeres Mayores de Edad, documento publicado en 1933.

Dentro de los documentos redactados en el marco de las Naciones Unidas y que conservan su vigencia encontramos los siguientes:

- a) La Convención para la Eliminación de la Distribución y Comercialización de Publicaciones Obscenas llevada a cabo en el año de 1923. El tratado cubre efectivamente todo tipo de pornografía, remarcando su carácter de delito en los Estados Partes "con el propósito de o por medio del comercio, o la distribución o la exhibición pública para hacer o producir o tener posesión de material escrito, dibujos, grabados, pinturas, impresos, cuadros, carteles, emblemas, fotografías, filmes o cualquier otro objeto obsceno". Asimismo, se consideran sancionables la exportación, importación, transporte, publicidad y participación en negocios relativos con tales "asuntos u objetos obscenos". Los delincuentes deben en principio ser juzgados en el Estado Parte "en cuyo territorio se ha cometido el delito, o cualesquiera de sus elementos constitutivos" pero, cuando las leyes del país lo permitan, estos pueden ser procesados alternativamente (no adicionalmente) en el Estado Parte del que son nacionales "si son detenidos en su territorio, incluso cuando los elementos constitutivos del delito fueran cometidos fuera de éste" Cabe mencionar que esta Convención hasta el año de 1994, contaba con la ratificación de 53 países.
- b) Convención para la Eliminación del Tráfico de Personas y la Explotación de la Prostitución de Otros, celebrada en el año de 1949. Esta Convención ha sido ratificada por 70 países, esto hasta el año de 1994. Estuvo destinada a consolidar los tratados ya mencionados de los años de 1904, 1910, 1921 y 1933 los cuales estaban vigentes en el momento de la adopción de la Convención y que se convirtieron posteriormente en obsoletos. La esencia de este tratado es obligar a los Estados

Partes a castigar a toda persona que, "para satisfacer las pasiones de otros consigue, induce o conduce a otra persona con fines de prostitución" o "explota la prostitución de otra persona" incluso con su consentimiento. También es punible la gestión de un burdel y el alquiler y alojamiento para la prostitución de otras personas. Según este tratado, tales delitos deben considerarse como extraditables o, en los estados donde la extradición no está autorizada, los nacionales que han vuelto a su propio Estado tras haber cometido tales delitos en el extranjero deben ser procesados y castigados por los tribunales de su propio Estado. La Convención establece, por tanto, procedimientos legales para combatir el tráfico internacional de personas (especialmente mujeres y niños) con fines de prostitución.

- c) Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra las Mujeres, llevada a cabo en el año de 1979. Esta Convención, vigente desde 1981, había sido ratificada por 131 países, esto en el año de 1994, en Su Artículo 6 insta a los Estados Partes a "tomar todas las medidas pertinentes, comprendidas las legislativas, para eliminar todas las formas del tráfico de mujeres y la explotación de la prostitución de mujeres"
- d) Convención sobre los Derechos del Niño, llevada a cabo en el año de 1989, este documento es considerado como el antecedente más serio que en materia de defensa de los menores existe, su importancia recae en que a partir de su publicación se han realizado en base a dicho documento reuniones internacionales⁵ para elaborar programas de acción en contra de los problemas de la pornografía y prostitución infantil. Esta Convención había sido ratificada por 187 países hasta el año de 1996.

Entre los artículos que más han sido tomados en cuenta por su asertividad, se encuentran, la definición que hace de niño la que reza "todo ser humano menor de

⁵ Las Convenciones fueron denominadas: I y II Congreso Mundial contra la Explotación Sexual Comercial de los Niños y se realizaron en Estocolmo, Suecia en el año de 1996 y en Yokohama, Japón en el año 2001 respectivamente.

dieciocho años de edad, salvo que, en virtud de la ley que le sea aplicable, haya alcanzado antes la mayoría de edad"

El Artículo 19 dispone que "los Estados Partes adoptarán todas las medidas legislativas, administrativas, sociales y educativas apropiadas para proteger al niño contra [...] los malos tratos o explotación, incluido el abuso sexual, mientras el niño se encuentre bajo la custodia de los padres, de un representante legal o de cualquier otra persona que lo tenga a su cargo"

De acuerdo con el Artículo 32, "los Estados Partes reconocen el derecho del niño a estar protegido contra [...] el desempeño de cualquier trabajo que pueda ser peligroso o [...] que sea nocivo para su salud o para su desarrollo físico, mental, espiritual, moral o social". Y "estipularán las penas u otras sanciones apropiadas para asegurar la aplicación efectiva del presente Artículo"

Pero de entre todo el articulado del citado documento, el que ha levantado mayor polémica cuando de ratificar la convención se trata es el Artículo 34, cabe mencionar que este artículo no ha sido objeto de reserva por parte de ninguno de los estados signantes, dicha norma dispone que "los Estados Partes se comprometen a proteger al niño contra todas las formas de explotación y abusos sexuales" y a "tomar todas las medidas de carácter nacional bilateral y multilateral que sean necesarias para impedir:

- La incitación o la coacción para que un niño se dedique a cualquier actividad sexual ilegal;
- La explotación del niño en la prostitución u otras prácticas sexuales ilegales;
- La explotación del niño en espectáculos o materiales pornográficos.

De modo similar, el Artículo 35 obliga a los Estados Partes a tomar "todas las medidas de carácter nacional, bilateral y multilateral que sean necesarias para impedir el secuestro, la venta o la trata de niños para cualquier fin o en cualquier forma".

Finalmente, el Artículo 39 exige a los Estados Partes "tomar todas las medidas apropiadas para promover la recuperación física y psicológica y la reintegración

social de todo niño víctima de cualquier forma de explotación en un ambiente que fomente la salud, el respeto de sí mismo y dignidad del niño"

A partir de la Convención sobre los Derechos del Niño, se han diseñado nuevas medidas e iniciativas para hacer frente a la explotación sexual comercial de niños. Entre ellas, la designación por parte de la Asamblea General de la ONU de un relator especial sobre la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía, quien reporta sobre casos específicos, realiza misiones a distintos países y elabora recomendaciones. (Azaola, 2003, p. 21)

Asimismo, dentro de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas se ha conformado un grupo de trabajo acerca del tráfico de niños, prostitución infantil y pornografía infantil que, en 1992, turnó una resolución denominada Programa de Acción para la Prevención de la Venta de Niños, la Prostitución Infantil y la Pornografía Infantil, instrumento que creó una serie de principios rectores que han permitido establecer las metas y objetivos a alcanzar en este campo por parte de los estados miembros. (Azaola, 2003, p. 22)

En 1996, en Suecia, se llevó a cabo el Primer Congreso Mundial contra la Explotación Sexual Comercial Infantil, consagrándose como uno de los momentos más prolíferos y significativos en la lucha contra este lacerante fenómeno social, de tal suerte que en el año 2001, se realizó una segunda versión en Japón, con la participación de 138 países.

En forma paralela, la Comisión de Derechos Humanos de la ONU propuso un "Protocolo opcional a la Convención sobre los Derechos del Niño" el cual entró en vigor en el año 2002, dicho protocolo fue ratificado por México, lo que produjo grandes resultados en materia de adecuación legislativa y programas preventivos.

II.1.- Pornografía infantil a nivel internacional

En el campo internacional las cosas no pintan muy diferentes, por ejemplo la ley rusa clasifica como delito producir ilegalmente material pornográfico y distribuirlo, pero la sanción máxima estipulada es de dos años y por lo general se aplican penas de libertad condicionada. Para comparar en Estados Unidos se puede recibir una condena de 10 años por adquisición de material y a quien la produjo de hasta 300 años. Brasil reporta los más altos índices en materia de pornografía y prostitución infantil, la edad promedio para las niñas que son explotadas sexualmente en este país es de 14 años, una vez que la comercialización inicia, su expectativa de vida es de dos años, de algún modo tiene que existir la Justicia Divina, su sufrimiento tiene una fecha de caducidad.

La República Checa, en específico la ciudad de Cheb es la principal sede de producción de videos que incluyen escenas con niños, en una entrevista con el actor porno juvenil identificado como Gurí publicada por “Reforma” relata: "Empecé a los 13, con fotos semidesnudo. Luego me preguntaron si podía masturbarme y después hacer escenas sexuales con hombres y mujeres” El chico afirma que ha grabado en clubes eróticos de Praga e incluso en estacionamientos y plazas públicas. El mismo artículo relata que el contacto que permitió el encuentro, durante la conversación preliminar comentó de modo sarcástico e incluso en un tono de orgullo, que hay personas que se dedican a coleccionar videos pornográficos que involucran niños.⁶ ¡Y no lo dudo, ni por un instante!

Notas publicadas por PDA, France Presse, AP y Notimex estiman que Nicaragua y Panamá, se están convirtiendo rápidamente en destinos turísticos aptos para la pornografía y prostitución infantil, las condiciones de pobreza, la facilidad del idioma y la ubicación geográfica, hacen de estos países blancos fáciles para este boyante negocio. Las cifras de niños y niñas explotados sexualmente en América Latina y el Caribe son alarmantes. Y si de paraísos sexuales hablamos, Costa Rica ocupa el primer lugar, páginas de Internet, Guías de Turismo Sexual, Comentarios entre grupos ya establecidos de pederastas en la red,

⁶ NAVARRETE, Nilda. Reforma. “Genera Riqueza Pornografía Infantil” Junio 15, 2003

publicaciones hemerográficas, videos y testimonios directos, lo colocan como “la capital del sexo” es el primer país como destino sexual, sobre todo tratándose de menores de edad.⁷

La agencia INTERPOL, reporta que dos millones de niños son víctimas de abusos sexuales en el mundo con un volumen de negocio de más de 5,000 millones de dólares, los videos pornográficos otorgan un beneficio al año por aproximadamente 280 millones de dólares.⁸

II.2.- Concepto de Pornografía Infantil

Diferentes organizaciones no gubernamentales de distintos países han estudiado este alarmante fenómeno social, buscando hallar una alternativa a tan elevadas cifras y al deterioro que genera en la sociedad, aunque ya hice un esbozo de la definición de pornografía infantil, aquí la detallo con más precisión:

- La pornografía infantil es toda aquella representación visual o auditiva de un niño para el placer sexual del usuario y entraña la producción, la distribución o el uso de ese material. (Muntarbhorn, 1999, p. 55)
- La representación material –por vía de película, impresión, foto, audio o video grabación y representaciones digitales computarizadas- de niños realizando actos sexuales reales o simulados para la gratificación sexual de los usuarios, incluyendo la producción, distribución y el uso de dichos materiales. (Azaola, 2000, p. 35)
- La Pornografía Infantil es la reproducción sexualmente explícita de la imagen de un niño, niña o adolescente. Es entonces una forma de explotación sexual a personas menores de edad. (World Congress Against Sexual Exploitation of Children, 1996)

⁷ CASARES CÁMARA, Hernán. “Diario de Yucatán” La prostitución en el mundo. Septiembre 10, 2003. Año LXXVIII edición 103, Tomo DXI número 28168.

⁸ CASARES CÁMARA, Hernán. *Op., cit.*

La pornografía infantil es una violación de la libertad humana, es un medio de explotación comercial que está ligado a la presión, al chantaje, a la remuneración económica fácil, está íntimamente relacionada con la seducción, ya que muchos de los productores de videos de pornografía infantil aseveran que ellos no son responsables de este tipo de conductas, que los únicos culpables son los menores, quienes los seducen, juegan con ellos, que su inocencia y falta de conocimiento son sólo una forma de tentarlos, ponerlos en evidencia lo que ocasiona como consecuencia la producción de material pornográfico dejándose llevar por su instinto de supervivencia, por la necesidad de probar que tienen la razón, demostrando que efectivamente los menores se lo merecían, se lo habían ganado. “La pornografía no está diseñada para personas con una libido especial, estudios revelan que la pornografía primero seduce, después envuelve y finalmente puede convertirse en una adicción” (Casa Alianza, 2001)

II.3.- Pornografía infantil en México

Nuestro país se ha sumado a la lucha contra la explotación sexual infantil, ratificando los documentos de los que ya hemos hablado, esto a partir de la existencia del organismo de las Naciones Unidas, pero no es suficiente.

México tiene una población de acuerdo con el último censo del INEGI realizado en el año 2000, de aproximadamente 100 millones de personas, provenientes de diferentes estratos sociales, la pobreza es el denominador común para el país, la falta de empleo, la inseguridad en las grandes ciudades, la carencia de viviendas, la saturación en las escuelas, el tráfico vial y los agudos problemas ambientales son el pan nuestro de todos los días, pero hay otra realidad, en la que existen niños de la calle, que se venden por unos zapatos y algo de comida, donde el hacer un video que involucre contacto sexual es difícil la primera vez, pero mejor eso que morir de frío o de hambre, preferible buscarte un “gringo que te ayude”

Con un rostro de alarma la sociedad mexicana ha iniciado la lucha contra este monstruo que es la pornografía infantil, México hasta este momento no es país ancla en la

producción de videos pornográficos, la mayor parte del material que se produce en nuestro país es para uso casero y personal de los pederastas que atesoran sus momentos con los infantes para ayudarles a recordarlos, un vídeo amateur en México según lo publicó un programa de televisión cuesta 1000 dólares si es una cámara profesional y 500 si es una cámara casera, esto tratándose de menores, que se dedican a esto.

Pero la pornografía infantil tiene otro rostro, pueden tratarse de escenas reales y no simuladas, involucrando menores que contra su voluntad fueron sustraídos de sus hogares ya sea que estos se encuentren en México o en el Extranjero, este tipo de videos o producciones, son la razón de las ganancias millonarias de esta industria, el último grito de la moda, si moda se le puede llamar a la deformación de la conducta que origina la elaboración de videos de niños siendo violados, maltratados, golpeados para provocar un placer sexual en la observación de estas escenas.

Se calcula que las cifras son exorbitantes, según el DIF, en México hay 17 mil niños víctimas de explotación sexual, este es el número que se conoce porque se han reportado niños desaparecidos, se han estudiado niños de la calle que presentan lesiones por esta causa, pero debemos añadir aquellos casos aislados y desconocidos, que a mi parecer podrían duplicar la cifra, haciendo que el crecimiento sea exponencial y se proyecte para seguir del mismo modo en los próximos años si no hacemos nada para evitarlo, el hacer declaraciones, el opinar respecto al caso, no hacen nada, las cosas no se construyen de buenas intenciones, en materia de pornografía infantil el querer no basta.

II.4.- Pornografía infantil en Quintana Roo

El Estado de Quintana Roo se localiza en la porción oriental de la Península de Yucatán, colinda con los estados de Yucatán y Campeche, tiene frontera binacional con los países de Guatemala y Belice. Sus coordenadas geográficas son: al norte 21 °37' de latitud norte, al sur sobre el paralelo 17°49' de latitud norte, al este en el meridiano 86°44' de longitud oeste y al oeste 89°24'52'' de longitud oeste. La superficie total de Estado es de 53,701 Km²., que corresponde al decimonoveno lugar entre los Estados de la República

Mexicana. Quintana Roo se ha dividido en tres regiones, en base a sus características geográficas, integración territorial, actividades productivas, culturales y sociales:

ZONA NORTE.- Integrada por los municipios de Isla Mujeres, Benito Juárez, Cozumel y la costa de Solidaridad.

ZONA MAYA.- Constituida por los municipios de Felipe Carrillo Puerto, José Ma. Morelos, Lázaro Cárdenas y Solidaridad.

ZONA SUR.- Solo la integra el municipio de Othón P. Blanco.

Quintana Roo es el único estado de la República Mexicana bañado por el mar Caribe. Por él llegaron múltiples influencias: palabras, guisos, música (reggae, danzón, calipso).

El Estado, por su afluencia turística es un imán que atrae a los productores de material pornográfico, porque la playa se ve más bonita si es un video actuado, porque la renta es más barata si es una bodega de producción de material ilegal, pero las cifras reales no denotan una preferencia por el ejercicio de este tipo de prácticas, no hay una industria establecida de fijo en el Estado que se dedique a la producción de material pornográfico, pero si hay muchos realizadores amateurs que se valen de pequeños desvalidos, que se confunden de puerta en el baño de un cine o de un centro comercial, donde el bullicio del exterior no permite escuchar sus gritos de auxilio, hay otros casos reportados por el DIF del Estado donde niñas que trabajan en gasolineras de la Zona Hotelera de Cancún son contactadas por turistas extranjeros que las invitan a sus hoteles y les pagan por exhibirse para ser tomadas en fotos y video con los amigos que están de vacaciones, existen casos de pequeños que viven en las casas hogar del DIF que llegaron ahí después de vivir en la calle y que fueron víctimas de este tipo de prácticas de abuso sexual.

La UNICEF, siglas en inglés para llamar al Fondo para la Infancia de las Naciones Unidas, en su posición sobre tráfico infantil dice: *“UNICEF strongly condemns the*

practice in all its forms and is fully committed to eradicating the scourge of child trafficking. Child trafficking is a flagrant violation of children's basic rights as defined in the Convention on the Rights of the Child and in other international instruments. UNICEF is striving to ensure every child's right to dignity, security and development and that children grow up safe from violence and exploitation. In the same context, UNICEF is adamant that perpetrators be brought to justice and that child victims of this abhorrent practice should not be punished but helped to overcome their trauma and given opportunities for a better future''⁹

Aunque los organismos internacionales se han manifestado de modo fuerte y repetido, sus esfuerzos no son suficientes, a la pornografía no se le ha prestado tanta atención como a la prostitución como veremos en el siguiente capítulo, utilizo la referencia de la legislación internacional, ya que puede servir de modo general para dar un panorama de la realidad, la cuestión es que si en el mundo no hay solución visible, México y los Estados de la República se encuentran en las mismas condiciones o peores.

II.5.- El fenómeno de la prostitución infantil

Al día de hoy, las redes de prostitución se extienden por todo el mundo, desde los lugares más recónditos del planeta hasta las grandes metrópolis, Nueva York, París, Tokio, Río de Janeiro, Moscú, México. Nadie está exento, ya sea que se trate de lugares de procedencia como de lugares de destino¹⁰, este fenómeno avanza y de modo lastimoso, al hablar de prostitución infantil, quiero dejar en claro que no se trata de conductas separadas de pornografía y turismo sexual, solo que para los efectos de este trabajo, menciono los dos primeros en capítulos separados para su mejor comprensión.

⁹ UNICEF fuertemente condena la práctica en todas sus formas del azote que es el tráfico de menores y está totalmente dedicado a su erradicación. El tráfico de menores es una flagrante violación de los derechos básicos de los niños definidos en la convención de los Derechos del niño y en otros instrumentos internacionales. UNICEF se esfuerza para asegurar el derecho a la dignidad, seguridad y desarrollo de cada niño y que éstos crezcan a salvo de la violencia y la explotación. En el mismo contexto UNICEF es inflexible en que los perpetradores sean llevados ante la justicia y que los niños víctimas de esta abominable práctica no sean castigados sino ayudados a sobreponerse de su trauma y se les otorguen oportunidades en el futuro.

¹⁰ Por lugar de procedencia se entiende, la ciudad o lugar de habitual residencia de los menores que son sustraídos del seno familiar para ser utilizados como víctimas de prostitución infantil y por lugar de destino se considera a la ciudad o el lugar en el que los infantes serán prostituidos.

La prostitución infantil es una forma organizada de comercio sexual, es mucho más frecuente que la pornografía y por desgracia está tolerada por la sociedad, no es un fenómeno que se encuentra aislado, separado de otros como ya he dicho, pero es una relación sexual con precio, un bien, el hecho de que la sociedad la tolere, provoca que se convierta en un negocio y muy redituable, almacenes triple x, tiendas de sexo, casas de citas, vecindades en malas condiciones entre otros son solo la pantalla externa de lugares donde se prostituyen menores, es una industria del pasado y de la modernidad.

“En el desarrollo de este crimen deplorable las niñas y los niños se convierten en una mercancía que se vende y se compra, en la que se usan diferentes formas de coerción y violencia, reconociéndose esto internacionalmente como una forma contemporánea de esclavitud”¹¹ Cuando se trata de redes de prostitución, existen cuatro grupos que intervienen para que ésta se pueda dar:

- Distribuidores o facilitadores de la infraestructura constituido por empresarios, dueños de burdeles y hoteles, agencias de turismo, entre otros.
- Las personas que pagan por sexo con niños y niñas.
- La persona prostituida.
- El círculo que rodea a ésta última compuesto por “rufianes” o proxenetas¹², amantes “enganchadores”¹³ y la Policía.¹⁴

Los lugares más comunes para la prostitución infantil en México y América Latina son las calles, los bares, los moteles, los parques, los centros de comercio que viven solo durante el día y donde en la noche se prestan de modo fácil para este tipo de práctica sexual, los niños que viven en la calle son los que caen en esta situación de modo más

¹¹ Declaración en el Foro Internacional sobre Explotación Sexual Infantil de la Comisión de Equidad y Género del Senado de la República, celebrado en Tijuana Baja California el 18 y 19 de Agosto de 2003.

¹² El Diccionario de La Real Academia de la Lengua Española lo define como la persona que vive o se beneficia de la prostitución de otras personas.

¹³ La definición más correcta a este término es: persona que se dedica a buscar y encontrar menores en situaciones de pobreza o de necesidad económica temporal, a quienes por medio de engaños convence para prestar servicios sexuales a otras personas a cambio de dinero.

¹⁴ Publicación de Casa Alianza del año 2001 en su reporte de Internet para México, dado a conocer dentro de los trabajos del II Congreso Mundial contra la Explotación Sexual Comercial de los Niños realizado en Yokohama, Japón.

frecuente, el periódico mexicano “El Universal” publicó en el año 2002 un reportaje sobre la relación entre la prostitución infantil y los niños de la calle, en dicho documental se afirma "Violencia familiar, abandono, hambre, falta de cultura y de satisfactores, hace para una organización criminal tan fácil enganchar a los menores.

Desafortunadamente la crisis de valores familiares es un factor importante en este problema" todo comienza cuando por causas de necesidad como la pobreza, el maltrato en la casa, las discusiones de los padres, los vicios como la droga y el alcohol, los espacios reducidos en donde habitan y otras circunstancias los obligan a dejar la escuela, esto cuando apenas inician su periodo de instrucción elemental, lo que propicia que mendiguen (puede ser forzados por los padres o por voluntad propia, como medio para evadir la realidad) y que sean presa de los llamados “enganchadores” quienes les ofrecen la idea de una vida mejor, a cambio de un pequeño esfuerzo, siendo envueltos por esta red de abuso sexual, pero esta forma de involucrarse no es la única, de igual modo se puede presentar a través de una venta de los críos por parte de los padres, existe una definición internacional cuando nos encontramos en este supuesto, que dice: “la transferencia de un niño de una parte a otra, por cualquier motivo, a cambio de una compensación financiera o de otra índole”¹⁵ otra forma en la que se obtienen las víctimas para estos ilícitos es el secuestro o rapto, donde los pequeños son llevados de un lugar a otro entre países o en el interior de un país, a través de varios países, de una ciudad a otra o de zonas rurales a zonas urbanas, permitiendo que el negocio crezca y se vuelva más productivo.

Casa Alianza, una organización no gubernamental que se dedica a proteger a la infancia hace un estudio muy serio del fenómeno motivo de esta tesis de grado, en el reporte que publican afirman que teniendo en cuenta que todos los países latinoamericanos tienen litoral, con excepción de Paraguay y Bolivia, las ciudades costeras y portuarias se tornan puntos tradicionales de prostitución infantil, esto se debe a que la costa y los puertos son casi siempre altos destinos turísticos, que atraen por las facilidades laborales que ofrecen a grupos de la sociedad que muchas veces se llevan decepciones en el trabajo y

¹⁵ Definición emanada de la Convención Suplementaria para la Abolición de la Esclavitud en el año 1956.

deben buscar otras formas de solventar sus necesidades básicas, en estos grupos se encuentran los menores entre 12 y 18 años de edad (la mayoría de edad legal se adquiere en México y los países Sudamericanos a los 18 años, para Estados Unidos a los 21 años, en Europa y Canadá a los 19 años) quienes en estos centros de turismo ya conocidos por “los nuevos atractivos” aceptan las invitaciones de los pedófilos¹⁶ para realizar prácticas sexuales con ellos o deciden unirse a los “proxenetas” en el gran emporio de la prostitución infantil, lo que es un trabajo seguro y bien remunerado pero con terribles consecuencias.

II.6.- Prostitución Infantil a nivel internacional

El periódico brasileño “O Globo” realizó una investigación en las ciudades marginales de ese país de América del Sur, en la publicación que hace denominada “Prostitución Infantil Caldo de cultivo en la pobreza” relata el testimonio de una menor, que sirve para ejemplificar el concepto que he mencionado en el párrafo anterior; “Una de esas niñas, que dijo tener once años de edad, confesó que en una ocasión aceptó dirigirse a la habitación de un hombre de unos sesenta años a cambio de una bicicleta”¹⁷

En el ámbito internacional, Brasil es el país con mayor incidencia de prostitución infantil, la agencia de noticias BBC en su edición virtual, revela lo siguiente “De acuerdo con un estudio dado a conocer por la ONU la semana pasada, más de 100.000 niños y mujeres en Brasil son explotados sexualmente” Esto en diciembre del año 2001,¹⁸ una publicación previa emitida por la oficina regional para América Latina y el Caribe de UNICEF, indica que “a finales de la década de los años 80, cálculos extraoficiales hablaban de unos 500.000 menores de edad vendiendo sus cuerpos en las calles de este país de 165 millones de habitantes”¹⁹ lo alarmante es que estas cifras no son confiables, aunado a que con 12 años de diferencia la situación por lógica ha empeorado, los mismos analistas de

¹⁶ Personas que manifiestan atracción sexual por los niños.

¹⁷ <http://www.rose-hulman.edu/~delacova/brazil/infantil.htm>

¹⁸ http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin_america/newsid_1715000/1715913.stm

¹⁹ http://www.uniceflac.org/espanol/noticias/agencia_efe/02_oct_2000/noti03.htm

UNICEF refieren que “para poder hablar de un aumento, debería haber cifras previas, y no las hay”²⁰, Río de Janeiro y la zona de Maranhao es en donde existen la mayor variedad de redes de prostitución infantil, existen las de la calle, las de clase, las profesionales y las especiales, cada una con un tipo específico de gusto y de cliente, la agencia de Espacios de Desarrollo Integral A.C. (EDIAC) en un estudio realizado en el año de 1999, describía así el perfil de los "usuarios" del comercio sexual con menores: Hombres entre los 40 y 60 años, turistas del sexo masculino, de nivel económico indistinto y abusadores del poder; personas con problemas de autoestima, drogadicción y alcoholismo, y con baja escolaridad, incluyendo policías, soldados y taxistas. El tiempo del año en el que hay mayor incidencia de este suceso es el carnaval, tan famoso por la rumba, la samba, lo exótico e inimaginable, ya conocido por las prácticas de prostitución infantil. UNICEF en su trabajo titulado “Lucrando con el abuso” revela que en este país sólo el año pasado, el organismo acogió 437 jóvenes involucrados en prostitución, de los cuales el 86% eran niñas. El 32% de los padres sabían que sus hijos se prostituían. En algunas ciudades, esa cifra llegaba a 50%. Y esto son solo algunos de los números tristes de esta realidad.

Pero no todo es negro, al mismo tiempo Brasil ha sido uno de los pocos países en crear un Plan Nacional para enfrentar la violencia sexual contra niños y jóvenes, presentado oficialmente en 1996 en Estocolmo, Suecia. El proyecto es visto como modelo para los demás países del mundo, ya que implica una asociación entre el Gobierno y la sociedad civil, el problema es la aplicación y la efectividad.

II.7.- Concepto de Prostitución Infantil

En este contexto, es propio ampliar la definición inicial de prostitución infantil, aunque existen muchas aproximaciones, lo cierto es que es la protagonizada por menores de 18 años, donde la posibilidad de optar es mínima, ubicándose en el eslabón más débil de la industria.

²⁰ http://www.uniceflac.org/espanol/noticias/agencia_efe/02_oct_2000/noti03.htm

- Según Vitit Muntarbhorn²¹ “ la prostitución infantil es la acción de contratar u ofrecer los servicios de un niño para realizar actos sexuales a cambio de dinero u otra contraprestación con esa misma persona o con otra”
- Acto de comprometer u ofrecer los servicios de un niño para realizar actos sexuales por dinero u otras consideraciones con esa u otras personas. Dada la diversidad de formas que asume la prostitución infantil y dependiendo de sí el menor trabaja por sí mismo o forma parte de un grupo organizado. (Azaola, 2000, p. 35)

II.8.- Prostitución Infantil en el Distrito Federal

En México se calcula que existen 17,000 menores que son prostituidos esto de acuerdo a la cifra otorgada por el DIF; en agosto de este año, el periódico “Reforma” publicó las declaraciones de Dorchen Leitholdt, directora ejecutiva de la Coalición contra el Tráfico de Mujeres y Niños, y consultora de la ONU, quien “advirtió que en específico, el tráfico y prostitución infantil que afecta a más de 16 mil niños en México es un reflejo de la crisis en materia de derechos humanos”²² esto dentro del marco del Foro Internacional sobre Explotación Sexual Infantil, llevado a cabo en Tijuana, BC. y organizado por la Comisión de Equidad y Género del Senado de la República, dentro de este contexto en la misma publicación se anuncia el dicho de Anders Persson, oficial de Inteligencia Criminal de la oficina de Tráfico de Seres Humanos de INTERPOL, quien “precisó que el tráfico de personas deja ganancias superiores a la venta y contrabando de drogas. De hecho, se estima que a nivel mundial, las ganancias superan los 7 mil millones de dólares al año”²³ En un comparativo de estadísticas de esta misma fuente se considera que 90% de los niños de la calle son víctimas de abuso sexual.

En una gráfica elaborada por EDIAC, esto en el año 2000, se muestra que entre las tres principales causas para la Explotación Sexual Infantil se encuentran la pobreza, las

²¹ Documento A/50/456. Promoción y protección de los DDNN: La venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de los niños en la pornografía. Notas del secretario general, 20 de septiembre, 1995, pp5-6

²² LARA, Alhelí. “Ven aumento de pedofilia”. Periódico Reforma, Agosto 19, 2003.

²³ LARA, Alhelí. *Op. cit.*

adicciones y la falta de recursos económicos, el estudio fue realizado con la colaboración de la OEA, el Instituto Interamericano del niño y otros 33 organismos más²⁴.

La policía judicial de nuestro país ha procurado esfuerzos para acabar con esta explotación, entre ellos se pueden considerar la creación de la policía cibernética, cuyo objetivo es dismantelar bandas y redes de prostitución internacional que utilizan a México como destino para sus prácticas ilícitas ya que solamente en el Distrito Federal se llevan a cabo el 75% de las operaciones nacionales en materia de prostitución, la zona de la Merced es la que presenta mayor incidencia, en una publicación de “Reforma” se habla “de que en la zona de La Merced por lo menos 200 adolescentes se prostituyen”²⁵ Gerardo Sauri, representante de la Red por los Derechos de la Infancia en México, aduce que “en todo el Distrito Federal se calcula que son explotados sexualmente 4 mil infantes, de los cuales 80 por ciento son niñas de entre 10 y 14 años”²⁶ el 25% restante está dividido entre Acapulco, Ciudad Juárez, Tijuana, Guadalajara, Tapachula y por supuesto: Cancún. A raíz de esta distribución DIF y UNICEF elaboraron un estudio con el propósito de analizar la problemática que enfrentan las niñas y los niños que son sujetos de explotación sexual comercial, publicado en el año 2001, esta investigación de Elena Azaola, que sirve de referencia para este trabajo, identifica causas y obtiene respuestas a muchas preguntas sobre este tema, pero aún deja interrogantes al aire.

En tanto, Margarita Griesbach, miembro de la Oficina de Defensoría Infantil “Insistió en que la Policía Judicial del DF debe investigar estos casos de manera permanente, a través de una unidad especial. Una división para investigar la prostitución infantil tendría que infiltrarse y detener a las redes de explotación de menores que hay detrás de la prostitución de adultos; así como utilizar procedimientos que minimizaran el riesgo de afectación en las jóvenes víctimas a ser violentadas por las mafias organizadas”²⁷

II.9.- Prostitución Infantil en Quintana Roo

²⁴ Ver anexo 1 o consultar <http://www.derechosinfancia.org.mx/ediac/prostitucion.htm>

²⁵ HERNÁNDEZ, Mirtha. “Exigen perseguir prostitución infantil”. Periódico Reforma, Junio 19, 2003.

²⁶ HERNÁNDEZ, Mirtha. *Op., cit.*

²⁷ HERNÁNDEZ, Mirtha. “Exigen perseguir prostitución infantil”. Periódico Reforma, Junio 19, 2003.

El epígrafe del apartado 2 (el que se refiere a Cancún) del libro de Elena Azaola, dice: “Es que Cancún así es; es para eso... por eso vienen muchos extranjeros”. “Se ve como que es parte de Cancún ofrecer esos servicios” (Azaola, 2000, p. 65) quise citar dicha frase porque me resulta inconcebible siquiera, planear unas vacaciones a Cancún donde desde antes de salir de casa, se pague el paquete “todo incluido”, que comprende sexo con un menor.

Quintana Roo tiene una forma muy peculiar de regular los giros negros, son muy cuidadosos con el oficio de la prostitución, quien sabe el número exacto de personas dedicadas a esta labor es la oficina sanitaria, ya que quien se ocupa del negocio del sexo debe pasar por una fuerte inspección: de enfermedades venéreas, de SIDA, de embarazos y de historial clínico, ellos saben si sufres o sufriste hepatitis, hemorroides, diabetes, adicción a las drogas por mencionar algunas enfermedades que se anotan en la tarjeta sanitaria que otorga la Secretaría de Salud del Estado por la módica cantidad de: \$230 pesos²⁸ (Azaola, 2000, p. 65) pero esta tarjeta sanitaria sirve para dos cosas, para nada y para lo mismo, ya que puede ser concedida a las sexo servidoras aunque no se llenen los requisitos, es su obligación portarlas pero si por descuido u olvido no las traen consigo, no pasa nada, en su origen la sanción era expulsarlas de la industria por los inspectores de salud, pero estos las readmiten por sobornos.

“Diario de Yucatán” en una cobertura especial que realizó en el mes de septiembre, afirma que el 3.2% de todas las mujeres en la ciudad (Cancún) mayores de 12 años, son empleadas en esta actividad esto en negocios establecidos, de acuerdo con los datos del INEGI, esta entrega especial revela que “por cada seis mujeres ocupadas en negocios de sexo, otras cuatro personas trabajan como “personal de apoyo”, entre meseros, cantineros, animadores, guardias de seguridad, taxistas, propietarios, afanadores, trabajadores de los inmuebles, etc. que viven de la industria, según el informe de Andrew Kurien, de la Organización Internacional del Trabajo”²⁹ El problema radica en que el 30% de las cinco

²⁸ Esto en el año 2001.

²⁹ CASARES CÁMARA, Hernán. “Cancún, la capital de la industria del sexo” Diario de Yucatán, Septiembre 8, 2003. Año LXXVIII edición 101, Tomo DXI número 28166.

mil mujeres que se dedican al negocio del sexo son menores de edad y trabajan en la industria de la prostitución con papeles falsos, “Sólo cuando se ve que son muy chicas se les niega la tarjeta” (Azaola, 2000, p. 65) la demanda de menores es cada día más alta, los clientes las prefieren así porque opinan que es más fácil salir bien librado en cuanto a enfermedades se refiere, principalmente de SIDA. Oficialmente la prostitución de menores en Cancún no existe. El propio Alcalde de la ciudad lo repite constantemente cuando el remolino de medios extranjeros lo cuestiona al respecto, de igual modo lo niegan los industriales y los que se dedican a este giro, su trabajo se limita a mayores de edad que “saben lo que hacen” “Diario de Yucatán” en el reportaje especial que ha publicado, menciona que “Casa Alianza... reveló la existencia de por lo menos 700 niños y niñas en la red formal de la prostitución en este centro turístico”.³⁰

Este mismo estudio, revela la misma fuente, hace una clasificación entre los jóvenes que se prostituyen o que son prostituidos: existen los que bailan y los que meserean, el primero de mejor nivel que el segundo, de más categoría y por tanto de más precio, la diferencia es el lugar donde se trabaja, la zona hotelera da más clase que el centro de la ciudad, al final la policía puede ser sobornada por \$500 pesos y se hacen “de la vista gorda” Los clientes que solicitan los servicios sexuales de menores, son personas que con anterioridad a su viaje se han informado, saben donde se realizan estas prácticas y cómo pagar, hay quienes hasta lo hacen con tarjeta de crédito, ¡vaya que es tiempo de la modernidad!

Esta industria del sexo, funciona de manera tan perfecta que además del servicio de menores para heterosexuales y homosexuales, ahora se adapta a las necesidades del cliente y se ha comenzado a ofrecer servicios a minusválidos, ya sea en casas de masajes o en restaurantes no importa donde se “enganchen” el precio está fijado y el servicio también.

³⁰ CASARES CÁMARA, Hernán. “Cancún, la capital de la industria del sexo” Diario de Yucatán, Septiembre 11, 2003. Año LXXVIII edición 101, Tomo DXI número 28166.

Hay otro tipo de trabajos especiales en cuanto a prostitución se refiere, existen “mentes enfermas” que requieren de atención especial, hay quienes gozan practicando conductas sexuales con menores, considerados como lactantes, el precio es muy elevado ya que son difíciles de conseguir, en estos casos las nanas, cuidadores, las de las guarderías, las llamadas muchachas, son las principales promotoras de estas actividades, se ven envueltas en artimañas y por unos cuantos pesos ceden al crío que les ha sido encargado, muchas veces sin saber lo que sucederá.

Un estudio realizador por el DIF estatal en el Ayuntamiento de Benito Juárez nos da la ignominiosa cifra de 49 menores prostituidos en 75 establecimientos revisados, una cifra increíble, ¿de qué se trata este asunto, de tapar el sol con un dedo?

El aumento de la prostitución en la ciudad de Cancún, va de la mano con el acelerado crecimiento demográfico que sufre la ciudad, de acuerdo con el INEGI es del 9%, imagine Usted, el destino turístico tiene 26000 cuartos de hotel, 650 restaurantes y 390 bares dedicados de modo registrado al mercado del turismo y del ocio.³¹

Un testimonio de un encargado de una sex shop, que fue publicado dentro del trabajo especial de “Diario de Yucatán” relata: “Cinco muchachas menores de 16 años repartieron hace poco, en esa tienda y en otros negocios de sexo de la zona hotelera, tarjetas personales para ofrecer sus servicios sexuales. –Eran unas chavitas. Me ofrecieron una comisión por conseguirles clientes-apuntó.-”³²

Quintana Roo como la estrella naciente del Caribe que este 8 de octubre cumplió 31 años como Estado Libre y Soberano presenta una ventaja en cuanto a comercio sexual infantil, la mendicidad en la calle es reducida, las ciudades no se han dado la libertad de crecer tanto que el fenómeno de la desintegración familiar encuentra otra salida antes que la de los niños de la calle, no se considera que sea un grupo del cual puedan surgir potenciales

³¹ CASARES CÁMARA, Hernán. “Cancún, la capital de la industria del sexo” Diario de Yucatán, Septiembre 8, 2003. Año LXXVIII edición 101, Tomo DXI número 28166.

³² CASARES CÁMARA, Hernán. *Op., cit.*

víctimas de esta conducta ilícita, a diferencia de otros estados de la República, el índice demográfico está a favor, se registra de hecho que no hay niños viviendo en la calle quizá existen algunos que trabajen en las calles, pero lo hacen en las tardes, ya que en las mañanas la mayoría van a la escuela porque creen que es el mejor medio de superarse y su trabajo en la calle es sólo por unos cuantos pesos para ayudar en su casa, ya sea lavando parabrisas o vendiendo cosas, la reducida cifra de 400, no es significativa, estos menores sufren de otros problemas, como la drogadicción y no son muy propensos a caer en la red de prostitución infantil. Un fenómeno curioso si consideramos que el dinero es muy llamativo y su aliciente para laborar, pero sucede algo inesperado, los niños de la calle en Quintana Roo no son un atractivo para los pederastas, no les llaman la atención los menores públicos, prefieren los sustraídos de sus casas o los que se dedican profesionalmente a este negocio.

Afortunadamente si se puede hallar fortuna en estas circunstancias, es que la prostitución infantil ha sido víctima al menos en la ciudad de Cancún de un cerco que poco a poco se ha ido cerrando, por tanto los lugares donde ésta se realiza de forma clandestina están identificados y pronto las autoridades harán su jugada.

No se trata solo de dinero, tiene que ver con el deterioro humano, con una sociedad que se pudre, donde hay más pobreza de donde salen más niños. Una industria que mueve millones de dólares al año y donde se suman voluntaria o involuntariamente dos millones de menores al año, menores a los que se les suministran anabólicos y esteroides para desarrollar sus músculos prematuramente.(Ortiz, 2003, p. 153)

III.- Marco Metodológico

Cualquier estudio que involucre interacción de instituciones y particulares, requiere de características muy diversas y confronta una serie de desafíos metodológicos que pueden ser de muestreo, medición, diseño, ejecución entre otros. El rigor científico también es

puesto a prueba por el carácter multidimensional del estudio y la cuestión espacial, lo que dificulta en la mayoría de los casos la recolección de la información.

De todas formas, existen metodologías disponibles que, utilizadas de manera conjunta solucionan los primeros problemas de investigación y permiten mirar más allá de la superficie de la información. La clave de los estudios más exitosos ha sido la persistencia y la aplicación de una combinación de rigor, sensibilidad y creatividad científica, asociados con la experiencia de los investigadores que los llevaron a cabo.

En este trabajo se propone como procedimiento principal el acceso lo más directo posible a la fuente de la información, es decir el contacto directo con los funcionarios involucrados en la elaboración e implementación de los programas que nos ocupan.

Uno de los componentes básicos de este estudio son los documentos en resguardo de los funcionarios públicos directamente encargados del funcionamiento de los programas, con esto se obtuvo información de primera mano y relevante sobre los patrones de efectividad de los programas en el transcurso del tiempo.

Se elaboró una lista de las personas a las que se debía de contactar, todos ellos relacionados con los diferentes momentos de los programas, desde su planeación y concepción como programa, hasta las reglas de operación y la puesta en marcha con la finalidad de buscar entrevistas que nos pudieran generar mayor detalle sobre los propios programas en los que estaban involucrados.

Las demandas sociales fueron de gran valía para esta investigación, ya que las mismas expresadas en los medios de comunicación me sirvieron de guía para tomar en consideración el sentir popular, de igual manera utilicé la información publicada en la prensa como investigaciones especiales o reportes de casos de vida, positivos o negativos sobre el tema que nos ocupa. Finalmente puse en práctica mi intuición y experiencia personal para tratar el tema con la debida objetividad que se merece.

IV.- Investigación Toral

IV.1.- Los programas contra la Explotación Sexual Infantil en México

El trabajo infantil³³ es un problema que obedece a múltiples causas económicas, sociales y culturales, pero también da cuenta de la escasa capacidad nacional y regional para formular políticas y dar sostenibilidad a su aplicación.

Más allá de la economía o de las percepciones, los Estados en América Latina y el Caribe han demorado para incorporar como objetivo estratégico de desarrollo la lucha por la erradicación del trabajo infantil. Esto en parte, como consecuencia de una serie de debilidades estructurales referidas a la necesidad de capacitación; coordinación y articulación; contradicciones normativas; dificultades para la inspección laboral; falta de especialización de organismos públicos y ONGs en intervenciones de erradicación del trabajo infantil y la escasa información fiable sobre la real dimensión del problema en la Región.

Ante la situación inaceptable de explotación sexual de personas menores de edad en América Latina y en función del cumplimiento del mandato establecido en el Convenio núm. 182 de la OIT (instrumento que México ratificó en el año 2000) sobre la eliminación inmediata de las peores formas de trabajo infantil, el IPEC desarrolla varios proyectos en la región destinados a prevenir y combatir esta práctica.

Los proyectos concentran sus esfuerzos en apoyar a los países para que estén en mejores condiciones para prevenir el problema, brindar atención a las víctimas y sancionar a los explotadores, garantizando la sostenibilidad de las acciones. Para ello, desarrollan actividades de prestación de servicios integrales a niños, niñas y adolescentes,

³³ He de recordar que a la Explotación Sexual Infantil la OIT la ha catalogado como la peor forma de trabajo infantil

fortalecimiento institucional, sensibilización, capacitación, investigación y asesoría para procesos de reformas legislativas.

Como en casi todos los países del mundo, es muy difícil establecer cifras exactas acerca de la cantidad de niñas, niños y adolescentes involucrados actualmente en actividades relacionadas con la explotación sexual comercial debido a la complejidad del fenómeno y sus muy diversas manifestaciones.

Esta problemática se agrava cuando hablamos de un país que cuenta con una población de 97 millones 361 mil 711 de habitantes y una extensión territorial de 1,964,382,714 km., dividida políticamente en 31 entidades federativas y un distrito federal. Cabe destacar que México cuenta con una población infantil y adolescente muy importante. El último censo de INEGI (año 2000) destaca que el 46% de la población tiene menos de 19 años.

De acuerdo al estudio realizado en el 2000 por la investigadora Elena Azaola, en colaboración con UNICEF, el Sistema Nacional DIF y el CIESAS denominado “Infancia Robada”, desarrollado en ciudades de todo el país, en México existen aproximadamente 16,000 personas menores de edad explotadas en el comercio sexual.³⁴

Según este estudio, se pueden distinguir algunos rasgos fundamentales del fenómeno en México. Las desigualdades respecto a las oportunidades que existen entre los diversos municipios, ciudades y zonas del país que crean flujos migratorios donde las zonas más pobres expulsan a sus residentes hacia lugares con mejores fuentes de trabajo, específicamente a las ciudades.

³⁴ Aquí hay que tomar en consideración que la fuente de la autora para realizar esta estimación son los casos reportados por la prensa mexicana de circulación nacional durante el periodo que comprende de enero de 1998 a junio de 2000. Dado que no se utilizó un método cuantitativo para esta estimación, es poco probable que se pueda establecer una proyección de crecimiento del fenómeno que nos acerque a datos más actuales.

Sin embargo, el fenómeno no es exclusivo de las concentraciones urbanas, también se observa un creciente número de casos en zonas rurales que presentan niveles educativos bajos. La mayoría de estos casos se refieren a intercambios o compraventa de personas menores de edad, o simplemente al “préstamo o la encomienda” de niños, niñas y adolescentes a otros adultos para alejarlos de la pobreza, aunque al final éstos son trasladados a otros lugares para su futura explotación.

Las mafias y redes criminales lucran con el cuerpo de los niños, las niñas y los adolescentes y subsisten debido a la falta de la aplicación de un marco legal consistente y del desconocimiento por parte de la población sobre la existencia de esta problemática en el país y sus consecuencias.

Por todo lo anterior, el DIF Nacional (SNDIF³⁵) plantea el Plan de Acción para Prevenir, Atender y Erradicar la ESI, con el objetivo general de promover políticas y acciones sistémicas para la prevención, atención y protección de los menores víctimas de la explotación sexual infantil, apoyándose en la participación activa de los tres órdenes de gobierno, instituciones públicas, privadas y organizaciones de la sociedad civil a nivel nacional y en estrecha coordinación con otros órganos internacionales.

El plan contempla como objetivos específicos: coordinar las acciones que los organismos gubernamentales y de la sociedad civil instrumentan para la atención de niñas, niños y adolescentes víctimas de la explotación sexual infantil; fomentar el diseño, difusión e implementación de herramientas para la prevención de la ESI; promover el desarrollo de estrategias de atención integral para niñas, niños y adolescentes víctimas de ésta; impulsar la protección jurídica y legal necesarias, así como la defensa y aplicación de los derechos de la infancia y la adolescencia; y fomentar el estudio, investigación y diagnóstico de este problema.³⁶

³⁵ Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia

³⁶ México ante la Explotación Sexual Comercial Infantil. P. 4. El texto presenta una modificación respecto del original, al eliminar la palabra “comercial” de la frase “explotación sexual infantil”

Este Plan de Acción Nacional se ejecuta a través de la Coordinación Nacional para Prevenir, Atender y Erradicar la ESI, que suma las acciones que realizan las diversas instancias gubernamentales dentro de sus competencias. En esta suma de esfuerzos los organismos de gobierno implementan diversos programas tales como:

a) Programa para la prevención, atención y erradicación de la explotación sexual comercial infantil. (promovido por el SNDIF)

Este programa tiene como objetivo promover políticas y acciones sistémicas para la prevención, atención y protección de niñas, niños y adolescentes víctimas y en riesgo de la ESI, con la participación de tres órdenes de gobierno, instituciones públicas, privadas y organizaciones de la sociedad civil a nivel nacional e internacional. Considera acciones en el ámbito de la articulación de esfuerzos, prevención, atención, protección jurídica, defensa de sus derechos e investigación.

El programa opera en 27 ciudades de 11 Estados: **Baja California** (Tijuana), **Chiapas** (Tapachula), **Chihuahua** (Ciudad Juárez, Acuña y Frontera), **Coahuila** (Monclava y Piedras Negras), **Estado de México** (Valle de Bravo), **Guerrero** (Acapulco), **Jalisco** (Guadalajara, Puerto Vallarta, Zapopan, Tonalá, Tlaquepaque y Degollado), **Oaxaca** (Oaxaca), **Quintana Roo** (Cancún, Cozumel, Playa del Carmen y Chetumal), **Tlaxcala** (Tlaxcala) y **Veracruz** (Jalapa, Nautla, Cosoleacaque y Veracruz).

Las acciones de este programa son soportadas y reforzadas a través de otros programas que el Sistema DIF Nacional tiene en práctica.

b) Programa de apoyo para la prevención y eliminación de la explotación sexual comercial infantil y la protección a víctimas de la ESCI (promovido por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, IPEC y OIT)

El programa tiene como objetivo contribuir a la eliminación de la ESI en México, mediante la prevención a través de la sensibilización y generación de conocimiento, la adecuación del marco jurídico normativo, la atención directa a niñas y niños víctimas de explotación sexual y/o en riesgo, y el fortalecimiento de la coordinación institucional. Las zonas de intervención local son las ciudades de Acapulco, en el estado de Guerrero, Guadalajara en Jalisco y Tijuana en Baja California.

Este programa a su vez, canaliza sus acciones a través de otros dos programas:

- Programa de Prevención y Combate al Trabajo Infantil y de protección de los derechos de los menores.- Su labor es promover y desarrollar de manera coordinada con organismos públicos y privados, nacionales e internacionales, los programas que tienden a lograr la prevención y combate del trabajo infantil que contravenga los estándares internacionales aceptados, a través de la concientización, sensibilización, capacitación, orientación e investigación en torno al trabajo infantil y sus peores formas, así como la difusión y vinculación con los programas de apoyo a la capacitación, empleo y autoempleo, y el fortalecimiento interinstitucional, con el objeto de fortalecer la cultura laboral de respeto y protección para las niñas , niños y adolescentes.
- Programa de Prevención, Protección y Vigilancia del Trabajo de Menores en Edad permisible.- Su función es proteger al menor trabajador, vigilando y promoviendo el cumplimiento de las normas establecidas por el artículo 123 de la Constitución, en la Ley Federal del Trabajo y en los Convenios Internacionales, mediante la concientización, sensibilización y orientación sobre el trabajo de menores; la inspección del trabajo de menores y la vinculación y coordinación con los estados.

c) Campaña Nacional: “Abre los ojos” y “Abre los ojos, pero no cierras la boca” (promovido por DIF, UNICEF, PGR E INMUJERES)

En el mes de noviembre del año 2001, UNICEF, DIF, PGR y el INMUJERES elaboraron y difundieron una campaña nacional de sensibilización sobre pornografía y prostitución infantil, la cual se identificó con la frase “Abre los ojos”. Esta campaña dio inicio con el diseño de dos carteles y un tríptico y fue apoyada con una gran difusión en televisión y radio, conferencias y artículos periodísticos, todo como parte de una estrategia integral con el fin de posicionar el fenómeno en la agenda pública nacional.

La segunda fase de la campaña estableció como objetivo la creación de una cultura de denuncia a través del mensaje: “Abre los ojos, PERO NO CIERRES LA BOCA” haciendo referencia directa a la necesidad de la participación ciudadana en la denuncia de estos delitos.

d) Central Nacional receptora de denuncia anónima y confidencial de delitos sobre ESCI (promovido por la Procuraduría General de la República PGR)

En el marco de la segunda fase de la Campaña Nacional “Abre los ojos, pero no cierras la boca” contra la ESI en específico contra la pornografía y prostitución infantil, la PGR instaló una central Nacional Receptora de Denuncia Anónima sobre ESI, con teléfono sin costo: 01 800 02 10 343

Las denuncias son recibidas por Agentes del Ministerio Público de la Federación y canalizadas a las Procuradurías Generales de Justicia del Fuero Común (de los Estados) o ante el Ministerio Público de la Federación según el ámbito de su competencia. De igual forma se hacen del conocimiento de la Procuraduría de la Defensa del Menor de aquellos Estados donde se realiza la denuncia, así como a los Sistemas DIF estatales.

Para brindar una atención humana y sensible, se diseñó y puso en práctica un Modelo de Atención Global integrado por servicios como: orientación legal, apoyo

psicológico o trabajo social, a través del cual se brinda una atención integral a los afectados y se le da seguimiento al asunto.³⁷

El teléfono sin costo ha permitido, además de recibir denuncias anónimas o confidenciales sobre delitos de ESCI, atender llamadas relacionadas con todo tipo de problemática infantil, tales como: preguntas y conocimiento sobre ESCI, violencia intrafamiliar, abuso sexual, apoyo psicológico, auxilio para tareas escolares, etc... Desde su inicio, se reciben en promedio 522 llamadas diarias. De la problemática se hacen las derivaciones respectivas a las autoridades correspondientes, a efecto de dar seguimiento al asunto.³⁸

e) Centro de Atención Nacional en contra de la ESCI (PGR)

La conferencia Nacional de Procuración de Justicia³⁹ o de Procuradores de Justicia, celebrada en diciembre de 2003, en su XIV Pleno aprobó la creación del Centro de Atención Nacional contra la ESI, cuyas características son:

- La conformación de un Grupo de Planeación y Análisis estratégico para el combate a la ESCI.
- El desarrollo de mecanismos de intercambio de información.
- la creación de una base de datos común, en la cual se integre la información relativa a organizaciones criminales y sus métodos de operación, así como datos estadísticos.
- El establecimiento de mecanismos de coordinación para la investigación y persecución de delitos en la materia.

³⁷ México ante la Explotación Sexual Comercial Infantil. P. 6.

³⁸ *Ídem*, p. 6.

³⁹ Se celebra por lo general, dos veces al año, dependiendo de los asuntos pendientes por tratar, en ella se reúnen todos los Procuradores de Justicia de los Estados, el Procurador General de la República, el Procurador Militar y otros invitados cuyo trabajo esté relacionado con la Procuración de Justicia, por lo general se trata del Secretario de Seguridad Pública (Nacional y Estatales) los Directores de la Policía y el de la Policía Federal Preventiva.

- La capacitación y actualización de los servidores públicos de las Procuradurías en la materia.
- La promoción en la sociedad de una cultura de prevención y denuncia en la materia, mediante programas de difusión permanente.⁴⁰

f) La policía cibernética de la Policía Federal Preventiva, de la Secretaría de Seguridad Pública.

La Unidad de Policía Cibernética, además de las acciones preventivas en materia de delitos cometidos en Internet y usando medios informáticos, cuenta con un área específica en materia de prevención y atención de denuncias de delitos contra menores.

Los crímenes cometidos en agravio de menores a través de una computadora y otros medios han tenido un incremento sin precedentes, tanto en México como en el mundo, derivado de la velocidad del desarrollo tecnológico y con las crecientes oportunidades de acceso a Internet. La red ha sido utilizada por organizaciones criminales de pedófilos que promueven y transmiten pornografía infantil; también, se sabe de las operaciones de bandas internacionales de prostitución, que utilizan sistemas informáticos como medio de promoción y sobre todo de reclutamiento.

Las funciones de la policía cibernética son:

- Identificación y desarticulación de organizaciones dedicadas al robo, lenocinio, tráfico y corrupción de menores, así como a la elaboración, distribución y promoción de pornografía infantil, por cualquier medio.
- Localización y puesta a disposición ante autoridades ministeriales de personas dedicadas a cometer delitos informáticos.

⁴⁰ Secretaría de Relaciones Exteriores. Dirección General de Derechos Humanos y Democracia. Tercer informe periódico de México al comité de los derechos del niño relativo a la aplicación de la convención sobre los derechos del niño. P. 60. Octubre de 2004.

- Realización de operaciones de patrullaje anti hacker, utilizando Internet como instrumento para detectar a delincuentes que cometen fraudes, intrusiones y organizan sus actividades delictivas en la red.
- Análisis y desarrollo de investigaciones en el campo sobre las actividades de organizaciones locales e internacionales de pedofilia, así como de redes de prostitución infantil.

He descrito los elementos más importantes que se incluyen en las acciones implementadas por México para combatir la Explotación Sexual Infantil, sin embargo es importante recalcar para no dejar espacios vacíos en este trabajo, que a la par de todas estas medidas, se ha trabajado continuamente con las acciones legales, las cuales enunciaré a continuación brevemente, ya que agotarlas implicaría material para un estudio individual, pero dada su importancia no las puedo dejar de tomar en consideración.

México ha sido uno de los países más comprometidos con la comunidad internacional ante el advenimiento de la normativa internacional en materia de infancia y el movimiento mundial para hacer operativa la Convención sobre los Derechos del Niño. Ha participado en la adopción de diversos instrumentos legales internacionales como ya he mencionado antes, entre los cuales se encuentran: la Convención sobre los Derechos del Niño y su Protocolo Facultativo relativo a la Venta de Niños, la Prostitución Infantil y la Utilización de Niños en la Pornografía y el Convenio No. 182 de la OIT referente a la prohibición y eliminación de las peores formas de trabajo infantil.

El artículo 133 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que en México los tratados internacionales son considerados Ley Suprema de la Unión. De ahí que podamos afirmar que la Convención sobre los Derechos del Niño y los demás instrumentos jurídicos internacionales ratificados por el país son reconocidos a nivel constitucional como ley vigente y pueden ser invocados en cualquier proceso judicial.

La protección de los derechos del niño y de la niña dentro del marco jurídico mexicano se encuentra en pleno desarrollo, tanto en el ámbito federal como local. El artículo cuarto constitucional establece la convicción del Estado mexicano de proteger los derechos de los niños, las niñas y adolescentes a través de la satisfacción de sus necesidades de alimentación, salud, educación y sano esparcimiento.

De manera paralela establece la obligación de los padres o tutores de preservar estos derechos, así como la obligación del Estado de proveer lo necesario para propiciar el respeto a la dignidad de los niños, niñas y adolescentes.

Una de las acciones legislativas más importantes en materia de protección jurídica de la infancia fue la aprobación de la “Ley para la Protección de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes” como ley reglamentaria del citado artículo cuarto constitucional. Este es un ordenamiento de observancia obligatoria para toda la República que busca garantizar la tutela y el respeto de los derechos humanos de las personas menores de 18 años.

Esta Ley establece la facultad de la Federación y sus Estados para que, en el ámbito de sus competencias, puedan tomar las medidas legislativas y administrativas que consideren necesarias para dar cumplimiento a la misma.

Aunque el avance en papel fue considerable, el avance de facto no se ha vislumbrado, con tristeza he de afirmar que esta ley reglamentaria del artículo 4 no ha cumplido con sus objetivos de proteger a la infancia, puesto que en su artículo 7, hace referencia al: “Programa Nacional Para la Atención de los Derechos de la Infancia y Adolescencia, en el que se involucre la participación de las entidades federativas y municipios, en el ámbito de sus respectivas competencias, así como del sector privado y social, para la instrumentación de políticas y estrategias que contribuyan al cumplimiento de la presente ley y garantice el mejoramiento de la condición social de niñas, niños y

adolescentes” el cual no existe ni en borrador. Esto es solo por mencionar un ejemplo de la importancia que tiene para el Estado Mexicano el proteger a la infancia en su totalidad.

En materia penal, los delitos que contempla la explotación sexual infantil son competencia de las entidades federativas y se encuentran tipificados como delitos de corrupción de menores, pornografía, lenocinio y trata de personas. Tanto la tipificación de estos delitos como las sanciones se encuentran establecidas por cada Estado.

El legislador federal ha tratado de establecer un modelo a seguir por las entidades federativas tipificando y penalizando estos delitos en el Código Penal Federal, promoviendo con esto la homologación de conceptos, penas y procedimientos, con lo cual se tendría menos impunidad y una mayor capacidad de coordinación entre las autoridades de los Estados.

En materia civil, el Código Civil Federal reconoce que la familia es el espacio primordial para la formación integral y el pleno desarrollo de los niños y las niñas y protege su derecho a gozar de una vida familiar bajo un ambiente de bienestar carente de violencia. Es así como establece que todos los integrantes de la familia tienen derecho a que los demás miembros respeten su integridad física y psíquica, entendiendo por violencia familiar, el uso de la fuerza física o moral que se ejerza de manera reiterada por un miembro de la familia en contra de otro.

En los últimos años, México ha buscado la unificación de criterios legales y la eliminación de lagunas y vacíos jurídicos a través de una labor de análisis que contempla la participación activa de legisladores federales y locales, organizaciones de la sociedad civil, organismos internacionales y de instituciones pública que tienen responsabilidades relacionadas con los niños y niñas. Muestra de esto son los dos seminarios que se han llevado a cabo en los últimos tres años en la Cámara de Senadores, y la importante labor que han realizado las diferentes instituciones que forman la Subcomisión de Protección Jurídica y Defensa de la Niñez de la Coordinación Nacional, entre las cuales se encuentran

el H. Congreso de la Unión, la STPS, la PGR, la PFP, el SNDIF, la CNDH, el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, el UNICEF y la OIT a través de su programa IPEC en México, entre otras.

Uno de los principales retos que enfrenta nuestro país para implementar los planes, programas y acciones legislativas, tiene que ver con la continuidad de los mismos, traducido desde mi punto de vista en voluntad política, no se pueden llevar a cabo medidas que marquen la diferencia si de Explotación Sexual Infantil se trata, sí a los organismos gubernamentales y no gubernamentales, no les interesan los efectos y las consecuencias que las conductas de la ESI generan, se requiere de enormes acuerdos para poner a funcionar las herramientas que verdaderamente erradiquen las conductas de la ESI.

De aquí que el Gobierno Mexicano reporta que es una prioridad para él fortalecer la cohesión y voluntad política de todos los sectores sociales a fin de garantizar la continuidad de las políticas públicas dirigidas a la infancia, en especial las orientadas a proteger a los niños, niñas y adolescentes en riesgo y/o víctimas de la ESI.

Estas políticas públicas que impulsa nuestro gobierno, necesitan por ese motivo tener como su estrategia más eficaz para la prevención y erradicación de la ESI, la adquisición de valores fundamentales como los emanados de la Convención sobre los Derechos del niño por parte de toda la sociedad y en particular los actores de la política. Si se aplican como denominador común en las acciones gubernamentales, civiles y políticas y se anteponen los intereses de los niños, se obtendrán mejores condiciones y un ambiente propicio para su desarrollo pleno y digno.

IV. 2.- Los programas contra la Explotación Sexual Infantil en el Estado de Quintana Roo

La explotación sexual ha sido entendida como una clara expresión del sistema dominante del más fuerte sobre el más débil en el seno de toda nuestra estructura social y

esto ha permitido el desarrollo de ciertas prácticas abusivas para la niñez; independientemente de que se asegure un nivel socioeconómico adecuado para la sociedad y garantías básicas en servicios.

Como ya mencioné en el marco teórico, el Estado de Quintana Roo se divide en tres zonas geográficas, la más afectada por el fenómeno de la ESI es la zona norte, en la cual se encuentran los destinos turísticos, de acuerdo con el Censo del año 2000 del INEGI, en el municipio de Benito Juárez, donde está localizada la ciudad de Cancún, habitan casi 420,000 personas, de las cuales, 38,608 son menores entre 10 y 14 años y 39,810 son adolescentes entre 15 y 19 años. 83.5% de los niños y 83.9% de las niñas de 6 a 14 años, leen, escriben y asisten a la escuela.

Sin embargo, a partir de los 15 años las niñas abandonan sus estudios en una proporción superior a los niños, aunque no es considerable. Por lo que mientras el 27% de la población masculina de 15 años y más no tiene instrucción o tiene la primaria incompleta, 35% de las mujeres se encuentran en la misma situación. El promedio educativo del Estado es 8 años para los niños, 7 para las niñas, muy similar a la media nacional.

Casi tres cuartas partes de la población ocupada en los municipios de Benito Juárez, Solidaridad, Cozumel e Isla Mujeres labora en el sector terciario, la mayor parte es en la industria de la construcción o en los hoteles en distintos puestos.

El turismo sexual infantil es una de las formas que componen a la Explotación Sexual Infantil, la compleja maraña de transacciones ilícitas que involucran la venta y la trata de niños, incluye con frecuencia el soborno y el secuestro, el empleo de identidades y documentos falsos, los matrimonios y adopciones ficticios, la inmigración ilegal, la violencia y el trabajo en condiciones de esclavitud.

El estado de Quintana Roo reporta que en el primer trimestre del presente año, se tuvo una afluencia de visitantes al estado de 3, 273,334 personas, los cuales produjeron una derrama económica de \$1,165.49 Millones de Dólares, simplemente en el año 2004, el

Estado de Quintana Roo captó el 30.26% del total de divisas que ingresaron al país por concepto de turismo, equivalente a \$3,280.25 Millones de Dólares.

Por lo que sí abordamos el plano económico, la industria turística, deja...

Como consecuencia, el Estado de Quintana Roo enfrenta una problemática de conductas que involucran a la Explotación Sexual Infantil, por su ubicación geográfica y por la actividad turística, principalmente en la zona norte como eje económico, por lo que se alienta de cierto modo a la prostitución, pornografía infantil y al turismo sexual.

En la difícil lucha contra la Explotación Sexual Infantil deben conjugarse distintos sectores sociales, autoridades legisladoras y ejecutoras, profesionales, organizaciones no gubernamentales, académicos entre otros. Razón por la cual el DIF Quintana Roo decide implementar un **plan de acción emergente contra la Explotación Sexual Infantil** tomando como base el programa de acción del congreso mundial contra la Explotación Sexual Infantil. (Anexo 1)

Dicho plan emergente, fue llevado a cabo del 20 de noviembre del año 2000 al 30 de abril del año 2001, participaron en él:

- Sistema Estatal para el Desarrollo Integral de la Familia y Sistemas Municipales.
- Secretaría Estatal de Salud
- Sistema Estatal de Seguridad Pública
- Procuraduría General de Justicia del Estado
- SUCHAA (Sindicato único de choferes de automóviles de alquiler)
- Secretaría de Educación y Cultura
- Instituto Estatal para la Educación de los Adultos
- Ayuntamientos de los Ocho Municipios
- Representantes de Bares y Cantinas
- Sistema Quintanarroense de Comunicación Social
- Secretaría de Turismo

Consistió en diferentes acciones dependiendo de la institución que se tratase, por lo que cada quien tuvo un rol diferente pero complementario con el de sus compañeros.

- Sistema Quintanarroense de Comunicación Social, Secretaria de Turismo y SUCHAA.- Consistió en llevar a cabo campañas de difusión a través de medios impresos, televisivos, radiofónicos, material de video, en medios de transporte (líneas aéreas, marítimas y terrestres) así como la difusión en los taxis, el objetivo principal fue transmitir a la sociedad los elementos más significativos de la Convención sobre los Derechos de los niños. En materia de protección se intensificó la promoción al respeto y protección de la dignidad de los menores, ya que cuando ellos están inmersos en la problemática se debe de evitar que sean ridiculizados o evidenciados.
- DIF Estatal y Municipales.- En materia de prevención se buscó aplicar el modelo preventivo de riesgos psicosociales (Chimali: Escudo protector), creación de redes, aplicación de cuestionarios correspondientes en las colonias donde se hayan captado familias vulnerables. En el campo de la protección se buscó responsabilizar a los padres o tutores del cuidado y atención de los menores, así como representarlos ante circunstancias que atenten contra su integridad física y mental. Para el caso de la rehabilitación y reintegración se brindó el tratamiento integral para los menores víctimas de la problemática y se realizaron acciones coordinadas con las dependencias para lograr la reintegración al medio social y familiar.
- Secretaría Estatal de Salud.- En el área de prevención se iniciaron campañas por la salud del niño y su familia en colonias vulnerables. En materia de protección se garantizaron el acceso a los servicios públicos especializados a todos los menores involucrados y en el caso de rehabilitación se insistió en la necesidad de denuncia y canalización de los casos en el momento del ilícito para una atención integral.
- Secretaria de Educación y Cultura, Instituto Estatal para la Educación de los Adultos.- En el compromiso preventivo se buscó garantizar la permanencia y asistencia a la educación primaria y secundaria de los niños, así como de crear una

cultura de denuncia entre los ciudadanos, respecto de cualquier situación anómala ante las autoridades correspondientes.

- Sistema Estatal de Seguridad Pública, Procuraduría General del Estado, Asociación de Bares y Restaurantes, Ayuntamientos.- En la materia preventiva la acción fue muy concreta: Hacer cumplir el bando de policía y buen gobierno. En el área de protección se enfocó a la sensibilización de los elementos de la corporación sobre el trato a los menores separados de los adultos en casos de detención o sustracción judicial así como la representación legal en cualquier momento.

De forma paralela con este plan emergente, al término del 1er. Foro internacional de prevención de tráfico, prostitución y violencia contra las niñas y los niños, se puso en marcha el **Plan de Acción sobre Trabajo Sexual Infantil**, cuyo fundamento de igual forma fue el programa de acción de Estocolmo, en este plan se integraron cinco comisiones para su mejor desarrollo, siendo las siguientes: Legislativa; de diagnóstico e información; de capacitación y sensibilización; de vigilancia y supervisión y de diseño y desarrollo de modelos de intervención, recuperación y rehabilitación.

Para complementar el desarrollo integral de los menores así como buscar mecanismos que conozcan sus derechos y obligaciones y que estos sean respetados el DIF Quintana Roo implementó el “**Año Estatal de los Derechos de las Niñas y los Niños**” en el año 2000-2001 y durante este periodo puso en marcha el **programa** denominado “**Atención integral al Menor Maltratado**” (AIMM)

Dentro del AIMM, se dio inicio en coordinación y con el apoyo de UNICEF y BANAMEX de una campaña de difusión con el objeto de posicionar los derechos de los niños y las niñas en la conciencia social y fomentar la denuncia de estas conductas que laceran a la sociedad en su conjunto. Esta campaña de difusión se dividió en tres fases, la primera bajo el lema: “**Quintana Roo vacuna sus niños contra el maltrato... es por ellos**” y la segunda y tercera bajo el lema: “**Con las niñas y los niños ¡No se vale!**”

En esta campaña se han utilizado diferentes instrumentos de comunicación tanto visual como electrónicos para fomentar la cultura de la denuncia y la corresponsabilidad de la sociedad de un problema social que no solo atañe al gobierno sino a la sociedad en su conjunto.

Con estas acciones el gobierno de Quintana Roo tomó acciones claras y precisas a problemas sociales como la Explotación Sexual Infantil, considerada como una de las problemáticas que afectan gravemente a la sociedad sobre todo por las consecuencias que generan en los menores que sufren de estas prácticas antisociales.

Con el propósito de difundir las acciones del DIF Quintana Roo a nivel nacional, se emitió un **boleto de la Lotería Nacional**, el del 25 de noviembre de 2001, con el slogan de la campaña a fin de que muchas más organizaciones se sumaran.

El Gobierno del Estado a través del DIF Quintana Roo se propuso con esta Campaña de Difusión tres metas principales:

- Establecer mecanismos de cooperación internacional con organismos bilaterales y multiteareas para la investigación, prevención, atención y erradicación de este fenómeno.
- Convocar a los tres órdenes de gobierno y a la sociedad en su conjunto a reconocer y enfrentar de manera ordenada y decidida al fenómeno y erradicarlo de nuestra sociedad.
- Promover la cooperación de las instituciones públicas, privadas y del sector social, para crear una cultura de protección de los derechos de la infancia que permita la prevención de la explotación sexual infantil.

Con el propósito de crear un instrumento que permita fortalecer redes sociales que contribuyan a erradicar la ESI en el ámbito local, nacional e internacional (demasiado ambicioso para mi gusto) se construyó el **sitio en Internet** www.conlasninasylosninosnosevale.org (demasiado largo a mi gusto) espacio donde se da a

conocer el quehacer del DIF Quintana Roo, dando la oportunidad a otras entidades y organizaciones, de sumarse a esta importante cruzada. Cabe mencionar que esta página no está disponible en la actualidad.⁴¹

El DIF constantemente realiza estudios para mantener actualizada su base de datos respecto de fenómenos que puedan coincidir con la Explotación Sexual Infantil, tal es el caso del estudio realizado en bares para detectar menores trabajadores de esos lugares, así como casas de citas, *sex shops* y establecimientos de giros negros.

En lo que respecta al ámbito jurídico-legal, el Estado de Quintana Roo no se ha mantenido a la vanguardia, aunque su legislación penal y civil es de reciente creación (1986) cuando de las necesidades sociales de los menores se trata, no se ha llenado el espacio y hay mucho por hacer, la legislación no contempla las figuras ilícitas de la pornografía y la prostitución infantil y no existen en el Congreso del Estado iniciativas pendientes que pretendan modificar la legislación actual, el DIF Quintana Roo ha insistido y procurado a través de consultas y reuniones con el órgano legislativo estatal, para dar cabida en el ordenamiento jurídico vigente a artículos dirigidos especialmente para proteger a la infancia en situación de Explotación Sexual, sin embargo estos esfuerzos han sido en vano.

De buena fuente puedo mencionar que el interés en el Poder Legislativo existe, muchos intentos hay en los registros, y algunos estudios legislativos prueban la necesidad de una adecuación legal que proteja a la infancia quintanarroense pero falta la voluntad política para poder concretar acciones legislativas que fructifiquen en la adecuación legal de Quintana Roo, tal como lo han hecho ya Guerrero, Baja California, Jalisco y la Legislación Federal.

⁴¹ Con motivo de mi titulación de licenciatura en diciembre de 2003; elaboré y defendí la tesis con el título “La Explotación Sexual Infantil en Quintana Roo” y dada la investigación que desarrollé, intenté acceder a la página de Internet en cuestión y no me fue posible.

IV.3.- Recomendaciones en Materia de Explotación Sexual Infantil para el Estado de Quintana Roo.

Después de conocer todos los programas que se han implementado tanto en el ámbito federal como en la materia estatal que nos ocupa, ha llegado el momento de plantear recomendaciones para esbozar una solución en el caso de la Explotación Sexual Infantil; no se puede olvidar sin embargo que la Explotación Sexual Infantil involucra muchas ramas y variables por lo que no existirá una solución como la ideal o la única y definitiva, ya que es claro que para poder enfrentar una situación así, se requerirán una serie de medidas y políticas capaces de llegar a la raíz del fenómeno.

Una de esas políticas podría ser, por ejemplo, la de diversificar la economía local que hasta ahora ha girado de manera desproporcionada en torno del turismo. Esto es, que si hasta ahora ha venido siendo una sociedad que se ha volcado hacia fuera, que ha girado en torno de las demandas y exigencias del turismo, quizás ahora requeriría de una mirada más atenta sobre sí misma, de una mirada que colocara en un primer plano las necesidades y las demandas de los niños y los jóvenes de la localidad. También es claro que lo anterior requeriría de un amplio consenso social debido a que las instituciones como el DIF no pueden asumir en su totalidad el compromiso de evitar que cada vez haya más niños en el comercio sexual.

Por tanto, es importante fomentar acciones que lleven a descubrir otras fuentes de ingreso, adicionales a la industria turística, fomentar la agricultura de cítricos y frutas de la región, potenciar el establecimiento de empresas exportadoras como maquiladoras, fabricantes de partes automotrices, industrias relacionadas con la explotación de los recursos naturales de la zona como el chicle, la madera, las hierbas medicinales, entre otros.

Al hacer esto, se evitará que la población centre sus energías en la industria turística, considerándola como una opción más y no como la única opción laboral, en este esfuerzo

deberá de participar tanto el sector gubernamental como la iniciativa privada, para poder emprender y financiar este tipo de proyectos.

Una de las desventajas de esta alternativa es que la diversificación laboral no se da en un abrir y cerrar de ojos, para ello se requiere de planeación estratégica en el campo económico y de capital firme que permita el desarrollo de estos proyectos, por lo que su implementación no tendría resultados al corto plazo, de hecho la implementación tendrá que ser por etapas y por sector o proyecto.

Otra de las desventajas es la capacitación, para realizar trabajos industriales como el ensamblaje automotriz o el procesamiento en una planta empacadora entre otros, se requiere de personal que tenga el conocimiento tanto en la cuestión de los insumos como en la cuestión de la tecnología, por lo que las fuentes de empleo no estarían disponibles para todos los habitantes, si no para aquellos que cuenten con algo de instrucción en el sector del que se trate.

Otra recomendación es impulsar políticas que permitan asegurar la permanencia de los menores en las escuelas, es decir que fomenten la educación y asistencia de los niños a los planteles educativos, ya sea la primaria o la secundaria, esto es brindándoles educación, se construyen las bases para la profesionalización lo que evitará que recurran a opciones de dinero fácil como lo es la Explotación Sexual.

Es importante en este punto agregar a los programas de estudio, opciones de estudios técnicos para que al término de los mismos adolescentes o infante tenga la preparación suficiente para acceder a un empleo formal y por ende a una remuneración digna. Así mismo es trascendente incluir en los planes de estudio una descripción de las conductas de Explotación Sexual Infantil y sus consecuencias para evitar que la ignorancia orille a más menores a ser objeto de estas conductas lacerantes. No se trata por supuesto de estigmatizar a la víctima más de lo que ya se encuentra, si no de dar a conocer los efectos de este fenómeno en las personas para que al desarrollarse una conciencia de información

se desencadenen otras reacciones positivas en la sociedad como la solidaridad y la ayuda y comprensión a las víctimas así como la prevención del mismo fenómeno.

Y ya que tocamos el punto de la información, aquí es donde me detengo un poco, si bien es cierto, la campaña “Con las niñas y los niños no se vale” generó un impacto en la sociedad e implicó un acercamiento de la misma con el fenómeno, se trató de una acción aislada cuyos resultados fueron positivos pero infructíferos ya que no podemos atacar a este mal de un solo frente.

Por lo que en materia de información, recomiendo retomar el aspecto de la campaña de información sobre el fenómeno de la Explotación Sexual Infantil, con espectaculares, con spots radiales, con anuncios televisivos, con pegatinas en el sistema colectivo de transporte y en los taxis, con carteles en los cines, con cortometrajes antes de la presentación de las funciones, la imagen de la campaña deberá de ser muy sensible pero al mismo tiempo profunda para lograr el objetivo que nos proponemos, se deberá de convertir a la campaña de difusión en una campaña de alcance masivo (casi como lo son las campañas políticas) la campaña deberá de llegar a todos los estratos sociales, por lo que ningún lugar podrá omitirse.

Así mismo es importante preparar foros y exposiciones fotográficas para sensibilizar a la población, a las corporaciones de policías y a la clase política local y nacional del problema público que es la Explotación Sexual Infantil, al hacer esto, entraremos en la agenda de gobierno y contaremos con mayores recursos para la solución o al menos disminución del problema.

De igual manera, dentro del aspecto informativo no podemos olvidar que hay que incluir a todos los sectores de la sociedad, por lo que es importante pedir a las Iglesias y Comunidades religiosas que fomenten entre sus fieles la prevención y denuncia de estas conductas, a veces la denuncia pública no se hace por temor a las represalias, pero con la confianza moral que estas instituciones generan, la denuncia puede ser más fácil.

Los objetivos de esta campaña de difusión serán muy claros:

- a) Promover la denuncia de estas conductas, lo que fomentará la confianza en las autoridades y evitará la justicia por propia mano, lo que logrará que los perpetradores de estas conductas paguen de forma institucional su falta.
- b) Generar una base de datos de información de ilícitos lo que permitirá una coordinación institucional más efectiva y más completa.
- c) Concientizar a la sociedad de la presencia de estas conductas entre la sociedad y de sus consecuencias para apoyar a la prevención de las mismas.

Para contrarrestar las virtuales debilidades de esta campaña, se debe de remarcar la importancia de la misma como medio de difusión, únicamente no como método amarillista de estigmatización de las víctimas, por lo que hay que ser muy cuidadosos en la presentación de la información para evitar este tipo de ataques, se trata de difundir el fenómeno y nada más.

En el campo de la coordinación es importante, trabajar en equipo, no se puede combatir un fenómeno tan grande y con tantas ramificaciones como un ente aislado, para ello es necesario formar un plan de trabajo con un grupo de trabajo específico que genere confianza en la ciudadanía y en las víctimas, por ello se recomienda que se trate de un grupo multidisciplinario conformado por psicólogos, doctores, abogados, trabajadores sociales, de asociaciones comerciales y de ONG's entre otros que puedan imprimirle seriedad al estudio.

Con este grupo de trabajo se puede establecer un plan de acción que no necesariamente, involucre a las más altas esferas gubernamentales sino que trabajaría independientemente de quien esté al mando, con esto aseguramos la continuidad de los programas, independientemente de las voluntades políticas.

Al hacer lo anterior combatimos uno de los principales problemas a los que se enfrentan las instituciones, habrán continuidad y sobre todo habrá conocimiento del problema, muchas veces en el cambio de manos, se pierde la información y el trabajo de mucho tiempo.

Una recomendación en la que no voy a ahondar mucho versa sobre la materia jurídica, dado que en este estudio hemos evitado tocar muy a fondo ese tema por sus aristas y sobre todo por su extensión, mencionaré simplemente que recomiendo fuertemente una política criminal que fortalezca al Código Penal y de Procedimientos vigentes en el Estado y que establezcan las conductas de pornografía y prostitución infantil como tipos penales, así mismo estoy muy a favor de establecer medidas precautorias para los menores que están en riesgo y programas de rehabilitación para los ofensores.

La desventaja de esta recomendación se basa precisamente en la propia política criminal, ya que los tratadistas de la actualidad consideran que el aumento de delitos y a veces de penas no es benéfico si no perjudicial para nuestro ya recargado sistema jurídico mexicano. Repito dada la extensión del tema, aquí finalizo mi comentario.

De igual forma me parece prudente recomendar un reforzamiento en la figura de la policía cibernética, si bien es cierto, la misma ha funcionado hasta ahora bastante bien, descentralizarla y multiplicarla hacia los lugares donde las conductas de Explotación Sexual Infantil son más frecuentes parece una opción muy atinada, digo lo anterior ya que en ocasiones (aunque lo virtual no tiene fronteras y puede operar en cualquier lugar, solo se necesita una conexión a Internet) es más fácil acceder a las redes de pedófilos si se está físicamente en el lugar donde se maneja la misma red.

Claro que la recomendación anterior va a requerir de mucha coordinación entre las mismas unidades de la policía cibernética, esto para evitar duplicidad de esfuerzos, ya que dos unidades pueden estar monitoreando a la misma red de pedofilia, sin saberlo, lo que también implica una desventaja de esta recomendación, otra desventaja que podemos

encontrar en esta recomendación es la económica, para poder ser miembro de la policía cibernética, se debe de contar con una gran capacidad técnica (manejo de computadoras) así como con una gran capacidad de discernimiento y de manejo de emociones, lo que hace que la inversión en capital humano sea significativa, aunado a lo anterior se encuentra la inversión en máquinas, equipos y redes para tener varias unidades funcionando al mismo tiempo.

Otra recomendación que me parece importante apuntar, es respecto a la ya existente fiscalía federal especial de tráfico de menores, la cual depende de la unidad de delincuencia organizada de la Procuraduría General de la República (PGR) efectivamente la pedofilia en muchas ocasiones funciona en redes organizadas, pero esta fiscalía solo está presente en los ministerios públicos federales con residencia en la Ciudad de México, lo que deja fuera para acudir a ésta a los habitantes o autoridades que no se encuentren dentro de esta jurisdicción, por lo que mi recomendación en esta materia es fortalecer a esta fiscalía para que se encuentre en las delegaciones de la PGR de los Estados para hacer más fácil el acceso a ella.

La desventaja de esta recomendación (como en muchas) es la cuestión económica, no existen las partidas suficientes como para poder integrar a la estructura de procuración de justicia federal, 30 fiscalías especializadas en tráfico de niños para que laboren en las 30 delegaciones estatales de la PGR.

Para finalizar, quiero recomendar en el ámbito de la reintegración y reincorporación el fortalecimiento del sistema de Casas Hogar en el Estado, si bien es cierto sólo existen dos casas hogar, la que administra el DIF y una concesión a particulares (la que cabe mencionar se encuentra bajo investigación judicial al momento de realizar este documento) Es necesario por tanto tener un lugar físico que proporcione alternativas de transición para los menores recuperados de las redes de pedofilia o que han sido lacerados por el fenómeno de la Explotación Sexual Infantil. Estas casas hogar deberán de contar con todos los

elementos necesarios para el sano crecimiento y desarrollo de los menores, así como de la atención y apoyo para la resolución de sus problemas físicos y psicológicos.

La desventaja de esta recomendación de nueva cuenta son los recursos económicos, pero sumado a esta los recursos humanos para trabajar en estos lugares. Si bien es cierto, las denuncias de Explotación Sexual Infantil muchas veces surgen de lugares encargados de cuidar a los menores de la asistencia social, en otras ocasiones es en estas casas hogar donde se generan y pasan desapercibidas. Por tanto se debe de ser sumamente cuidadosos en la contratación del personal que laborará en estas instituciones.

Dentro del ámbito de la implementación, como ya he manifestado, es importante encarar al fenómeno desde diversos frentes, por lo que es necesario elaborar un plan integral, compuesto por todas las políticas antes planteadas, llevadas al cabo por medio de 3 fases (corto, mediano y largo plazo) las que se implementarán independientes pero coordinadas entre sí, de acuerdo con una calendarización previa.

Primera fase.- Acciones del corto plazo.

En este grupo englobaremos aquellas acciones que pueden ser emprendidas a la brevedad y cuyos resultados se reflejarán en las acciones de las dos fases siguientes, en este campo encontramos la campaña de difusión, en la que se involucra a los medios de comunicación y a la sociedad en general, también se encuentran en este apartado las acciones institucionales, como el fortalecimiento de las casas hogares, de la policía cibernética y de la procuraduría contra el tráfico de niños, de igual manera consideramos en este rubro el apoyo en el sistema educativo para evitar la deserción escolar.

Segunda fase.- Acciones del mediano plazo.

En esta fase englobamos aquellas acciones que quizá lleven un poco más de tiempo lograrlas, pero no por ello son menos importantes, aquí se encuentran la adecuación legal, que por las trabas políticas y legislativas es un poco más complicada en el consenso (de ahí que le de mediano plazo) de igual forma incluyo la adecuación de los planes de estudio para

introducir las conductas de Explotación Sexual Infantil en los conceptos escolares y evitar que por ignorancia los menores las adopten, así mismo agrupo la parte de información a través de cursos que permitan a los padres y a la sociedad mayor y constante actualización sobre el fenómeno.

Tercera fase.- Acciones del largo plazo.

En este rubro considero las acciones económicas principalmente, que son las que creo llevarán mayor inversión de tiempo para lograrlas, en este renglón se encuentra la diversificación de la economía y la generación de fuentes de empleo en áreas diversas a la del sector turismo. Aquí se requerirá del trabajo conjunto de sociedad y gobierno, por lo que probablemente su obtención será posterior.

Abordando el aspecto de la factibilidad de esta propuesta, es posible agregar los siguientes elementos:

Con la creación de la subdirección de protección del menor en el DIF Quintana Roo, se muestra la disponibilidad Institucional para el combate de la Explotación Sexual Infantil, ya que la Oficina encargada de la Asistencia Social en el Estado, prueba su firmeza por continuar con las acciones ya emprendidas con anterioridad, de hecho la primera acción de esta recién surgida subdirección fue solicitar una evaluación de los programas suspendidos en materia de protección a la infancia, con el objeto de extraer la mayor cantidad de información para poder crear nuevos planes o reactivar los anteriores.

En el aspecto económico, el presupuesto de egresos para el Estado de Quintana Roo, correspondiente al año 2006(que está por aprobarse en el Congreso del Estado en los próximos días) asigna al DIF estatal la cantidad de \$127, 125, 537. 00 pesos, de los cuales he sido informada el 15% será destinado al área de defensa del menor, es decir \$19, 068, 830. 06, lo que es un 7% más de lo que se destinó a la misma área el año pasado.

En el área política, las posibilidades quizá no sean del todo favorables, las secuelas económicas y políticas dejadas por el desastre natural del huracán “Wilma” pueden ser un impedimento para la puesta en marcha de programas nuevos o de programas que diversifiquen la economía, ya que en este momento es importante la reactivación económica del Estado de Quintana Roo, actividad que será llevada a cabo a través del turismo, sin embargo haciendo una presentación de esta propuesta con oportunidad, la balanza de posibilidades puede inclinarse a favor.

En el sentido social, es de notarse un gran interés por parte de la sociedad y del pueblo en general, para evitar las conductas de explotación sexual infantil, esto lo podemos apreciar a través de las diferentes asociaciones y ONG’S que trabajan en el Estado apoyando a los menores víctimas de este fenómeno, quienes en repetidas ocasiones han levantado la voz a través de manifestaciones públicas como marchas, mítines, desplegados en los medios y campañas mediáticas condenando casos de pederastas que son del dominio público.

Para concluir, el único aspecto que puede implicar mayor trabajo es el político, comprensible dados los diversos intereses de quienes forman esta área, sin embargo un buen trabajo de cabildeo y de sensibilidad sobre los costos del tema que nos ocupa y del daño que no combatirlo genera, puede llevar a resultados de gran beneficio.

V.- Conclusiones

He expuesto algunos de los aspectos que considero más relevantes en lo que respecta a la Explotación Sexual Infantil, este trabajo finaliza, pero no se cierra el libro de la memoria que recoge las conductas que con anterioridad he descrito. Me permito concluir con las siguientes reflexiones:

Primera.- En materia de Explotación Sexual Infantil, la comunidad internacional ha cerrado filas en pro de establecer un marco normativo internacional que permee en el marco

normativo nacional de los países que se ven lacerados por las conductas de pornografía y prostitución infantil, tráfico de menores y turismo sexual infantil.

Segunda.- México, como país, ha llevado a cabo grandes avances en materia de adecuación legal, programas y acciones de prevención y erradicación de la Explotación Sexual Infantil, sin embargo los estados de la República, no han procurado cambios significativos.

Tercera.- En el caso del Estado de Quintana Roo es indispensable una serie de acciones en conjunto (no una sola) para poder atacar a la Explotación Sexual Infantil desde todos sus frentes, es así que hay que implementar medidas en el campo educativo, social, legal, comunitario, institucional y de los medios de comunicación para poder cubrir todas las perspectivas.

Cuarta.- En materia educativa es prioritario trabajar con una política que garantice la permanencia de los menores en la escuela, lo que les generará las herramientas necesarias para obtener con posterioridad empleos dignos y bien remunerados, así mismo dentro del ámbito escolar se recomienda trabajar con la información sobre la ESI, generando con esto difusión sobre las conductas de Explotación Sexual Infantil y evitando su propagación.

Quinta.- En el campo Económico es importante fomentar una política de diversificación de las fuentes de empleo, para sustituir al turismo como la principal fuente de empleo, generando otras opciones y alejando a los menores de los focos de captura de los enganchadores.

Sexta.- En el área social y de medios de comunicación enfocaremos nuestros esfuerzos en una gran campaña de difusión que tenga como objetivos promover la denuncia de la ESI, generar una base de datos confiable y que sirva como pionera en la detección de patrones de conductas delictivas y establecer una fuerte conciencia social del fenómeno y sus consecuencias.

Séptima.- En el campo institucional, el trabajo es diverso, hay que aplicar políticas que fomenten grupos de trabajo coordinados que enfoquen sus esfuerzos en temas específicos, así mismo se procurará la descentralización de la policía cibernética lo que llevará a tener una unidad de policía cibernética enfocada únicamente al trabajo de pedofilia y crímenes cibernéticos en el Estado de Quintana Roo. De igual manera, se buscará que la Delegación Estatal de la PGR cuente con un fiscal especializado en el tráfico de niños, que procure que la denuncia y la persecución de delitos de Explotación Sexual Infantil sea más ágil, de igual manera en el área de la readaptación, es importante fortalecer al sistema de Casas Hogar, creando una red de apoyo y soporte para la reincorporación de los menores a la sociedad.

Octava.- He dejado al final lo relativo a la adecuación legal que deberá ir paralela a todas las políticas antes descritas, una legislación sin vacíos y que garantice a los menores la aplicación de la Convención sobre los Derechos de los niños, en su propia casa, escuela y centro de desarrollo.

El problema de la Explotación Sexual Infantil es real y latente, es un problema público y de todos, por lo que se requiere de muchos y de mucho para poder solucionarlo.

VI.- Fuentes Bibliográficas

- Libros y Legislaciones

AZAOLA, E. (1998), *Los niños-paisaje*, en: Derechos Humanos y Ciudadanía, Suplemento 22, La Jornada, 16-VII-1998.

AZAOLA, E. (2000), *Niñas y niños víctimas de explotación sexual en México*, México, DIF, UNICEF, CIESAS.

AZAOLA, E. ESTES, R. (2003), *La infancia como mercancía sexual: México, Canadá, Estados Unidos*, México, Siglo XXI Editores, CIESAS.

BARR, C.W., et. Al (1996), *Chile Sex Trade: Battling a Source*, Boston, MA. Christian Science Publishing.

Código Civil Federal. Edición en CD Compila del Poder Judicial de la Federación. Legislación actualizada al 15 de septiembre de 2004.

Código Penal Federal. Edición en CD Compila del Poder Judicial de la Federación. Legislación actualizada al 15 de septiembre de 2004.

Código Penal para el Estado de Quintana Roo. Edición en CD Compila del Poder Judicial del Estado de Quintana Roo. Legislación actualizada al 31 de Octubre de 2004.

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Versión en CD Compila del Poder Judicial de la Federación. Texto vigente al 2 de Agosto de 2004.

Ley para la protección de los derechos de las niñas, niños y adolescentes. Versión electrónica del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM. Texto vigente al 30 de Agosto de 2005.

DEMBO, R., L. Williams, W. Wothke, J. Schmeidler, and C.H. Brown (1992) *The role of family factors, physical abuse, and sexual victimization experiences in high-risk youth's alcohol and other drug use and delinquency: A longitudinal model, violence and victims.*

DoL (1996), US Department of Labor. *Forced Labor: The Prostitution of Children*, Wahington, D.C. Bureau of International Labor Affairs.

Espacios de Desarrollo Integral A.C. (EDIAC), Comisión de Derechos Humanos en el Distrito Federal (CDHDF) y UNICEF (1996) *Al otro lado de la Calle. Prostitución de menores en La Merced*, México, CDHDF-UNICEF.

GAMBOA, L. (2003) *La Explotación Sexual Infantil en Quintana Roo*. México, Universidad de las Américas, Puebla.

- HAQ, F. (1996) *US Children: Street kids turn to sex to survive*, Inter-Press Service.
- HARRIS, B. (1998) *Casa Alianza co-operates with FBI an US Justice Department to trap American child abusers in Central America*. Versión digital del 13 de Febrero.
- IRELAND, K. (1993) *Wish you weren't here: The sexual exploitation of children and the connection with tourism and international travel*, London, Save the children Fund.
- LONGFORD, M. (1995) *Family poverty and the exploitation of child labor*, Law and Police.
- MCDONALD, W.F. (1995) *The globalization of criminology: The new frontier*, Transnational organized crime.
- MUECK, M. (1992) *Mother sold food, daughter sells her body: The cultural continuity of prostitution*, Social Science Medicine.
- ORTIZ, V. (2003), *Los sobrevivientes*, México, Planeta.
- SEABROOK, J. (1997) *The Sex Industry*, North-South Relations, Third World Network Features.
- SNELL, C. L. (1995) *Young men in the street: Help seeking behavior of young male prostitution*, Westport CT Praeger.
- WALDFOGEL, J. (1998) *The future of child protection*. Boston, MA. Harvard University Press.
- WILLIAMS, P. (1995) *Transnational criminal organizations: strategic alliances*, Washington Quarterly.

- Periódicos

Entrega especial sobre pornografía y prostitución en Quintana Roo de Casares Cámara, Hernán, publicado por “Diario de Yucatán” en el mes de septiembre de 2003. Año LXXVII ediciones 101 a la 107, Tomo DXL, números del 28166 al 28172.

HERNÁNDEZ, Mirtha. “Exigen perseguir prostitución infantil”. Periódico Reforma, Junio 19, 2003.

LARA, Alhelí. “Ven aumento de pedofilia”. Periódico Reforma, Agosto 19, 2003.

NAVARRETE, Nilda. Reforma. “Genera Riqueza Pornografía Infantil” Junio 15, 2003.

- Documentos Internacionales, Reportes y Publicaciones

Convención de los Derechos de la Niñez, 1989.

Declaración y Programa de Acción del Primer Congreso Mundial Contra la Explotación Sexual Comercial de los Niños. Estocolmo, 1996.

Declaraciones de la Comisión de Equidad y Género del Senado de la República, 2003.

Foro sobre Explotación Sexual Infantil Comercial y No Comercial. Comisiones Unidas de Equidad y Género, Justicia y Derechos Humanos y Especial de la Niñez, Adolescencia y Familias. 2004.

Documento A/50/456. Promoción y protección de los DDNN: La venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de los niños en la pornografía. Notas del secretario general, 20 de septiembre, 1995, pp5-6.

México ante la Explotación Sexual Comercial Infantil (ESCI) (2002) SNDIF.

Plan de Acción Emergente contra la Explotación Sexual Comercial en Menores, para el Estado de Quintana Roo (1999) DIF Quintana Roo

Publicación de Casa Alianza del año 2001 en su reporte de Internet para México, dado a conocer dentro de los trabajos del II Congreso Mundial contra la Explotación Sexual Comercial de los Niños realizado en Yokohama, Japón.

Resumen Ejecutivo (2002) *Con las niñas y los niños ¡No se vale!* DIF Quintana Roo.

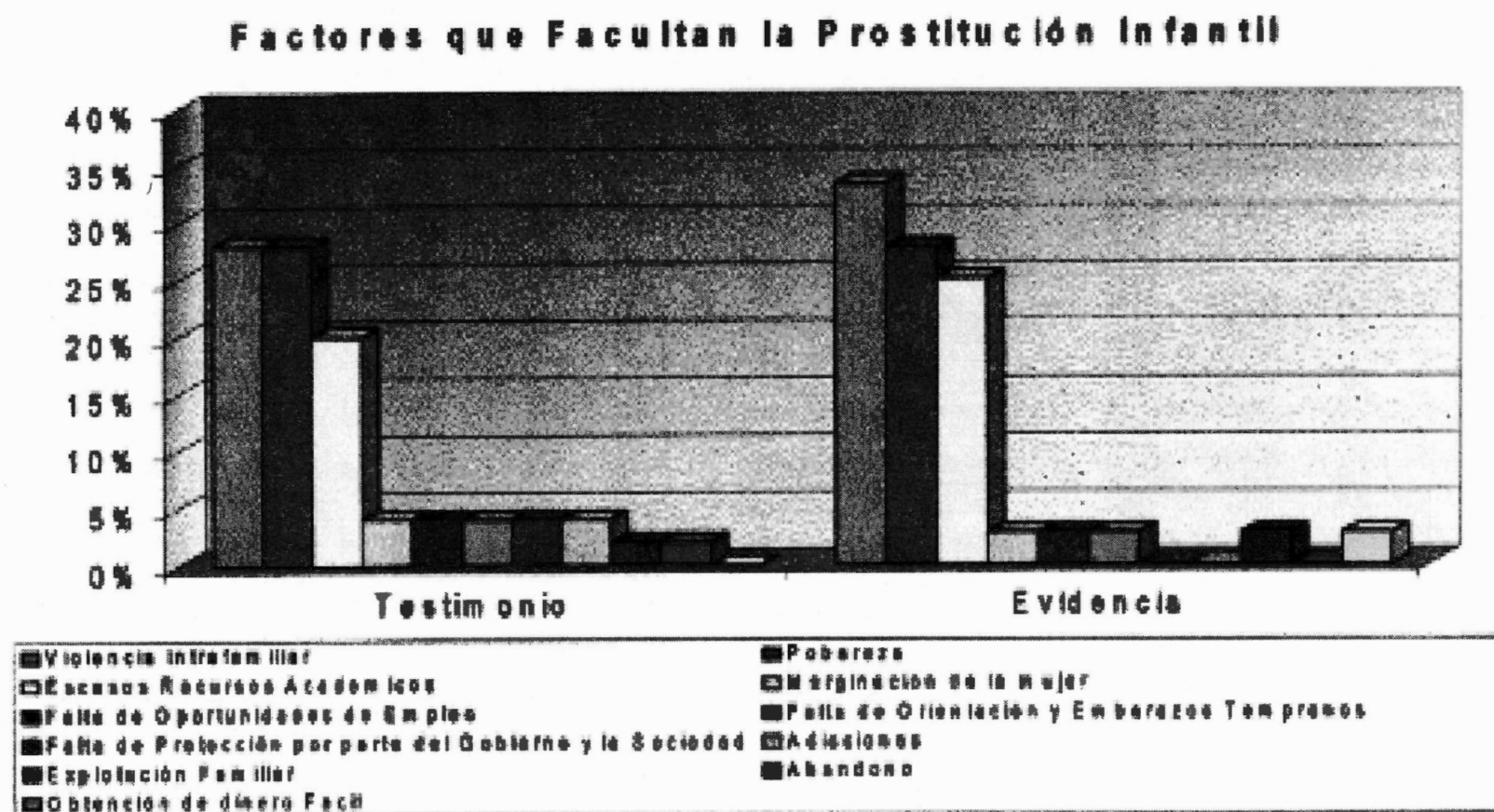
Secretaría de Relaciones Exteriores. Dirección General de Derechos Humanos y Democracia. Tercer informe periódico de México al comité de los derechos del niño relativo a la aplicación de la convención sobre los derechos del niño. P. 60. Octubre de 2004.

VII.- Fuentes Digitales

BBC Latinoamérica	www.news.bbc.co.uk
Casa Alianza	www.casa-alianza.org
Derechos de la Infancia	www.derechosinfancia.org.mx
DIF Quintana Roo	www.dif.qroo.gob.mx
DIF Nacional	www.dif.gob.mx
EDIAC	www.ediac.org.mx
El Universal	www.eluniversal.com.mx
Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM	www.juridicas.unam.mx
O Globo Brasil	www.oglobo.com
OIT- Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil	www.oit.org.pe
Reforma	www.reforma.com
UNICEF	www.unicef.org

VIII.- Anexos

1) Gráfica publicada por EDIAC en el texto: Prostitución de menores en La Merced.



2) DECLARACIÓN Y PROGRAMA DE ACCIÓN

Estocolmo, 24 de agosto de 1996

Declaración

1. Reunidos en Estocolmo con motivo del Congreso Mundial contra la Explotación Sexual Comercial de los Niños, en representación de los gobiernos de 122 países, de organizaciones no gubernamentales, la campaña End Child Prostitution in Asian Tourism (ECPAT), la UNICEF y otras agencias de las Naciones Unidas, así como otras organizaciones e individuos de todo el mundo, nos comprometemos a establecer una asociación global contra la explotación sexual comercial de los niños.

Retos

2. Cada día que pasa, un número creciente de niños de todo el mundo son objeto de explotación y abusos sexuales. Es preciso poner fin a este fenómeno mediante una acción concertada a todos los niveles, local, nacional e internacional.

3. Todo niño o niña tiene derecho a una plena protección contra todas las formas de explotación y abuso sexual. Esto está reafirmado en la Convención sobre los Derechos del Niño, un instrumento jurídico internacional de alcance universal (de la que son Estados Partes 191). La Convención exige a los Estados proteger a los niños frente a la explotación y los abusos sexuales y promover la recuperación física y psicológica y la reintegración social de las víctimas infantiles.

4. De acuerdo con la Convención sobre los Derechos del Niño, todas las acciones relacionadas con la infancia deberán tener como consideración prioritaria el interés superior del niño, y sus derechos deben garantizarse sin discriminación de ningún tipo. En todas las cuestiones concernientes a los niños, se concederá la debida ponderación al punto de vista del niño, de acuerdo con su edad y nivel de madurez.

5. La explotación sexual comercial de los niños es una violación fundamental de los derechos del niño. Esta comprende el abuso sexual por adultos y la remuneración en metálico o en especie al niño o niña y a una tercera persona o varias. El niño es tratado como un objeto sexual y una mercancía. La explotación sexual comercial de los niños constituye una forma de coerción y violencia contra los niños, que puede implicar el trabajo forzoso y formas contemporáneas de esclavitud.

6. La pobreza no puede ser esgrimida como excusa para la explotación sexual comercial de los niños, aunque de hecho ésta contribuya a la generación de un entorno que puede conducir a tal explotación. Entre la gama de otros factores contribuyentes más complejos se encuentran las disparidades económicas, las estructuras socioeconómicas injustas, la desintegración familiar, la carencia de educación, el creciente consumismo, la migración rural-urbana, la discriminación de género, la conducta sexual masculina irresponsable y las prácticas tradicionales nocivas y el tráfico de niños. Todos estos factores exacerban la vulnerabilidad de niñas y niños frente aquellos que buscan utilizarlos con fines de explotación sexual comercial.

7. Los delincuentes y las redes delictivas intervienen en la búsqueda y canalización de los niños vulnerables hacia la explotación sexual comercial y la perpetuación de dicha explotación. Estos elementos criminales satisfacen la demanda del mercado del sexo creada por los clientes, especialmente hombres, que buscan la gratificación sexual ilegal con los niños. La corrupción y colusión, la ausencia de y/o legislación inadecuada, la laxitud en el cumplimiento de la ley y la limitada sensibilidad del personal encargado de la aplicación de la ley en relación con los efectos nocivos sobre los niños, constituyen un grupo de factores adicionales que conducen, directa o indirectamente a la explotación sexual comercial de los niños. Esta puede implicar acciones de personas individuales, o la organización en pequeña escala (familia y conocidos) o en gran escala (redes criminales).

8. La explotación sexual de los niños es practicada por una amplia gama de individuos y grupos a todos los niveles de la sociedad. Entre estos se encuentran intermediarios,

familiares, el sector de negocios, proveedores de servicios, clientes, líderes comunitarios y funcionarios del gobierno, todos los cuales pueden contribuir a la explotación mediante la indiferencia, la ignorancia de las consecuencias nocivas sufridas por los niños o la perpetuación de actitudes y valores que consideran a los niños como mercancías económicas.

9. La explotación sexual comercial de los niños puede tener consecuencias graves, duraderas de por vida, e incluso mortales, para el desarrollo físico, psicológico, espiritual, moral y social de los niños, comprendida la amenaza de embarazo precoz, mortalidad materna, lesiones, retraso del desarrollo, discapacidades físicas y enfermedades de transmisión sexual, entre ellas el VIH/SIDA. El derecho de todos los niños a disfrutar de su infancia y a llevar una vida productiva, gratificante y digna se ve seriamente comprometida.

10. Además de la existencia de leyes, políticas y programas para hacer frente a la explotación sexual comercial de los niños, se necesita una mayor voluntad política, medidas de implementación más efectivas y una asignación adecuada de recursos para lograr la plena eficacia del espíritu y la letra de estas leyes, políticas y programas.

11. La tarea primordial de combatir la explotación sexual comercial de los niños es una responsabilidad de los Estados y la familia. La sociedad civil desempeña también un papel esencial en la prevención y la protección de los niños frente a la explotación sexual comercial. Por esta razón resulta imperativa la construcción de una sólida asociación entre los gobiernos, las organizaciones internacionales y todos los sectores sociales para contrarrestar tal explotación.

Compromisos

12. El Congreso Mundial, teniendo en cuenta la Convención sobre los Derechos del Niño, reitera su compromiso en favor de los derechos del niño y hace un llamamiento a

todos los Estados en cooperación con las organizaciones nacionales e internacionales y la sociedad civil para:

- Conceder una alta prioridad a la acción contra la explotación sexual comercial de los niños y asignar los recursos adecuados para este fin.
- Promover una cooperación más sólida entre los Estados y todos los sectores sociales para prevenir la participación de los niños en el comercio sexual y reforzar el papel de la familia en la protección de los niños contra la explotación sexual comercial;
- Promulgar el carácter delictivo de la explotación sexual comercial de los niños, así como otras formas de explotación sexual, y condenar y castigar a todos los delincuentes implicados, ya sean locales o extranjeros, a la vez que se garantiza que las víctimas infantiles de estas prácticas quedan exonerados de toda culpa;
- Examinar y Revisar allí donde sea oportuno, la legislación, las políticas, los programas y las prácticas vigentes con el fin de eliminar la explotación sexual comercial de los niños;
- Aplicar la legislación, las políticas y los programas para proteger a los niños frente a la explotación sexual comercial y reforzar la comunicación y cooperación entre las autoridades encargadas de la aplicación de la ley;
- Promover la adopción, implementación, y diseminación de leyes, políticas y programas con el apoyo de los mecanismos pertinentes a nivel local, nacional y regional contra la explotación sexual comercial de los niños;
- Desarrollar e Implementar planes y programas integrales, que incluyan las diferencias de género, para prevenir la explotación sexual comercial de los niños, y proteger y asistir a las víctimas infantiles con el fin de facilitar su recuperación y reintegración dentro de la sociedad;
- Crear un clima adecuado mediante la educación, la movilización social y las actividades de desarrollo para garantizar que los progenitores y otras personas legalmente responsables puedan cumplir sus derechos, obligaciones y responsabilidades para proteger a los niños frente a la explotación sexual y comercial;

- Movilizar a los políticos y otros aliados relevantes, las comunidades nacionales e internacionales, comprendidas las organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales, para ayudar a los países en la eliminación de la explotación sexual comercial de los niños; y
- Resaltar el papel de la participación popular, comprendida la de los propios niños, en la prevención y eliminación de la explotación sexual comercial de los niños.

13. El Congreso Mundial adopta esta Declaración y el Programa de Acción para ayudar a la protección de los derechos de los niños, en particular a la aplicación de la Convención sobre los Derechos del Niño y otros instrumentos pertinentes, con el fin de erradicar la explotación sexual comercial de los niños en todo el mundo.

Programa de Acción contra la Explotación Sexual Comercial de los Niños

1. El Programa de Acción se propone destacar los compromisos internacionales existentes, identificar las prioridades para la acción y ayudar en la aplicación de los instrumentos internacionales pertinentes (véase Anexo I). A este respecto, hace un llamamiento para la acción de los Estados, todos los sectores sociales, y las organizaciones nacionales, regionales e internacionales contra la explotación sexual comercial de los niños

.

2. Coordinación y Cooperación

i) Nivel local/nacional

a) refuerzo urgente de medidas y estrategias integradas e intersectoriales de carácter comprensivo, de modo que se puedan establecer programas nacionales de acción e indicadores de progreso para el año 2000, con adopción de metas y plazo temporal de aplicación, con el objetivo de reducir el número de niños vulnerables a la explotación sexual comercial y de promover un entorno, actitudes y prácticas favorable a los derechos del niño;

- b) desarrollo urgente de mecanismo(s) de implementación y supervisión o punto(s) focal(es) a nivel local y nacional, en cooperación con la sociedad civil, de modo que hacia el año 2000 pueda disponerse de bases de datos sobre los niños vulnerables a la explotación sexual comercial, y sobre sus explotadores, realizando investigaciones significativas y concediendo una especial atención a la obtención de datos desagregados por edad, género, etnia, status indígena, circunstancias que influyen en la explotación sexual comercial, y respeto a la confidencialidad de las víctimas infantiles especialmente en lo relativo a la exposición pública;
- c) fomento de una estrecha interacción y cooperación entre los sectores gubernamental y no gubernamental para la planificación, aplicación y evaluación de medidas contra la explotación sexual comercial de los niños, complementado con campañas de movilización de las familias y las comunidades para la protección de los niños frente a la explotación sexual comercial, y una asignación adecuada de los recursos;

2.2 Nivel regional/internacional

- d) promover una mejor cooperación entre los países y las organizaciones internacionales, comprendidas las organizaciones regionales, y otras entidades catalizadoras que tienen una función clave en la eliminación de la explotación sexual comercial de los niños, entre ellas el Comité sobre los Derechos del Niño, el UNICEF, la OIT, la UNESCO, el PNUD, la OMS, el ONU/SIDA, el ACNUR, la OIM, el Banco Mundial/FMI, la INTERPOL, la División de Justicia y Prevención del Delito de las Naciones Unidas, el FNUAP, la Organización Mundial del Turismo, el Alto Comisionado para los Derechos Humanos de las Naciones Unidas, el Centro para los Derechos Humanos de las Naciones Unidas, la Comisión sobre Derechos Humanos de las NN.UU y el Relator Especial sobre la Venta de Niños y el Grupo de Trabajo sobre las Formas Contemporáneas de Esclavitud, cada una de las cuales utilizarán el programa de acción como directriz para sus actividades de acuerdo con sus respectivos mandatos;

e) abogar y movilizar el apoyo en favor de los derechos del niño y garantizar la disponibilidad de los recursos adecuados para la protección de los niños frente a la explotación sexual comercial; y

f) presionar para la plena aplicación de la Convención sobre los Derechos del Niño por los Estados Partes, comprendida la exigencia de informar al Comité sobre los Derechos del Niño de acuerdo con los plazos vigentes, y estimular el seguimiento del progreso de los países hacia la plena garantía de los derechos del niño en el marco de otros órganos, entidades y mecanismos pertinentes de las Naciones Unidas, comprendidos la Comisión sobre Derechos Humanos de las NN.UU y el Relator Especial sobre la Venta de Niños.

3. Prevención

a) proporcionar a los niños el acceso a la educación como un medio para mejorar su condición y hacer que la educación primaria sea obligatoria y gratuita para todos;

b) mejorar el acceso y proporcionar servicios de salud adecuados, educación, formación y un entorno favorable a las familias y a los niños vulnerables a la explotación sexual comercial, comprendidos los desplazados, sin hogar, refugiados, apátridas, ilegales, y detenidos y/o reclusos en instituciones estatales;

c) maximizar la educación sobre los derechos del niño e incorporar, siempre que sea apropiado, la Convención sobre los Derechos del Niño a la educación formal e informal para todas las comunidades, familias y niños;

d) iniciar campañas de información y comunicación con contenidos de género con el fin de aumentar la comprensión pública y educar a los funcionarios del gobierno sobre los derechos del niño y la ilegalidad y efectos nocivos de la explotación sexual comercial de los niños, y promover actitudes y comportamientos sexuales responsables a escala social, congruentes con el desarrollo, sentido de la dignidad y autoestima de los niños;

- e) promover los derechos del niño en la educación de la familia y en la ayuda para el desarrollo de la familia, comprendida la igualdad de responsabilidades de ambos progenitores respecto a sus hijos, con una intervención especial para prevenir la violencia sexual contra los niños;
- f) identificar o establecer redes de programas y supervisión para la educación grupal con el fin de contrarrestar la explotación sexual comercial de los niños;
- g) formular o reforzar e implementar políticas económicas y sociales con contenido de género a nivel nacional para ayudar a los niños vulnerables frente a la explotación sexual comercial, a las familias y a las comunidades para afrontar los actos conducentes a dicha explotación, con atención especial a los abusos dentro de la familia, las prácticas tradicionales nocivas y sus efectos sobre las niñas, y promover la valoración de los niños como seres humanos en lugar de como mercancías; así como reducir la pobreza mediante la promoción de empleo remunerado, la generación de ingresos y otras medidas de apoyo;
- h) desarrollar o reforzar, implementar y difundir medidas legales, políticas y programas pertinentes para prevenir la explotación sexual comercial de los niños, utilizando como directriz la Convención sobre los Derechos del Niño;
- i) examinar la legislación, las políticas, los programas y las prácticas que conducen a o facilitan la explotación sexual comercial de los niños y adoptar reformas efectivas;
- j) movilizar al sector de negocios, comprendida la industria turística, contra el uso de sus redes y establecimientos para la explotación sexual comercial de los niños;
- k) estimular a los profesionales de los medios de comunicación para desarrollar estrategias que refuercen el papel de los medios en la provisión de información de la más alta calidad, fiabilidad y normas éticas en relación a todos los aspectos de la explotación sexual comercial de los niños; y

l) focalizar campañas y programas informativos, educativos y de alcance sobre las personas involucradas en la explotación sexual comercial de los niños con el fin de promover cambios en los comportamientos para hacer frente a dichas prácticas.

4. Protección:

a) desarrollar, reforzar y aplicar medidas legales, políticas y programas para proteger a los niños y prohibir la explotación sexual comercial de los niños, teniendo en cuenta que la diversidad de perpetradores y las diferencias de edad y de circunstancias de las víctimas exigen medidas legales y programáticas distintas;

b) desarrollar o reforzar y aplicar medidas legales nacionales para establecer la responsabilidad criminal de los proveedores de servicios, clientes e intermediarios en la prostitución, tráfico y pornografía infantil, comprendida la posesión de material pornográfico infantil, y otras actividades sexuales ilegales;

c) desarrollar o reforzar y aplicar medidas legales, políticas y programas nacionales para proteger a las víctimas infantiles de la explotación sexual comercial ante la eventualidad de que sean castigadas como criminales y garantizar que éstas tienen pleno acceso a personas y servicios de apoyo favorables en todos los niños en todos los sectores, y particularmente en el ámbito legal, social y sanitario;

d) en el caso del turismo sexual, desarrollar o reforzar y aplicar medidas legales para considerar como delito los actos cometidos por los nacionales de los países de origen contra los niños de los países de destino (“leyes penales extraterritoriales”); promover la extradición y otros convenios legales para garantizar que una persona que explota a un niño con fines sexuales en otro país (país de destino) sea procesada bien en su país de origen o bien en el país de destino; reforzar las medidas legales y su aplicación, comprendida la confiscación y embargo de todos los activos y beneficios y otras

sanciones, contra quienes han cometido delitos sexuales contra los niños en los países de destino; y compartir los datos significativos;

e) en el caso del tráfico de niños, desarrollar y aplicar medidas legales, políticas y programas nacionales para proteger a los niños del tráfico ilegal dentro o a través de las fronteras nacionales y castigar a los traficantes; en situaciones transfronterizas, tratar a los niños afectados de forma humana de acuerdo con las leyes de inmigración nacionales, y establecer acuerdos de readmisión para garantizar un retorno seguro a sus países de origen con el acompañamiento de servicios de apoyo; y compartir datos significativos;

f) identificar y reforzar o establecer redes entre las autoridades encargadas de la aplicación de la ley a nivel nacional e internacional, comprendida la INTERPOL, y la sociedad civil para ejercer una labor de vigilancia contra la explotación sexual comercial de los niños; establecer unidades especiales entre el personal encargado de la aplicación de la ley, con recursos adecuados y servicios favorables a los niños, para contrarrestar la explotación sexual comercial de los niños; nombrar oficiales de enlace para garantizar los derechos del niño en las investigaciones policiales y los procesos judiciales y para el intercambio de información clave; y formación del personal encargado de la aplicación de la ley sobre el desarrollo y los derechos del niño, en particular la Convención sobre los Derechos del Niño, otras normas de derechos humanos y medidas legislativas nacionales pertinentes;

g) identificar y estimular el establecimiento de redes nacionales e internacionales y coaliciones entre miembros de la sociedad civil para proteger a los niños frente a la explotación sexual comercial; fomentar la acción y la interacción entre comunidades familiares, organizaciones no gubernamentales, el sector de negocios, comprendidas las agencias turísticas, la Organización Mundial del Turismo, empresarios y sindicatos, la industria electrónica e informática, los medios de comunicación, las asociaciones profesionales, y los proveedores de servicios para vigilar e informar sobre los casos presuntamente delictivos a las autoridades, y adoptar códigos éticos voluntarios de conducta; y

h) crear refugios seguros para los niños que escapan a la explotación sexual comercial, y proteger a quienes prestan ayuda a las víctimas infantiles de la explotación sexual frente a la intimidación y el acoso.

5. Recuperación y Reintegración:

a) adoptar un enfoque no punitivo hacia las víctimas infantiles de la explotación sexual comercial en consonancia con los derechos del niño, teniendo especial consideración para que los procesos judiciales no agraven el trauma ya experimentado por el niño y que la respuesta del sistema esté acompañada con medidas de asistencia legal, cuando resulte apropiado, y provisión de redenciones judiciales para las víctimas infantiles;

b) proporcionar asesoramiento psicológico médico, social y otras medidas de apoyo a las víctimas infantiles de la explotación sexual comercial, así como a sus familias, prestando particular atención a aquellos que padecen enfermedades de transmisión sexual, comprendida el VIH/SIDA, con el fin de promover el auto respeto, la dignidad y los derechos del niño;

c) emprender la formación con un enfoque de género del personal médico, maestros, trabajadores sociales, organizaciones no gubernamentales y otras personas que trabajan para ayudar a las víctimas infantiles de la explotación sexual comercial y sobre el desarrollo infantil y los derechos del niño, utilizando como directriz la Convención sobre los Derechos del Niño y otras normas de derechos humanos pertinentes;

d) tomar medidas efectivas para prevenir y eliminar la estigmatización social de las víctimas infantiles y de sus hijos; facilitar la recuperación y reintegración de las víctimas infantiles en sus comunidades y familias; y cuando la institucionalización del niño sea necesaria, garantizar que ésta se mantenga durante el menor tiempo posible de acuerdo con el interés superior del niño;

- e) promover medios alternativos de vida con servicios de apoyo adecuado para las víctimas infantiles y sus familias a fin de prevenir la ulterior explotación sexual; y
- f) adoptar no sólo sanciones legales contra los perpetradores de delitos sexuales contra los niños, sino también medidas psicológicas y socio médicas para producir cambios de comportamiento por parte de los perpetradores.

6. Participación de los Niños:

- a) Promover la participación de los niños, comprendidas las víctimas infantiles, los jóvenes, sus familias, compañeros de grupo y otras personas que pueden ser asistentes potenciales de los niños para que puedan expresar sus puntos de vista y tomar medidas para prevenir y proteger a los niños frente a la explotación sexual comercial y ayudar a las víctimas infantiles para su reintegración en la sociedad; y
- b) identificar o establecer y apoyar redes de niños y jóvenes como defensores de los derechos del niño, e incluir a los niños, de acuerdo con la evolución de su capacidad, en el desarrollo y aplicación de los programas gubernamentales y no gubernamentales que les conciernen.

Anexo I

El Programa de Acción hace referencia a numerosos instrumentos internacionales, recomendaciones y objetivos relacionados con los niños y sus familias. Entre ellos se incluyen los siguientes:

- Convención N° 29 de la OIT relativa al Trabajo Forzoso u Obligatorio (1930);
- Declaración Universal de Derechos Humanos (1948);
- Convención para la Eliminación del Tráfico de Personas y la Explotación de la Prostitución (1949);

- Convención N° 105 de la OIT Relativa a la Abolición del Trabajo Forzoso (1957);
- Pacto Internacional sobre Derechos Civiles y Políticos (1966);
- Pacto Internacional sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1966);
- Convención N° 138 de la OIT relativa a la Edad Mínima Laboral (1973);
- Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (1979);
- Convención sobre los Derechos del Niño (1989);
- Declaración Mundial sobre la Supervivencia, la Protección y el Desarrollo del Niño y su Plan de Acción (1990);
- Programa de Acción de la Comisión sobre Derechos Humanos de las Naciones Unidas para la Prevención de la Venta de Niños, la Prostitución Infantil y la Pornografía Infantil (1992);
- Declaración de Viena y Programa de Acción de la Conferencia Mundial sobre Derechos Humanos (1993);
- Declaración de las Naciones Unidas sobre la Eliminación de la Violencia contra la Mujer (1993);
- Declaración de El Cairo y Programa de Acción de la Conferencia Mundial sobre la Población y el Desarrollo (1994);
- Declaración de Copenhague y Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social (1995);
- Declaración de Beijing y Plataforma para la Acción de la IV Conferencia Mundial sobre las Mujeres (1995);
- Programa de Acción de la Comisión de las Naciones Unidas sobre los Derechos Humanos para la Prevención del Tráfico de Personas y la Explotación de la Prostitución (1996).

El Programa de Acción tiene en cuenta las recomendaciones del Comité sobre los Derechos del Niño y el Relator Especial sobre la Venta de Niños. Reconoce las iniciativas de numerosas organizaciones regionales e internacionales, entre ellas la INTERPOL, la Organización Mundial del Turismo (en particular, la Declaración de la

OMT de 1995 sobre la Prevención del Turismo Sexual Organizado) y el Consejo de Europa (en particular la Recomendación N° R91 11 de 1991 relativa a la Explotación Sexual, Pornografía, Prostitución y Tráfico de Niños y Jóvenes Adultos) Asimismo, reconoce el proceso incipiente para establecimiento de un posible Protocolo Facultativo sobre la venta de niños, la prostitución infantil y la pornografía infantil.

3) Compromiso Global de Yokohama 2001

El texto del Compromiso Global de Yokohama 2001 fue negociado entre los gobiernos y adoptado por consenso, aunque varias delegaciones decidieron agregarle Notas exploratorias. Así lo hicieron la Unión Europea, los Estados Unidos, la India, Irán y el grupo de Estados Árabes y Africanos. Aunque estas adiciones desarrollan ciertos puntos de vista peculiares a países o regiones, todos ellos endorsan el Compromiso de Yokohama. Publicamos aquí el documento así como referencias a documentos anexados provenientes de consultaciones regionales y de la Declaración y Plan de Acción de Estocolmo.

I. Nuestro seguimiento:

1. Nosotros, representantes de gobiernos, de organizaciones inter-gubernamentales y no gubernamentales, del sector privado y miembros de la sociedad civil de todo el mundo, nos hemos reunido en Yokohama, Japón, para el Segundo Congreso Mundial contra la Explotación Sexual Comercial de los Niños (17-20 de Diciembre 2001) ("El Congreso de Yokohama"). A cinco años del Primer Congreso Mundial contra la Explotación Sexual Comercial de los Niños que tuvo lugar en Estocolmo, Suecia, en 1996, hemos hecho una revisión de la evolución ocurrida para continuar el proceso de seguimiento y fortalecer nuestra determinación de proteger a los niños de la explotación sexual y del abuso sexual.

2. Reafirmamos, como nuestra meta más importante, la protección y promoción de los intereses y derechos del niño contra toda forma de explotación sexual y damos la bienvenida a las siguientes iniciativas que están teniendo lugar en varios países a partir del Primer Congreso Mundial: El énfasis dado últimamente a los derechos del niño y la demanda de una implementación más efectiva de la Convención sobre los Derechos del Niño por parte de los Estados Miembros, para crear una sociedad donde los niños puedan gozar de sus derechos;

La movilización creciente por parte de gobiernos, autoridades locales, sectores no gubernamentales y aún la comunidad internacional para promover y proteger los derechos del niño y para permitir a los niños y a sus familias controlar y asegurar su futuro;

La adopción de medidas multifacéticas e interdisciplinarias que incluyen decisiones, leyes, programas, mecanismos, recursos y promoción de los derechos del niño para asegurarse que los niños puedan crecer en un ambiente de seguridad y de dignidad;

Toma de medidas serias contra la prostitución infantil, la pornografía infantil y el tráfico de niños con motivos sexuales. Esto incluye agendas nacionales e internacionales, estrategias o planes de acción para proteger a los niños de la explotación sexual y nuevas leyes que criminalicen este tipo de explotación, incluyendo cláusulas con efecto extra-territorial;

La promoción de medidas más eficientes para aplicar y hacer respetar las políticas, leyes y programas sensitivos al género destinados a prevenir y combatir el fenómeno de la explotación sexual de niños, incluyendo campañas de concientización, mejor acceso de los niños al sistema educativo, medidas sociales para ayudar a niños y familias a salir de la pobreza, acciones contra el crimen y contra la demanda de niños para la explotación sexual y juicio a quienes explotan a los niños;

La implementación de servicios especiales para niños tales como líneas de ayuda telefónica, refugios y prácticas judiciales y administrativas destinadas a prevenir la violación de los derechos del niño y proveer remedios efectivos;

La participación masiva y sistemática del sector privado, como organizaciones de trabajadores y organizaciones patronales, miembros de la industria del turismo y de la comunicación, incluyendo proveedores de servicios de Internet y otras organizaciones, en promover la protección de los niños, incluyendo la adopción e incorporación de políticas corporativas y códigos de conducta para la protección de los niños contra la explotación sexual;

La participación mayor de niños y jóvenes en la promoción y protección de sus propios derechos, especialmente a través de redes y foros juveniles y la participación de jóvenes como asesores y consejeros de otros jóvenes;

La implementación de medidas internacionales y regionales para proteger a niños contra la explotación sexual a través de instrumentos como el Protocolo para Prevenir, Suprimir y Castigar el Tráfico de Personas, sobre todo Mujeres y Niños, suplemento de la Convención de las Naciones Unidas contra el Crimen Transnacional Organizado (2000) y la Convención sobre Crímenes Cibernéticos (2001). También es de notar las cláusulas pertinentes del Estatuto de Roma de la Corte Criminal Internacional (1998);

La aplicación del Convenio No 182 de la Organización Internacional de Trabajadores (OIT) sobre la Prohibición y Acción Inmediata para la Eliminación de las Peores Formas de Trabajo Infantil (complementada por la Recomendación No 190 de la OIT) del 19 de Noviembre del 2000, y el Protocolo Opcional a la Convención sobre los Derechos del Niño, la Venta de Niños, la Prostitución Infantil y la Pornografía Infantil del 18 de Enero del 2000;

El progreso realizado en la preparación para la próxima Sesión Especial de la Asamblea General sobre Niños, incluyendo su documento desenlace;

La emergencia de una asociación más amplia entre gobiernos nacionales y locales, organizaciones inter-gubernamentales, no-gubernamentales, regionales/sub-regionales, e internacionales, comunidades y otros actores importantes. Una asociación más estrecha entre las Naciones Unidas y otros organismos de control sobre este problema, especialmente el Comité sobre los Derechos del Niño y el Reporte Especial sobre la Venta de Niños, Prostitución Infantil y Pornografía Infantil de la Comisión de los Derechos Humanos bajo la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas;

1. Apreciamos y consideramos las consultas regionales que tuvieron lugar en Bangkok, Tailandia; Rabat, Marruecos; Dhaka, Bangladesh; Montevideo, Uruguay; Budapest, Hungría y Filadelfia, Estados Unidos (ver Anexo); también los diversos seminarios que

precedieron el Congreso de Yokohama y otras actividades relacionadas, incluyendo las realizadas con la participación de jóvenes, y sus conclusiones y recomendaciones que enriquecen el contenido de nuestro programa de acciones a realizar. Recomendamos su efectiva implementación por parte de los gobiernos que participaron en ellas, en asociación con todas las partes involucradas, incluyendo organizaciones no-gubernamentales, inter-gubernamentales y jóvenes.

2. Reconocemos que queda mucho por hacer para dar a los niños una protección global y expresamos nuestra preocupación por la demora en adoptar las medidas necesarias por parte de varios países del mundo.

II. Nuestro Compromiso Global:

3. Nos hemos reunido para: Reiterar la importancia y demandar una aplicación más efectiva de la Convención sobre los Derechos del Niño por parte de los Estados Miembros y organizaciones relacionadas y subrayar nuestra convicción de la absoluta necesidad de proteger los derechos del niño contra la explotación sexual comercial bajo sus formas de prostitución infantil, pornografía infantil y tráfico de niños por fines sexuales;

Fomentar la pronta ratificación de los instrumentos internacionales apropiados, en especial la Convención No 182 de la OIT sobre la Prohibición y Acción Inmediata para la Eliminación de las Peores Formas de Trabajo Infantil y el Protocolo Opcional a la Convención sobre los Derechos del Niño, Venta de Niños, Prostitución Infantil y Pornografía Infantil;

Reafirmar nuestro compromiso de construir una cultura de respeto a cada persona basada en el principio de no-discriminación y de eliminar la explotación sexual comercial de niños, especialmente compartiendo lecciones aprendidas desde el Primer Congreso Mundial y favoreciendo la cooperación al respecto;

Re-comprometernos con la Declaración y Plan de Acción del Primer Congreso Mundial de Estocolmo, desarrollando, en particular, agendas nacionales, estrategias o planes de acción, puntos de enfoque y recolección de datos comprehensivos clasificados por género así como implementando medidas efectivas que incluyan leyes basadas en los derechos del niño y medidas para aplicarlas;

Reforzar nuestra lucha contra la explotación sexual comercial de niños, especialmente atendiendo a las causas que ponen a los niños en situaciones riesgosas como son la pobreza, desigualdad, discriminación, persecución, violencia, conflictos armados, HIV/CIDA, desintegración familiar, la demanda, el crimen y la violación de los derechos del niño. Nuestra lucha se hará a través de medidas globales que incluyan mejoras en el acceso a la educación para los niños, sobre todo las niñas, programas para eliminar la pobreza, medidas de apoyo social, concientización del público, atención física y psicológica y reintegración social de niños víctimas y acciones para criminalizar la explotación sexual comercial de niños, en todas sus formas y de acuerdo a las normas de los instrumentos internacionales , evitando siempre criminalizar o penalizar a las víctimas;

Acentuar que la única forma de avanzar es promover las redes de comunicación y cooperación entre los principales actores para combatir la explotación sexual comercial de niños a todos los niveles (internacional, inter-regional, regional, sub-regional, bilateral, nacional y local) sobre todo involucrando a las comunidades y a las autoridades judiciales, de inmigración y de la policía y usando también iniciativas que favorezcan la creación de redes de comunicación entre los mismos jóvenes;

Asegurar la asignación de recursos adecuados para hacer frente a la explotación sexual comercial de niños y promover la educación y la información para proteger a los niños contra la explotación sexual, incluyendo programas educacionales y de formación sobre los derechos del niño dirigidos a niños, padres, jueces, policías, proveedores de servicios y otras personas involucradas;

Reiterar que una forma muy importante de sostener acciones globales es a través de agendas regionales, sub-regionales y nacionales y estrategias y planes de acción que incluyan sistemas de control regionales, sub-regionales y nacionales así como formas de reforzar y revisar los mecanismos internacionales existentes con procesos de control para mejorar su efectividad, implementar sus recomendaciones e identificar posibles reformas que sean necesarias;

Tomar las medidas necesarias para enfrentar aspectos negativos de las nuevas tecnologías, en particular la pornografía infantil en Internet, reconociendo al mismo tiempo el potencial que tienen las nuevas tecnologías como instrumento de protección contra la explotación sexual comercial de niños debido a su capacidad de difusión, de intercambio de información y de conexión con otros organismos interesados;

Reafirmar la importancia de la familia y reforzar la protección social de niños, jóvenes y familias a través de campañas de concientización y de control por parte de la comunidad de cualquier actividad sospechosa;

Comprometernos a promover la cooperación a todos los niveles y a combinar esfuerzos para eliminar toda forma de explotación y abuso sexual de niños en todo el mundo;

Declarar que la explotación sexual de niños no puede ser tolerada y prometer poner todos los medios necesarios para erradicarla.

4) MÉXICO ANTE LA EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL INFANTIL.

Documento del Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia.

2.1 CARACTERÍSTICAS DE LA INSTITUCIÓN

En México, la lucha contra la explotación sexual comercial infantil y sus muy diversas manifestaciones, imponen la necesidad de acciones efectivas y eficaces que involucren la corresponsabilidad de todos los sectores de la sociedad.

México cuenta con una población de casi 100 millones de habitantes y una extensión territorial de aproximadamente 2 millones de kilómetros cuadrados, se divide políticamente en 31 entidades federativas y un Distrito Federal. De acuerdo al Censo General de Población y Vivienda del año 2000, en ese momento en México había 39,981,512 niñas, niños y adolescentes menores de 18 años.

Para atender las necesidades de los grupos de población más vulnerables, el Gobierno Mexicano, a través del Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (SNDIF) en coordinación con otras instituciones públicas y privadas apoya el desarrollo de la familia y de la comunidad, especialmente de aquellas que presentan mayores riesgos de desintegración y violencia o que se encuentran en situaciones adversas y no tienen capacidad para enfrentarlas.

Este Sistema es sin duda uno de los organismos de gobierno más federalizados, que tiene presencia en todos los Estados del país y en 2274 municipios. Los Sistemas Estatales son autónomos y normativos, y dependen de los Ejecutivos Estatales; los Sistemas Municipales son los responsables de la operación de los programas y acciones encaminados a disminuir la vulnerabilidad social.

El Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (SNDIF), tiene el carácter de coordinador de los esfuerzos asistenciales de los tres órdenes de gobierno, así como de las

instituciones y organismos privados cuyo trabajo se realiza en el campo de la asistencia social.

Entre sus facultades destacan:

- Orientar el destino de los recursos que, en materia de asistencia social, realizan las dependencias del Gobierno en sus tres niveles.
- Ejecutar programas de cooperación con organismos nacionales e internacionales.
- Impulsar los esfuerzos públicos y privados para la integración al desarrollo de los sujetos de la asistencia social.
- Promover la participación ciudadana en las acciones de asistencia social y desarrollo familiar y comunitario.

El SNDIF es el responsable de la protección de los grupos en situación de riesgo del país entre los que se encuentran:

- Personas en estado de abandono, desamparo, desnutrición o sujetos de maltrato,
- Personas afectadas por desastres,
- Niñas y niños en edad temprana,
- Adolescentes en riesgo o en estado de embarazo no planeado
- Niñas, niños y jóvenes de 12 hasta 20 años en riesgo y víctimas de las adicciones,
- Menores migrantes y repatriados,
- Niñas, niños y adolescentes en situación de calle,
- Menores trabajadores,
- Niñas, niños, adolescentes y sus familias, víctimas de la explotación sexual comercial infantil, por mencionar algunos.

2.2 POLÍTICAS, ESTRATEGIAS Y PLANES NACIONALES PARA COMBATIR LA EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL INFANTIL

Para dar respuesta a las necesidades de las niñas, los niños y los adolescentes, el Gobierno de México, a través del Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006, en el ámbito de la equidad e igualdad de oportunidades, propone “crear las condiciones que permitan a los niños desarrollarse en un ambiente emocional y físicamente seguro, garantizándoles bienestar, salud y equidad”.

En consonancia con el Plan Nacional de Desarrollo y con los compromisos acordados por más de 190 países en la Sesión Especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas a favor de la Infancia, México integró el Programa de Acción 2002-2010 “Un México apropiado para la infancia y adolescencia”, con una visión integral para mejorar la calidad de vida de las niñas, niños y adolescentes; mismo que constituye un marco detallado de los principios, acciones y líneas estratégicas que el Gobierno de la República está emprendiendo a favor de la infancia y adolescencia.

Por otra parte, a fin de responder a los compromisos internacionales asumidos por el país en materia de ESCI y en particular a los asumidos en los Congresos Mundiales de Estocolmo en 1996 y en Yokohama en el 2001, México convoca a través del Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (SNDIF) a las instancias del sector público, privado y de la sociedad civil a sumar esfuerzos coordinados para atender esta grave problemática, mediante el desarrollo e instrumentación de un **Plan de Acción Nacional para Prevenir, Atender y Erradicar la Explotación Sexual Comercial Infantil (ESCI)** a través del cual se proporcione atención a las víctimas y sus familias con actividades interinstitucionales específicas, que van desde la revisión y adecuación del marco jurídico, hasta el diseño y operación de modelos de intervención individual, familiar y social.

2.3 PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS

En México, de acuerdo al estudio “Infancia Robada” realizado en 2001 por el SNDIF, el UNICEF y el Centro de Investigaciones y Estudios en Antropología Social (CIESAS), existen más de 16,000 niñas, niños y adolescentes víctimas del fenómeno de la ESCI.

Por ello el objetivo general del Plan de Acción para Prevenir, Atender y Erradicar la ESCI es promover políticas y acciones sistémicas para la prevención, atención y protección de niñas, niños y adolescentes víctimas de la explotación sexual comercial infantil, con la participación activa de los tres órdenes de gobierno, instituciones públicas, privadas y organizaciones de la sociedad civil a nivel nacional y en estrecha coordinación con otros órganos internacionales.

El Plan contempla como objetivos específicos: coordinar las acciones que los organismos gubernamentales y de la sociedad civil instrumenten para la atención de niñas, niños y adolescentes víctimas de la explotación sexual comercial infantil; fomentar el diseño, difusión e implementación de herramientas para la prevención de la ESCI; promover el desarrollo de estrategias de atención integral para niñas, niños y adolescentes víctimas de ésta; impulsar la protección jurídica y legal necesarias, así como la defensa y aplicación de los derechos de la infancia y adolescencia; y fomentar el estudio, investigación y diagnóstico de este problema.

Este Plan de Acción Nacional se ejecuta a través de la Coordinación Nacional para Prevenir, Atender y Erradicar la ESCI, que suma las acciones que realizan las diversas instancias gubernamentales dentro de sus competencias.

La Coordinación Nacional para Prevenir, Atender y Erradicar de la Explotación Sexual Comercial Infantil fue instalada el 23 de octubre de 2001. Ésta se encuentra integrada por 28 instituciones públicas, privadas, académicas, organizaciones de la sociedad civil y organismos internacionales. Es un mecanismo ejecutor del Plan de Acción Nacional, encabezada por el SNDIF, y opera a través de cinco subcomisiones:

- Subcomisión de Articulación de Esfuerzos
- Subcomisión de Prevención
- Subcomisión de Atención
- Subcomisión de Protección Jurídica y Defensa de los Derechos de la Niñez

- Subcomisión de Investigación

En esta suma de esfuerzos las instancias gubernamentales en el ámbito de su competencia implementan diversos programas tales como:

PROGRAMA PARA LA PREVENCIÓN, ATENCIÓN Y ERRADICACIÓN DE LA EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL INFANTIL. SISTEMA NACIONAL DIF

Este su objetivo es promover políticas y acciones sistémicas para la prevención, atención y protección de niñas, niños y adolescentes víctimas y en riesgo de la ESCI, con la participación de los tres órdenes de gobierno, instituciones públicas, privadas y organizaciones de la sociedad civil a nivel nacional e internacional. Considera acciones en el ámbito de la articulación de esfuerzos, prevención, atención, protección jurídica, defensa de sus derechos e investigación.

El Programa opera en 27 ciudades consideradas con mayor vulnerabilidad ante este fenómeno (Tijuana, Tapachula, Ciudad Juárez, Acuña, Frontera, Monclova, Piedras Negras, Valle de Bravo, Acapulco, Guadalajara, Puerto Vallarta, Zapopan, Tonalá, Tlaquepaque, Degollado, Oaxaca, Cancún, Playa del Carmen, Cozumel, Chetumal, Tlaxcala, Jalapa, Veracruz, Nautla y Cosoleacaque), en 11 Estados de la República (Baja California, Chiapas, Chihuahua; Coahuila, Estado de México, Guerrero, Jalisco, Oaxaca, Quintana Roo, Tlaxcala y Veracruz), mismos que implementan sus respectivos Planes de Acción.

Sus acciones son reforzadas a través de otros programas del SNDIF tales como: Prevención de Riesgos en Edad Temprana, Prevención, Atención, Desaliento y Erradicación del Trabajo Infantil Urbano Marginal, Atención a Menores Fronterizos, Atención y Prevención de Niñas, Niños y Adolescentes en Situación de Calle, Prevención de Riesgos Psicosociales, Prevención y Atención Integral del Embarazo en la Adolescencia.

PROGRAMA DE APOYO PARA LA PREVENCIÓN Y ELIMINACIÓN DE LA EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL INFANTIL Y LA PROTECCIÓN A VÍCTIMAS DE ESCI. SECRETARÍA DEL TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL (STPS- IPEC/OIT)

El Programa tiene como objetivo contribuir a la eliminación de la ESCI en México, mediante la prevención a través de la sensibilización y generación de conocimiento, la adecuación del marco jurídico normativo, la atención directa a niñas y niños víctimas de explotación sexual comercial y/o en riesgo, y el fortalecimiento de la coordinación interinstitucional. Las zonas de intervención local son las ciudades de Acapulco, Guerrero; Guadalajara, Jalisco; y Tijuana, Baja California. Se trabaja en coordinación con otras instituciones públicas y privadas.

Para fortalecer las acciones preventivas a favor de la infancia, se realizan acciones a través de otros programas tales como:

Programa de Prevención y Combate al Trabajo Infantil y de protección de los derechos de los menores.- Promueve y desarrolla de manera coordinada con organismos públicos y privados, nacionales e internacionales, los programas que tienden a lograr la prevención y combate del trabajo infantil que contravenga los estándares internacionales aceptados, a través de la concientización, sensibilización, capacitación, orientación e investigación en torno al trabajo infantil y sus peores formas, así como la difusión y vinculación con los programas de apoyo a la capacitación, empleo y autoempleo, y el fortalecimiento interinstitucional, con el objeto de fortalecer la cultura laboral de respeto y protección para las niñas, niños y adolescentes.

Programa de Prevención, Protección y Vigilancia del Trabajo de Menores en Edad Permisible.-, Protege al menor trabajador, vigilando y promoviendo el cumplimiento de las normas establecidas en el artículo 123 de la Constitución, en la Ley Federal del Trabajo y en los Convenios Internacionales, mediante la concientización, sensibilización y

orientación sobre el trabajo de menores; la inspección del trabajo de menores y la vinculación y coordinación con los estados.

CENTRAL NACIONAL RECEPTORA DE DENUNCIA ANÓNIMA Y CONFIDENCIAL DE DELITOS SOBRE ESCI. PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA (PGR)

En el marco de la segunda fase de la Campaña Nacional contra la prostitución y pornografía infantil “Abre los Ojos, pero no Cierres la Boca”, a partir del 22 de octubre del año 2002, en la Procuraduría General de la República se instaló una Central Nacional Receptora de Denuncia Anónima sobre ESCI, con teléfono sin costo: **01800 02 10 343**.

Las denuncias son recibidas por Agentes del Ministerio Público de la Federación y canalizadas a las Procuradurías Generales de Justicia del Fuero Común o ante el Ministerio Público de la Federación según el ámbito de su competencia. De igual forma se hacen del conocimiento de la Procuraduría de la Defensa del Menor de aquellos Estados donde se realiza la denuncia, así como a los Sistemas DIF Estatales.

Para brindar una atención humana y sensible, se diseñó y puso en práctica un Modelo de Atención Global integrado por servicios como: orientación legal, apoyo psicológico o trabajo social, a través del cual se brinda una atención integral a los afectados y se le da seguimiento al asunto.

El teléfono sin costo ha permitido, además de recibir denuncias anónimas o confidenciales sobre delitos de ESCI, atender llamadas relacionadas con todo tipo de problemática infantil, tales como: preguntas y conocimiento sobre ESCI, violencia intrafamiliar, abuso sexual, apoyo psicológico, auxilio para tareas escolares, etc. Desde su inicio, se reciben en promedio 522 llamadas diarias. De la problemática planteada se hacen las derivaciones respectivas a las autoridades correspondientes, a efecto de dar seguimiento al asunto.

CENTRO DE ATENCIÓN NACIONAL EN CONTRA DE LA ESCI. (PGR)

La Conferencia Nacional de Procuración de Justicia¹, celebrada los días 3 y 4 de diciembre de 2003, en su XIV Pleno aprobó la creación del Centro de Atención Nacional contra la ESCI, cuyas características serán:

- Conformación de un Grupo de Planeación y Análisis estratégico para el combate a la ESCI.
- Desarrollar mecanismos de intercambio de información.
- Crear una Base de Datos común, en la cual se integre la información relativa a organizaciones criminales y sus métodos de operación, así como datos estadísticos.
- Establecer mecanismos de coordinación para la investigación y persecución de delitos en la materia.
- Capacitar y actualizar a los servidores públicos de las Procuradurías en la materia.
- Promover en la sociedad una cultura de prevención y denuncia en la materia, mediante programas de difusión permanente.

2.4 DESCRIBIR PRÁCTICAS EXITOSAS EN RELACIÓN CON LA PREVENCIÓN DE LA EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL INFANTIL

Adecuación del marco jurídico a las convenciones

México cuenta con un marco jurídico de vanguardia en materia de explotación sexual y prostitución infantil. Asimismo, México ha reconocido los siguientes instrumentos normativos internacionales:

- Convenio para la represión de la trata de personas y de la explotación de la prostitución ajena, ratificado el 21 de febrero de 1956
- Convención sobre los Derechos del Niño, ratificada el 21 de septiembre de 1990

- Protocolo facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía, ratificado el 15 de marzo de 2002.
- Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños, ratificado el 4 de marzo de 2003.

¹ Instancia donde se reúnen todos los Procuradores Generales de Justicia de los Estados, el General de la República y el Militar, invitando al Secretario Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública y a la Policía Federal Preventiva y se discuten las políticas, programas y acciones en materia de procuración de justicia.

Es importante señalar también que México forma parte del Convenio 182 de la OIT, sobre las Peores Formas de Trabajo Infantil, ratificado por nuestro país el 30 de junio del 2000 y en vigor desde el 30 de junio de 2001. Este instrumento jurídico contiene el compromiso de los gobiernos de realizar acciones para eliminar las peores formas de trabajo infantil, entre las que se encuentra la ESCI.

En el presente año, en el marco de los trabajos de la Subcomisión de Promoción y Protección de los Derechos Humanos de Naciones Unidas, México participó activamente en la negociación y adopción de las resoluciones: “Informe del grupo de Trabajo sobre Formas Contemporáneas de Esclavitud”, que incluye un apartado sobre la aplicación del Programa de Acción para la prevención de la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía; y “La violación sistemática, la esclavitud sexual y las prácticas análogas de esclavitud”.

La letra y el espíritu de los instrumentos internacionales han servido como base para dar impulso a una profunda reforma jurídica a nivel nacional para el cumplimiento de los estándares internacionales en torno a los derechos de la infancia, específicamente con respecto a la erradicación de la explotación sexual comercial Infantil.

La Ley para la Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes -publicada en el Diario Oficial de la Federación el 29 de mayo del 2000- complementa la reforma del Artículo 4º de la Constitución, al reconocer y garantizar los derechos de los niños a la salud, la nutrición, la educación y la recreación, entre otros. Esta Ley obliga a los padres de familia a que respeten los derechos de la niñez y al Estado a que facilite el ejercicio de estos derechos. Actualmente, varias entidades federativas están en proceso de adecuación de sus legislaciones para garantizar los derechos de la niñez.

Entre otras modificaciones jurídicas destacan:

- Reforma a la Ley que Establece las Normas Mínimas para la Readaptación Social de Sentenciados buscando aumentar las penas a quienes financien y apoyen actividades como prostitución de menores y la pornografía infantil.
- Tipificación de los delitos corrupción y trata de menores en Los Códigos Penales de todas las Entidades Federativas de la República Mexicana, excepto los Códigos de dos entidades federativas.
- Reforma de los Códigos Penales de los estados de Guerrero, Jalisco y Veracruz, para tipificar específicamente los delitos vinculados a la explotación sexual comercial infantil.
- Aumento hasta en una mitad las penas cuando se utilice a menores de edad e incapaces en la comisión de los delitos contemplados por la Ley Federal contra la Delincuencia Organizada, entre los cuales se encuentra el de tráfico de menores.

Desde el 2001 se han presentado iniciativas de reforma a diversos ordenamientos jurídicos vinculados con la problemática: una por el Ejecutivo Federal, diez por el H. Senado de la República y siete por la H. Cámara de Diputados.

La iniciativa presentada por el Ejecutivo Federal en conjunción con ocho del Senado de la República dieron como resultado el Decreto de Reforma a la Ley para la Protección de Niñas, Niños y Adolescentes; al Código Penal Federal, al Código Federal de

Procedimientos Penales; a la Ley Federal Contra la Delincuencia Organizada; y a la Ley que establece las Normas Mínimas sobre Readaptación Social de Sentenciados; mismo que fue aprobado el 4 de diciembre del 2003.

Por otra parte, entre las acciones en materia de análisis legislativo e investigación de la Coordinación Nacional para Prevenir, Atender y Erradicar la ESCI sobresalen:

- Estudio comparativo de las legislaciones vigentes en los Estados referente a los delitos de la ESCI.
- Análisis de la Federalización de los delitos de Pornografía y Prostitución Infantil.
- Elaboración de un Documento que contiene los mínimos que se deben considerar en una Reforma Legislativa acerca de los delitos de la ESCI.
- Análisis de iniciativas turnadas a la Cámara de Diputados y el Senado.
- Estudio y Análisis en Torno a la Prevención y Eliminación de la ESCI y la Protección de las Niñas, Niños y Adolescentes Víctimas o en Riesgo de la ESCI.

Cabe destacar que este último documento fue fundamental para que el pasado 25 de marzo de 2004 se presentara en el Senado de la República la Iniciativa de Reforma y Adiciones al Código Penal Federal; Código de Procedimientos Penales; Ley Federal contra la Delincuencia Organizada; y la Ley para la Protección de los derechos de Niñas, Niños y Adolescentes; **para subsanar las deficiencias de la Legislación Penal Federal y establecer que los medios de comunicación masiva deberán difundir la información de las Leyes y Programas destinados a la Prevención de delitos que atentan contra los derechos de la niñez, así como para sensibilizar a la sociedad sobre las medidas preventivas y los efectos de estos delitos.**

Estrategias y acciones desarrolladas de acuerdo con el Programa de Acción propuesto en el Congreso Mundial contra la ESCI celebrado en Estocolmo

En concordancia con el Programa de Acción propuesto en el Congreso Mundial en contra de la ESCI de Estocolmo, y el Plan Nacional para Prevenir, Atender y Erradicar la ESCI en México, el Sistema Nacional DIF, a través del Programa para la Prevención, Atención y Erradicación de la ESCI, promueve planes de acción a nivel estatal y local, y la coordinación interinstitucional a fin potenciar las acciones en contra de este fenómeno. Como ya se mencionó, a la fecha se ha logrado la instrumentación de 11 planes de acción en igual número de entidades federativas y la realización de acciones coordinadas en 27 ciudades.

Políticas nacionales de prevención –vinculación del tema de ESCI a las políticas de reducción de la pobreza, educación universal etc.

México ha vinculado el mejoramiento del entorno de la infancia mexicana a una visión integral del desarrollo, en la que el punto central es el incremento de las capacidades y oportunidades de las niñas, los niños y los adolescentes.

Por ello, el Gobierno Federal, a través de la estrategia de desarrollo humano y social **Contigo**, impulsa acciones articuladas que buscan mejorar y ampliar las capacidades de las niñas, los niños y los adolescentes y garantizar a sus familias oportunidades de ingreso, patrimonio y protección social.

Entre los principales programas, que en marco de la **Estrategia Contigo** trabajan para mejorar el entorno de la infancia y la adolescencia, se encuentran:

Programa de Desarrollo Humano Oportunidades

Promueve acciones para la educación, la salud y la alimentación de aquellos hogares en situación de pobreza. Sus principales objetivos son impulsar y fortalecer las capacidades y potencialidades de las familias beneficiarias, elevar su nivel de vida y propiciar su incorporación al desarrollo nacional. Para lograr estos objetivos, Oportunidades se centra

en tres líneas de acción: atención a la educación mediante becas y útiles escolares, atención a la salud a través de la prevención y atención de la desnutrición, capacitación sobre salud, nutrición e higiene y reforzamiento de la oferta de servicios, atención a la alimentación a través de apoyos monetarios directos a las familias beneficiarias para contribuir a que mejoren la cantidad, la calidad y diversidad de su alimentación, y por esa vía, elevar su estado nutricional y su bienestar, en especial el de los niños.

A partir del ciclo escolar 2002-2003, se arranco un nuevo componente patrimonial en el Programa Oportunidades denominado Jóvenes con Oportunidades a través del cual se otorga un beneficio diferido, acumulable a partir del tercer grado de secundaria, a todos los becarios que concluyan los estudios medios superiores en tiempo. Este componente busca revertir las causas que presionan a las y los adolescentes de menores recursos a abandonar sus estudios.

Micro regiones

Tiene como base la coordinación interinstitucional de 12 secretarías de Estado y gobiernos estatales y municipales para focalizar y concentrar recursos y acciones en los 1,334 municipios de alta y muy alta marginación del país. Entre otras cuestiones busca: reforzar la dotación de servicios y apoyos institucionales en educación, salud, abasto de alimentos e infraestructura social básica; crear Centros Estratégicos Comunitarios; diseñar y financiar programas sociales; desarrollar Centros Comunitarios de Aprendizaje; e impulsar acciones para promover proyectos productivos.

Hábitat

Constituye una expresión del interés tanto de avanzar hacia la superación de los rezagos y los profundos contrastes sociales en las ciudades y zonas metropolitanas como de contribuir a transformarlas en espacios seguros, ordenados y habitables. En el marco de este programa se busca atender aspectos específicos de pobreza en las ciudades tales como exclusión

social, inseguridad y violencia; adicción, falta de acceso a vivienda y seguridad social. Sus líneas de acción son la capacitación para el trabajo, la protección social, el desarrollo comunitario y el mejoramiento del barrio y la vivienda.

En el marco de Hábitat, el programa de Mujeres Jefas de Familia trabaja para mejorar las oportunidades de desarrollo y las condiciones de vida de las familias encabezadas por mujeres en pobreza dando prioridad a las madres con niños menores de cinco años. Tiene especial atención en el rezago escolar, la capacitación para el trabajo, esquemas de cuidado infantil para madres trabajadoras y mecanismos de apoyo para la adquisición y mejoramiento de la vivienda.

Estrategias y acciones de participación comunitaria

Con el propósito de involucrar a la sociedad en la erradicación de la ESCI se elaboró el Manual.”Propuesta de Intervención Comunitaria a favor de la Niñez Vulnerable”; mismo que busca influir en las acciones y percepciones de los individuos, en la comunidad y más allá de la comunidad.

Por otra parte, en distintas ciudades del país se han realizado alianzas con organizaciones gubernamentales, no gubernamentales y con empresas o grupos empresariales. Por ejemplo:

- En Acapulco, Guerrero, se ha promovido la formación de 11 grupos de aliados comerciales: taxistas, voceadores, empresarios, aseadores de calzado, obreros, urbaneros, estibadores, etc., quienes a través de acciones en diversos frentes participan en el combate a la pornografía y prostitución infantil.
- En Saltillo, Coahuila, se han instalado comités de seguridad con la policía y los vecinos de colonias para denunciar problemas de robo, pandillerismo, venta de alcohol en lugares y horarios clandestinos y prostíbulos. El éxito obtenido, ha llevado a la promoción de comités en distintas colonias. Hoy en día, existen mil trescientos sesenta comités en todo el Estado.

- En Cancún, Quintana Roo, se han realizado alianzas estratégicas con banqueros, organismos internacionales, taxistas y el DIF Municipal para realizar campañas contra la ESCI, las cuales han permitido incrementar las denuncias de casos de violencia intrafamiliar, abuso sexual y ESCI.

Estrategias y acciones de fortalecimiento del entorno familiar

El Sistema Nacional DIF ha emprendido acciones para integrar el tema de la familia a la agenda política nacional e internacional. Por ello, actualmente realiza un diagnóstico sobre la familia mexicana, cuyos resultados permitirán adecuar el marco jurídico de la familia, fortalecer el estudio y análisis multidisciplinario de la misma y fortalecer las políticas públicas para su atención.

Por otra parte, desde una visión federalista que se impulsa desde el Gobierno Mexicano, el DIF Nacional promueve el fortalecimiento del entorno familiar a través de programas de Atención a Familias en Desamparo y de Atención a Sujetos Vulnerables, apoyando la alimentación de 8 de cada 10 familias en desamparo. Actualmente atiende al 44% (1.1 millones) de sujetos vulnerables a través de apoyos tales como: despensas para mujeres embarazadas o en periodo de lactancia, a adultos mayores y discapacitados. Asimismo, apoya al 69% (5.1 millones) de la población total de niñas y niños escolares con desnutrición o riesgo y al 23% de los menores no escolarizados identificados como sujetos de atención alimentaria con desayunos escolares.

Estrategias y acciones de carácter informativo y educativo sobre las personas involucradas en la explotación sexual comercial con el fin de promover cambios en los comportamientos.

- Campaña de sensibilización y promoción de la denuncia a través de los medios de comunicación, en sus dos primeras fases: “Abre los ojos”, y

“Abre los ojos pero no Cierres la Boca”. Esta última promocionó la línea telefónica gratuita de denuncia a nivel nacional **01 800 02 10 343**.

- Elaboración y distribución de 2’000,000 de dípticos informativos y de orientación dirigidos a aquellas personas nacionales y extranjeras que se encuentran transitando en el territorio nacional, en centrales camioneras en temporada de vacaciones.
- Promoción de 13 Campañas locales en entidades federativas.
- Inserción de Artículos sobre la problemática en revistas especializadas de turismo; con el propósito de informar sobre las consecuencias y riesgos del fenómeno de la ESCI.
- Publicación y distribución del boletín informativo NOTIESCI.
- Encuentro de sensibilización con empresarios y sindicatos de la industria turística, y capacitaciones a directivos y personal de hoteles.
- Elaboración de un manual de capacitación a los profesionales de la industria turística sobre la prevención y protección de niños, niñas y adolescentes contra la ESCI.
- Desarrollo de un Protocolo Operativo que brinda a servidores públicos herramientas para la detección, protección y atención a niños, niñas y adolescentes víctimas de explotación sexual comercial y la impartición de talleres de capacitación para su aplicación, en Acapulco, Guerrero y Tijuana, Baja California.
- Publicación del Paquete Básico de Información sobre ESCI, con la finalidad de informar y prevenir a la población en general, sobre el fenómeno.
- Organización del Segundo Congreso en contra de la Explotación Sexual Comercial Infantil, Centroamérica, Belice, México, Panamá y República Dominicana (Puerto Vallarta, Jalisco, Diciembre 2002)
- Reunión Nacional de Capacitación del Programa para la Prevención, Atención y Erradicación de la ESCI del SNDIF.
- Realización de 23 Foros locales en 11 entidades federativas con la participación de 17,316 niñas, niños y adolescentes y 11,963 adultos.

- Desarrollo de 249 Talleres en 11 entidades federativas con la participación de 3,936 niñas, niños y adolescentes y 10,434 adultos.
- Seminario “México contra la Explotación Sexual Comercial Infantil” (Senado de la República)
- Foro “En contra de la Explotación Sexual Comercial Infantil” (Senado de la República).
- Participación en la Consulta Regional para las Américas Sobre la Protección de los Niños contra la Explotación Sexual Comercial Infantil en el Turismo.
- Participación en la II y III Conferencia Bilateral San Diego- Tijuana “Mundos Paralelos” Turismo Sexual y otras Formas de Tráfico de Menores
- Participación en el Seminario-Taller “La Promoción y la Defensa de los Derechos de las Niñas, los Niños y los Adolescentes en el Sistema Interamericano de Protección a los Derechos Humanos”, celebrada en la Secretaría de Relaciones Exteriores.
- Participación en la Reunión del Parlatino en Sao Paulo, Brasil, donde la delegación mexicana trató los temas de tráfico y explotación sexual de niñas, niños y adolescentes.
- Foro Internacional sobre explotación sexual comercial infantil (Senado de la República).

Estrategias de carácter informativo y educativo en cooperación con los medios de comunicación

- Se implementó un taller dirigido a periodistas de diversas fuentes, con la finalidad de sensibilizar a los medios de comunicación sobre el manejo de información vinculada con la ESCI.
- Se elaboró un compendio de información y consejos prácticos que ofrece a profesionales de los medios de comunicación herramientas para abordar el fenómeno de la ESCI, desde un enfoque de respeto y protección a los derechos de las niñas, los niños y los adolescentes.

Estrategias y acciones preventivas en materia de conductas sexuales abusivas contra personas menores de edad

Entre las más importantes destacan:

- Operación de la Central Nacional Receptora de Denuncia Anónima sobre ESCI de la Procuraduría General de la República.
- Creación de la Unidad de la Policía Cibernética de la Policía Federal Preventiva de la Secretaría de Seguridad Pública.
- Establecimiento del Departamento de Tráfico Ilícito de Menores de la Policía Federal Preventiva para la identificación de organizaciones delictivas dedicadas al tráfico de niñas y niños con fines de Explotación Sexual Comercial; que ha dado resultados tales como:
 - La identificación de 285 comunidades que distribuyen pornografía infantil, y 68 sitios Web donde se dedican a difundir imágenes de pornografía infantil.
 - Generación de estadísticas propias sobre: conductas de pedófilos que distribuyen imágenes en Internet; edades promedios de las niñas, niños y adolescentes mostrados en las imágenes; locaciones donde se realizan estas actividades; así como grupos raciales de los menores de edad.
- Captura en uno de sus más recientes operativos, de 18 miembros de una organización dedicada al Turismo Sexual Infantil por Internet, así como la corrupción, prostitución y pornografía infantil.
- Fortalecimiento de las acciones de la Policía Cibernética, mediante el desarrollo de un sistema de identificación de redes de explotadores sexuales (SIRES).

Por otra parte, como resultado de las acciones realizadas a través de los Comités Interinstitucionales para Prevenir, Atender y Erradicar la ESCI en las entidades federativas, en los más recientes Operativos se rescataron a 120 niñas y 7 niños víctimas de la ESCI y se atendieron a 395 niñas en riesgo.

2.5 Mecanismos de coordinación y cooperación, así como las medidas para garantizar su efectividad.

Reconociendo que es importante la coordinación de distintas instituciones para prevenir, proteger y rehabilitar a las víctimas de la ESCI, el Estado mexicano ha promovido la instalación de Comités Interinstitucionales de carácter Estatal y Municipal como una herramienta para estimular más directamente la participación interinstitucional en la lucha contra la ESCI. Se trata de:

- Comités Interinstitucionales instalados por las autoridades gubernamentales para realizar acciones y programas contra la ESCI.
 - Comités Interinstitucionales creados como parte de la instrumentación del Sistema Nacional de Seguimiento y Vigilancia de la aplicación de la Convención de los Derechos de la Niñez promovido por el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia, el UNICEF y la Secretaría de Relaciones Exteriores.
 - En ambos casos se ha encontrado que la formación de Comités ha permitido coordinar acciones interinstitucionales contra la ESCI.
-
- La implementación de las acciones contra la ESCI ha contado con el apoyo de organismos internacionales como UNICEF e IPEC-OIT.

2.6 Impacto y resultado

• Estrategias para evaluar impacto

Para evaluar el impacto de las acciones, se consideran indicadores en cada una de las estrategias contempladas en el Plan de Acción Nacional para Prevenir, Atender y Erradicar la ESCI, tales como: fortalecimiento de la coordinación interinstitucional, cobertura de los programas, población beneficiada, impacto de las campañas, percepción de la sociedad en

torno al fenómeno, adecuación del marco jurídico normativo, desarrollo de sistemas de información y atención a niñas, niños y adolescentes víctimas de ESCI y sus familias.

2.7. Principales obstáculos, vacíos y limitaciones en la implementación de los planes nacionales

Uno de los principales retos que enfrenta nuestro país para implementar los planes y programas, tiene que ver con la continuidad de los mismos.

Por tal motivo es prioridad del Gobierno Mexicano fortalecer la cohesión y la voluntad política de todos los sectores sociales a fin de garantizar la continuidad de las políticas públicas dirigidas a la infancia, en especial las orientadas a proteger a las niñas, niños y adolescentes en riesgo y/o víctimas de ESCI,

Estas políticas públicas que impulsa nuestro gobierno, necesitan por ese motivo tener como su estrategia más eficaz para la prevención y erradicación de la ESCI, la adquisición de valores fundamentales como los emanados de la Convención sobre los Derechos del Niño por parte de toda la sociedad y en particular los actores de la política. Si se aplican como denominador común en las acciones gubernamentales, civiles y políticas y se anteponen los intereses de los niños, se obtendrán mejores condiciones y un ambiente propicio para su desarrollo pleno y digno.

2.8. Conclusiones

Dada la complejidad del fenómeno y del hecho que en él confluyen múltiples factores sociales, económicos, políticos y culturales; es importante continuar fortaleciendo las acciones coordinadas en los tres órdenes de gobierno, y en su caso implementar alianzas con otros países principalmente con los que compartimos fronteras a fin de actuar de manera conjunta en aquellos casos que involucran el traslado de niños de un país a otro o bien la actuación en el país de agresores extranjeros.

Es necesario también dar continuidad a la generación de una conciencia social a cerca del fenómeno, sensibilizando a la población desde una perspectiva orientada al reconocimiento de los derechos de las niñas y los niños.

En el ámbito de la prevención es indispensable continuar con el fortalecimiento de las políticas públicas dirigidas a la infancia y la familia, para impulsar y desarrollar las capacidades y potencialidades de las niñas, niños y jóvenes y sus familias.

Por otra parte, es importante también difundir información sustentada en estudios y diagnósticos sobre las prácticas, circunstancias y consecuencias de la ESCI

De igual manera, es impostergable continuar con el impulso de la adecuación de la legislación federal y local, para garantizar la prevención y sanción de los delitos vinculados a la ESCI.

Asimismo, se deberán tomar en cuenta las circunstancias especiales de los niños que han sido víctimas de violencia y/o explotación para dar atención y protección eficiente y eficaz que garantice la seguridad y el bienestar de los mismos.